

政 府 工 作 报 告

——2017年2月21日在尖扎县第十六届人民代表大会第二次会议上

县人民政府县长 **旦增**

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席的同志提出意见。

一、2016年工作回顾

2016年，在州委州政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，面对经济持续下行的压力和脱贫攻坚的重大挑战，我们团结带领全县各族人民，扎实推进发展改革稳定各项工作任务，攻坚克难，负重奋进，全县经济社会发展保持稳中有进。完成地区生产总值19.81亿元（不变价）；完成公共财政预算收入1.2亿元，同口径增长8.73%；完成社会消费品零售总额1.09亿元，同比增长11.6%；城乡居民人均可支配收入分别达到25299元和7871元，增长率分别为9.14%和9.04%；全县金融机构各项存款余额达24.17亿元，同比增长10.33%，各项贷款余额8.6亿元，同比增长11.49%。全面完成了县十五届人大第七次会议确定的各项目标任务，实现了“十三五”良好开局。一年来，主要抓了以下八个方面的工作：

（一）突出项目带动，发展后劲明显增强。全年落实项目前

期费共 550 万元，开展各项前期 167 项，开（复）工项目 308 项（续建 61 项、新建 247 项）。实施了总投资 2.35 亿元的三镇供水、投资 6222 万元的坎布拉镇道路工程、投资 3200 万元的坎布拉景区旅游基础设施等一批重点项目。进一步加大招商引资和对口援建力度，推进小微企业创业基地建设，全力构建开放式、集聚型区域创业园区，积极引进中小微企业落户，加快培育建设投资 5.4 亿元的三江源生态产业集中区、投资 1.2 亿元的多杰藏乡生态文化旅游创意产业园等 7 大园区，促进政策、资金、人才等发展要素向园区聚集。全年签约招商项目 6 项，签约资金 16.8 亿元，到位资金 4.1 亿元。落实天津市、中国华能集团援建资金 1750 万元。同时，唐卡、藏香、民族服饰和工艺品、藏式家具等一批民族手工业已逐步兴起，示范带动作用十分明显。**2016 年**，全县累计完成固定资产投资 25.16 亿元，同比增长 28.14%，投资总额和增长速度均创历史新高。

（二）推进转型升级，现代农牧业发展成效显著。全年兑现支农支牧资金 2485 万元，落实禁牧、草畜平衡、生产资料等奖励机制资金 1308.87 万元，发放各类惠农补贴 2089 万元。投资 2097 万元落实“菜篮子”工程建设项目 33 个，实施了日光温室、蔬菜标准园等建设项目。积极引进和金集团、粤海集团等一批农畜产品加工企业，不断延伸和完善产业链，农牧业龙头企业日益发展壮大。全力推进畜禽规模养殖场建设，实施畜禽规模养殖场建设项目 11 个，完成畜棚建设 151 个。进一步扩大冷水鱼养殖规模，新增网箱养殖面积为 4000 平方米，达到 5.6 万平方米。同时，成立了全县首个企业家协会，利用“互联网+”积极打造

电商平台。全县新增农牧业合作经济组织 13 家，合作社数量达 150 家，实现分红 40 家，带动农牧民入股 2603 户，7605 人。2016 年，蔬菜和水产品产量分别达 8100 吨和 1800 吨，总产值分别达 2160 万元和 8500 万元，合作经济组织总产值达 1 亿元，现代化农牧业发展进程扎实推进。

(三) 挖掘优势资源，文化旅游业焕发活力。稳步推进坎布拉国家公园开发建设，引进空中浏览等重点项目，加快乡村旅游发展，实施农家乐改造、乡村文化大院、游客服务中心等基础项目，建成滨河新区自驾游营地。成功举办了 2016 第四届“五彩神箭”国际民族传统射箭邀请赛暨达顿文化节，完成《昂拉千户》《五彩神箭》《走近灵秀尖扎》专题宣传片拍摄工作，四集文献记录片《尖扎往事》在上海举办了媒体见面会，拟定于年内在中央电视台黄金时段播出。2016 年，共接待国内外游客 132 万人次，同比增长 16%，实现旅游综合收入 3.2 亿元，同比增长 24.5%；文化从业人数达 4780 人，文化产业销售收入 9236 万元，分别增长 100.5 %和 100.2%，全县旅游业呈现出良好发展势头。

(四) 坚持统筹推进，城乡面貌呈现新变化。高标准编制了《尖扎县县城总体规划（2016-2030）》《尖扎县坎布拉镇总体规划（2016-2030）》《尖扎县地下综合管廊专项规划》等各类规划 11 个，昂拉、尖扎滩两乡撤乡建镇工作稳步推进。总投资 3.58 亿元的保障性住房、坎布拉镇“美丽城镇”等续建项目全面完工，2016 年农村危旧房改造等 11 项新建项目顺利推进。完成了县城主街道绿化、亮化和街景建设等一批市政建设项目。同时，不断加强城镇的经营和管理，成立了尖扎县城镇规划委员会和城镇建

设管理委员会，建立环卫工绩效考核制度，深入推进沿黄三镇卫生城镇创建活动，县环境卫生管理所被评为“全省爱国卫生先进集体”。2016年，实施各类城镇建设项目18项（续建7项，新建11项），城镇基础设施投资达到6.1亿元，城镇品味不断提升。

（五）注重标本兼治，生态建设成效凸显。认真落实习近平总书记“扎扎实实推进生态环境保护”的重大要求，大力实施封山育林、生态防护林、天然林保护等重点生态工程和10个村的村庄绿化等项目，全面完成李家峡库区生态环境保护、国省道交通沿线及周边村庄网围栏工程、水源地保护区涵养林建设等一批生态项目。积极开展林业有害生物防控工作，有害生物“四率”指标全部达标，加强环境监测及综合整治工作，完成全县16个医疗机构、6家危险废物产生单位风险隐患排查整治工作，整治关停渣土场2处、取缔违规砂石料厂1处。2016年，全年处理污水61万吨，城镇生活污水处理率达98%，城镇垃圾无害化处理率达到85%，县环境保护和林业局被国家林业局授予“全国生态建设突出贡献奖先进集体”，生态文明建设取得明显成效。

（六）凝聚发展合力，脱贫攻坚步伐稳健。认真贯彻落实中央和省州关于推进精准扶贫的一系列部署和要求，选派44名扶贫驻村帮扶“第一书记”和123名扶贫工作人员对全县34个贫困村进行了精准识别“回头看”和“两线合一”工作，结合实际制定了《尖扎县“八个一批”脱贫攻坚行动计划》《尖扎县互助金项目实施方案》和《行业扶贫专项行动方案》，实施了贫困村易地搬迁、农田水利、人畜饮水、乡村道路、农网改造和“互联网+”工程及产业项目。扶持康杨镇城上村、坎布拉镇尖藏村等

8个贫困村和马克唐镇科沙唐村、康杨镇河滩村等9个非贫困村的建档立卡贫困户226户883人，实施了发展生产和资产收益项目。完成了昂拉河东和尖扎滩萨尕尼哈513户易地扶贫搬迁项目建房和水电路基础设施建设，被列为全省易地搬迁观摩点之一。同时，全县1870名党员干部与86个行政村2385户贫困户开展了结对帮扶工作，覆盖贫困人口8723人，覆盖率达100%。2016年，核定建档立卡贫困对象2385户8723人，整合各行业部门资金达12.7亿元，发放各类扶贫贷款1331万元，落实互助资金3400万元，为打赢脱贫攻坚战夯实了基础。

(七) 坚持以人为本，社会各项事业蒸蒸日上。一是坚持教育优先，召开了第二届尖扎县“十大名师”表彰大会，充分调动了全县教育工作者干事创业的积极性和主动性。组织179名教学骨干赴省内外重点学校交流学习，并邀请中央民大附中10名骨干教师来我县上示范课，进一步提高了教育教学水平。二是不断深化县级公立医院综合改革工作，巩固和完善基本医疗保障、国家基本药物、基本公共卫生服务等制度，健全基本医疗卫生服务体系，床头结算服务、信息化动态管理绩效考核系统等改革措施，得到了患者、医护人员和省州部门的好评，我县被列为县级公立医院综合改革省级示范县。三是实施职业技能培训项目，举办挖掘机、装载机等各类技能培训班61期，培训各类人员2975人(次)。积极推进“大众创业、万众创新”，申报就业困难群体116人，为具有创业愿望的64人发放小额担保贷款445万元。四是认真落实基本医保、大病医疗保险等各项医保政策，城乡居民基本医

疗保险筹资标准由每人每年 550 元提高到 610 元。积极开展政府购买居家养老服务工作,加强低保动态管理,对全城乡低保户、特困供养人员等弱势群体发放各类救助金 2925.79 万元,累计救助灾民 16738 人(次),我县在全省城乡低保绩效考核中被评为“优秀县”。同时,认真开展全国第二次地名普查工作。全力维护和保障农民工合法权益,处理拖欠农民工工资案件 7 起,清欠金额 152 万元。2016 年,全县实现城镇新增就业 378 人,城镇登记失业率控制在 2.5%以内,农牧区劳动力转移就业 11272 人次,实现劳务收入 5755.2 万元,社会各项事业全面协调发展。

(八) 全面深化改革,经济社会发展动力强劲。全面开展行政权力和行政审批事项清理规范工作,共保留行政许可项目 206 项,暂缓实施行政许可事项 44 项;调整行政审批事项 15 项,及时在政府门户网站和电视台公布了 28 家单位的权责清单共计 3745 项,加强了对权力清单、责任清单的规范化、动态化、标准化管理。财税体制改革不断深化,预算编制、绩效管理、信息公开等工作全面加强,制定了《尖扎县政府购买公共服务实施方案》,明确了 10 类 28 项购买服务内容。“营改增”工作全面铺开,通过税制改革,为企业和个人释放了改革红利。同时,全面完成了土地确权登记和农村宅基地确权颁证试点工作,商事制度改革成效显著,“五证合一”等改革措施全面落实,机关事业单位养老保险制度改革及人员增资工作全面完成,县行政服务中心建成并启动运行。

各位代表,过去的一年,我们坚持依法行政,自觉接受县人

大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督，办理人大代表建议 59 件、办结率达 90 %，办理政协委员提案 6 件，基本解决 6 件。同时，国防建设、民兵预备役和优抚安置工作得到加强，市场监管、统计、安全生产、气象、民族语文、地方志、防震减灾等工作取得新成绩，妇女儿童、老龄、残疾人等事业迈上新台阶。

各位代表，发展历程令人难忘，发展成果来之不易。这些成绩的取得得益于州委州政府、县委的正确领导，得益于县人大、县政协的有效监督，社会各界的鼎力支持，得益于天津市、中国华能集团的倾力援建，归功于全县各族干部群众风雨同舟、团结拼搏。在此，我代表县人民政府，向全县各族干部群众，向各位人大代表、政协委员和各人民团体、离退休老干部，向省州驻县单位、武警官兵、公安干警，向所有关心、支持和帮助尖扎发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济增速慢、贫困程度深、发展后劲不足是我县发展的阶段性特征，一些制约加快发展的困难和问题仍然存在：**一是**经济下行压力较大，投资消费增长乏力，实体经济面临较多困难；**二是**脱贫攻坚任务艰巨，贫困程度深，全面建成小康社会任重道远；**三是**政府社会管理和公共服务离人民群众要求尚有差距，涉及人民群众切身利益的住房、教育、医疗等热点和难点问题还没有得到有效解决；**四是**部分干部的法治思维、责任意识和执行能力不强，与新常态下改革发展面临的新形势、新要求不相适应。对此，我们将直面问题，勇于担当，在今后工作中采取有效措施，认真加以解决。

二、2017 年工作安排

今年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会和推进供给侧结构性改革的重要一年,是推动“四个扎扎实实”落地生根、努力实现“四个转变”的关键之年,更是我们迎接新机遇、实现新发展的希望之年。所以我们必须更加有效地应对各种风险和挑战,坚持既定思路,秉承成功经验,科学谋划、统筹推进,以更加振奋的精神,更加有效的方法,迎接挑战,加快发展。

今年政府工作的总体思路是:坚持以全面建成小康社会为总目标,按照“五位一体”的总体布局和“稳中求进”的工作总基调,认真落实“四个全面”战略布局,用“四个转变”的理念深入推进“四个扎扎实实”,主动把握和引领经济发展新常态,着力加强供给侧结构性改革,全力打好脱贫攻坚战,努力提升基本公共服务水平,全力维护社会稳定,不断增强人民群众的幸福感和获得感,为与全省全国同步建成全面小康奠定更加坚实的基础。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是:力争地区生产总值增长5%;地方公共财政预算收入同口径增长7%;固定资产投资增长15%;城乡居民人均收入分别增长9.5%、9.6%;社会消费品零售总额增长11%;城镇登记失业率控制在3.5%以内。

围绕上述目标任务,今年要重点做好以下十个方面的工作。

(一) 狠抓项目建设,增添经济发展新动力。把投资和项目工作摆在更加突出的位置,夯实全县经济社会实现跨越发展的基础,巩固和扩大投资对经济增长的拉动作用。一是准确把握国家和省州政策的支持方向和投资重点,围绕重大基础设施、产业发展、生态保护、城镇建设、社会民生等领域,超前谋划,储备一批带动能力强、具有战略意义的重大项目,形成项目梯次推进的

建设格局。**二是**各乡镇、各部门要更新观念，积极作为，跟进国家和省上投资导向，认真做好项目的谋划、衔接和争取，全力做好美丽城镇建设、神箭大桥、光伏电站等重大项目的前期工作。同时，加强与实力强劲企业的接洽合作，积极引进投资额度大、科技含量高、产出效益好、环境污染少的大项目、好项目。**三是**扎实开展“百日攻坚”行动，进一步明确目标任务、落实责任，加强跟踪督查，认真做好集中开（复）工各项准备工作，力争3月份集中开（复）工一批项目。**四是**进一步加强政银对接，使用好国家开发银行及其他银行贷款资金，加强对资金使用的监管，提高资金使用效益，努力满足重大项目建设资金需求，确保全县重大项目顺利推进。**五是**高效能抓项目环境整治，进一步改善项目建设和投资环境，积极开展法制教育，提高群众守法意识。在项目投资和建设中，对于群众的合法利益诉求坚决予以维护，对于为个人利益而凌驾于集体、国家利益之上，与政府搞软对抗，纵容、挑唆非法阻工要挟的，政法机关要集中力量，严厉打击和重点整治，既要打击现场阻工人员，更要打击幕后支持者。通过大力整治项目建设和投资环境，切实优化经济发展环境，全力促进经济社会跨越发展。**六是**全力推进重大项目建设，严格落实项目建设责任制，各有关部门要切实做好推进重大项目建设各项工作，紧紧抓住影响重大项目建设的关键环节，及时采取针对性措施，精准发力，千方百计加快推进三江源生态产业集中区、美丽城镇、易地搬迁、和金集团黑牦牛产业园和县公安局看守所等重大项目建设，进一步加快城乡水电路等基础设施建设。**七是**在加快基础建设方面，交通部门要积极做好西成铁路（尖扎段）项目

的协调服务工作，确保国家重点建设项目顺利推进。全面实施道路通畅工程，全力推进“一纵六横一环线”农村公路建设，力争年内开工建设坎布拉景区旅游公路及我县至共和、马克唐至坎布拉等路网连接项目和总投资 5502 万元的坎布拉镇拉夫旦至石毛等精准扶贫通畅工程、康杨镇格曲村巴里沟桥等 26 个建设项目。力争开工建设总投资 5 亿元的马康公路二级公路建设项目和总投资 1.08 亿元的坎布拉镇至康杨镇公路建设项目，全面完成羊智沟口至康杨镇环线公路各项前期工作。水利部门要继续抓好投资 9200 万元的黄河干流防洪工程，力争年内开工建设总投资 7000 万元的纳让寺灌区建设项目、投资 4000 万元的李家峡南干渠二期、投资 1390 万元的贫困村人饮巩固提升、投资 2000 万元的 2017 年小型农田水利重点县、投资 2400 万元的尕布沟防洪、投资 2400 万元的康杨镇安中沟防洪等项目。发改、电力部门要加快推进投资 2700 万元的天然气输配站及管网建设项目，完成投资 3921 万元的全县 1541 户 10 千伏线路改造工程及投资 661 万元的尖扎滩萨尔尼哈和昂拉河东移民安置点电力配网建设项目。信息部门要进一步加强网络安全和信息化建设工作，不断提高网络安全和信息化水平，推进“三网融合”和“智慧城市”建设，努力实现光纤行政村入村率达 100%的目标。今年，全县开复工项目要达到 190 个以上，固定资产投资要达到 30 亿元以上，增幅达到 15%以上。

（二）狠抓精准扶贫，夺取脱贫攻坚新胜利。加快实施“八个一批”、十个行业扶贫专项方案，积极争取并整合各类项目资金，突出重点，补齐短板，努力形成全社会参与脱贫攻坚的强大

合力，建立健全稳定的脱贫长效机制。一是在全面完成 2016 年两个易地搬迁项目建设的基础上，对全县 896 户 3454 人（建档立卡贫困户 537 户 2114 人）实施易地搬迁，力争 9 月底前使 512 户搬迁户入住新居。争取落实全县 26 个贫困村、43 个非贫困村（1466 户 5618 人）到户资金 3595.52 万元，3 月底全面启动实施扶贫产业园、旅游扶贫等项目。并全面完成贫困村水电路等基础设施建设，为贫困村摘帽创造首要条件。二是根据《青海省生态扶贫与服务脱贫攻坚行动计划》要求，争取将我县具备条件的贫困户每户安排 1 名生态管护员岗位，并建立健全精准扶贫生态管护员动态管理机制。三是建立民政与扶贫部门年度核查工作机制，对返贫对象中符合条件的贫困家庭及时纳入最低生活保障范围，做到应保尽保。对发展产业选择难和无经营能力的贫困户，探索将扶贫资金通过量化折股的方式配置给贫困户，增加贫困户的资产性收益。并构筑基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重医疗保障”体系，有效遏制和阻止因病致贫、因病返贫。四是充分利用融资担保平台，为贫困户提供基准利率、免抵押、免担保的小额信贷支持，加大创业贷款、助学贷款、妇女小额贷款、康复贷款实施力度。五是加大与天津、北京华能集团的交流合作力度，积极争取援建项目，发挥对口援建地区的优势，加大对异地办学的支持力度，扩大异地办学规模。今年，确保 24 个贫困村摘帽、1187 户 4863 人脱贫。

（三）狠抓工业经济，实现转型升级新成效。坚持绿色发展方向，坚持供给侧结构性改革机遇，注重结构调整和动能转换，大力培育新兴产业。在继续抓好我县水电产业发展、电解铝改造

提升的基础上，积极推进光伏电站、电商平台、物流配送中心建设，全面加快投资 5.4 亿元的三江源生态产业集中园区、投资 1.2 亿元的多杰藏乡生态文化旅游创意产业园等 7 大园区建设步伐，以园区引领产业升级，重点突出农畜产品加工、水产品开发、果蔬贮运加工等，不断延伸产业链条、提高产品附加值，努力培育重点产业集群。同时，依托本地资源条件和现有基础，大力发展特色经济，加大对民族服装、五谷画、藏毯、藏香、藏式家具等为主的民族民间手工艺品和旅游纪念品扶持力度，不断培育壮大地方企业，打造特色县域经济新引擎。

（四）狠抓文旅融合，实现全域旅游新突破。认真贯彻落实省委十二届十三次全会精神 and 全省旅游发展大会精神，主动融入全省旅游发展经济圈，实现景点旅游向全域旅游、合作旅游转变，促进旅游业与文化、体育、康养等产业深度融合。一是尽快启动《尖扎县旅游总体规划》编制工作，结合黄河旅游景观廊道、环西宁 1 小时和百公里旅游经济圈，利用我县境内黄河段高原丹霞地貌、黄河景观、森林资源、湖泊群景观、气候温暖湿润等优势资源，做好黄河文化、传统文化、民俗文化、宗教文化、射箭文化与旅游之间的融合，力争将我县培育和打造成全省全域旅游的示范区和旅游名县。同时，全面实施昂拉千户庄园红色文化旅游综合开发项目，加快红色爱国主义教育基地建设，努力将其打造成全国民族统战工作的典范之一。二是抢抓省上打造“一圈三线三廊道三板块”战略布局的机遇，理顺管理机制，以代管的形式，加大对坎布拉景区旅游基础设施建设的力度，全面开展坎布拉景区三年提档升级行动，对坎布拉景区进行封园建设，所有建设项

目采取行业“打捆”方式争取落实。突出抓好坎布拉景区投资1.37亿元的核心区道路、投资1亿元的旅游码头、投资5000万元的生态保护供水等9大类29个项目的落实,力争全年开(复)工项目42项,完成投资15亿元以上,三年完成坎布拉景区基础设施项目建设任务,在地域上形成西连贵德、东贯化隆、南达同仁,实现景点旅游向全域旅游的转变,努力向全省王牌旅游景区冲刺。**三是**进一步健全完善景区管理和公共服务项目,加强文化旅游市场的管理整治,不断完善文化旅游各要素,规范从业人员经营行为,形成全社会共同参与的服务质量监督机制,确保景区文化旅游市场规范有序。同时,把发展乡村旅游、“农家乐”作为带动群众脱贫增收的一项重要举措,不断改善乡村基础设施,丰富乡村旅游产品,提升乡村旅游发展水平,带动更多群众贫困就业。力争使我县50%的贫困户通过从事文化旅游相关产业实现脱贫,以文化旅游产业示范带动群众增收。**四是**加大宣传营销力度,力争在省旅发委“大美青海”宣传推介平台上进行大力宣传。积极开展文艺、非遗、赛事、特产进景区等活动,在省内一些重要媒体进行宣传推介。同时,研究细分客源市场,利用互联网等现代媒体,采取更加灵活的营销策略,探索委托营销和代理营销的新办法,加强区域旅游营销合作。今年,力争接待国内外游客150万人次以上,实现旅游综合收入3.7亿元以上;文化从业人数达到5702人以上,文化产业收入达到1.1亿元以上。

(五) 狠抓现代农业,增强长足发展新支撑。认真贯彻落实中央一号文件精神,加强农牧业供给侧结构性改革。按照省委提出要实现“从农牧民单一的种植、养殖、生态看护向生态生

产生活良性循环的转变”的思路，以《尖扎县“十三五”农业规划》为指导，全面落实“三个产业带”总体布局。一是进一步加快农牧业产业结构调整和生产方式转变，把“菜篮子”工程与农牧业循环经济发展结合起来，努力探索农牧民生产生活良性循环转变的新思路、新举措，走立体复合、循环利用的农牧业发展道路。二是打造坎布拉、马克唐、康杨、昂拉、贾加和措周 6 个乡镇“菜篮子”生产基地，改造升级原有基地，改善基地基础设施配套条件，实施投资 1100 万元的现代农业示范区基础设施项目，扩大蔬菜种植规模，完善水、电、路等基础设施配套工程。加快新品种、新技术引进，推广标准化生产、高效生态栽培等技术，切实增强蔬菜生产基地综合生产能力，稳步提高蔬菜生产供给水平。三是实施投资 760 万元的昂拉黄河谷地蔬菜交易市场建设项目，健全蔬菜产品集散市场体系，发挥蔬菜保鲜库等流通体系作用，建立网络信息服务平台，实施蔬菜质量安全可追溯制度，确保蔬菜产品抽检合格率达 95%以上。四是坚持以优势资源和产业基础为依托，在示范区充分发挥各类企业、行业协会的主导作用，鼓励农牧民立足当地资源和有利条件，大力发展“一村一品，一乡一业”的个体私营企业群体，充分利用在国家工商总局已注册的“五彩神箭” 29 类、“灵秀尖扎” 12 类共 42 枚商标，打造县域好商标、州级知名商标、省级著名商标，以“互联网+”助推农牧业产业转型升级，形成一批有特色、有活力、有影响的涉农企业群，有效推进“一二三”产的融合发展。五是在李家峡、直岗拉卡、康杨水库，大力发展虹鳟、白鲑等网箱集约化养殖。加大对民营企业、个体养殖户、水产养殖渔业合作社的政策和资

金扶持力度，培育和壮大龙头企业，突出发展设施渔业、特色渔业基地建设，增强水产品加工能力，延长产业链，提升沿黄库区冷水健康生态养殖业，建立完善的市场营销体系，努力打造全省健康生态养殖示范基地。同时，依托我县沿黄旅游资源，结合农家乐餐饮，发展集垂钓、娱乐、餐饮、休闲为一体的观赏、旅游和休闲渔业。今年，力争年底全县农作物播种面积稳定在7万亩以上，蔬菜总产达到1万吨以上。网箱养殖面积达到6.06万平方米以上，水产品达到2000吨以上。

（六）狠抓城乡建设，拓展统筹发展新空间。坚持规划先行，以重点项目为突破口，结合发展布局和产业分布，进一步完善城镇规划体系建设。一是扎实做好总体规划与专项规划、详细规划之间的有效衔接，研究制定配套政策，严格执行城镇建设规划，严守基建红线，严厉整治未批先建、违规建设等行为，加快推进昂拉和尖扎滩两乡撤乡建镇各项工作，注重精细化管理，凸显城镇品位。二是开工建设投资1.26亿元的神箭大桥、县城污水处理厂升级改造、县城二期垃圾污水处理厂等3个重点项目，继续实施农村危旧房改造和棚户区改造项目，全力推进投资1.6亿元的康杨污水处理厂、城镇道路、集中供暖、垃圾污水处理厂等7个重点项目。三是加快美丽城镇建设，主动将马克唐、坎布拉、康杨、昂拉置入我省东部城市群和沿黄高品位特色城镇带建设，实施好投资6000万元的“美丽城镇”建设项目，完成康杨镇主要街道整治、主要街道风貌打造、地下管网建设、环卫设施改造等项目。全力推进“高原美丽乡村”建设项目，维护好少数民族特色村寨整体风貌，完成投资675万元的3个传统村落保护项目。四是切实发挥

城镇规划委员会和城镇管理委员会的作用，不断完善城镇管理体制，探索建立网格化、信息化、精细化的城镇管理模式，下大力气整治乱摆摊点、乱停车辆、乱建房屋等行为，继续抓好市容环境综合整治，落实环卫清扫、城管巡查责任，加大环卫投入力度，积极开展“省级卫生县城”和“省级园林县城”创建活动，不断提升城镇管理水平。今年，力争全县城镇化率达到33.5%以上。

（七）狠抓生态建设，走出绿色发展新路子。坚持保护与治理相结合，整治与绿化协同推进，进一步加大沿黄生态治理力度，重点抓好生态保护项目建设，统筹推进生态工程、节能减排、环境整治、美丽城镇建设，全力实施坎布拉至昂拉乡黄河沿岸高标准景观林带建设项目、黄河尖扎段生态休闲观光园项目，申报坎布拉国家公园，建设冬果、洛哇2处省级森林公园，全面完成大南山绿化工程。扎实推进三江源生态保护与建设二期工程和草地生态畜牧业，落实森林草原生态保护奖补政策，进一步巩固退耕还林还草成果，继续实施一批生态修复、水土保持、地质灾害防治、公益林、三北防护林、森林草原病虫害防治工程，最大限度的调动农牧民群众保护生态环境的积极性和主动性。年内完成三江源生态保护与建设（二期）工程灌木造林2000亩、林业有害生物防控5万亩；完成大南山生态造林2.25万亩、经济林350亩、封山育林1万亩和5个村庄绿化建设任务，启动实施总投资650万元的尖扎县城镇绿化工程（二期）。进一步加强水污染、大气污染、土壤污染的防治，推进生态修复，依法关闭非法砂石料厂、粘土砖厂，取缔违禁建设或使用燃煤的小锅炉，督促金源铝业等企业采取升级改造、强化管理等措施，确保企业大气污染物排放达标，

持续加大对露天烧秸秆、烧垃圾现象的治理力度，严格建筑施工工地控尘规范化管理，制定全县农牧业面源污染综合防治方案，加快畜禽养殖场（小区）和养殖专业户配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，加大农村污水处理设施建设力度，尽快发挥坎布拉污水处理厂减排效益。全力实施好投资1610万元的李家峡水库生态环境保护项目和投资2000万元覆盖全县50%村庄的农村环境连片整治项目。同时，继续做好国省道交通沿线、旅游景区及周边环境整治工作，积极探索通过政府购买服务等方式治理环境卫生新模式。充分利用县域空气自动监测站对空气质量进行监测，使空气环境质量优良率达到88%以上，深入开展水资源、土壤监测等工作，严格控制工业“三废”排放，依法整治规范各类排污行为。今年，要严格控制能源消耗和污染物排放总量，确保年内不发生重大环境污染事件。

（八）狠抓民生改善，促进社会事业新进步。一是加强教育教学管理，尽快制定出台《尖扎县推进教育改革促进教育发展的意见》，在完善现有的教育教学“硬件”建设基础上，努力解决当前全县教育教学管理工作中“软件”建设不足的问题。切实把义务教育均衡发展摆到重要位置，确保义务教育均衡发展评估验收顺利通过，促进县域内义务教育均衡发展。二是进一步巩固和深化医改成果，加强县级公立医院综合改革省级示范县工作，不断完善公立医院分配制度改革，积极推进县乡村一体化管理工作，提升公共卫生服务均等化水平。年内力争实施投资5000万元的县人民医院医改综合楼项目，投资875万元的县妇幼保健计划生育服务中心业务用房项目。大力扶持发展中藏药事业，全面实施

中藏药服务提升工程，年内在全县所有乡镇卫生院和 75%以上的村级卫生室提供中藏医药服务。**三是**进一步健全公共就业服务体系，落实创业促就业各项扶持政策，结合精准扶贫工作，加大就业能力培训力度，促进多渠道就业，重点解决好高校毕业生、下岗失业人员、零就业家庭等群体的就业问题，全年城镇新增就业不低于 370 人。进一步拓宽农牧民增收渠道，强化农牧民技能培训，扩大全县农牧区富余劳动力转移就业，年内完成 2700 人的城乡劳动力技能培训工作，实现劳动力转移就业 9500 人（次）以上。**四是**进一步提高社会保障水平。继续扩大养老、医疗、工伤等社会保障覆盖面，力争城镇企业职工基本养老保险参保人数达到 2830 人，城乡居民社会养老保险参保率达 99%，机关事业单位养老保险参保人数达到 3410 人，失业保险年末参保人数达到 2860 人，基本医疗保险按病种付费病种数达到 30 个，复合型医保支付方式基金支出占比达到 30%。**五是**开办有线、无线传输方式电视节目和广播节目各一套，将《尖扎新闻》传输到省干线网络的《新闻荟萃》栏目，并完成 5 座中央广播电视节目无线数字化覆盖工程的建成开播工作，覆盖率达到全县人口的 90%以上。**六是**实施投资 1500 万元的保障性住房配套基础设施项目，要把“抓竣工、促入住、强管理”作为保障性住房建设的重点，做好保障性住房准入、分配、退出和运营管理工作，推广小区物业管理，提升服务层次。**七是**进一步繁荣文化事业，全面完成全国第一次可移动文物普查工作报告省级专家审核发布工作，争取将古哇寺、都仓俄康、桑主寺和杨家清真大寺正式批准为省级文物保护单位。深入推进全民健身工作，年内举办射箭赛、徒步赛、

篮球赛等 10 场以上全民健身活动。**八是**把安全生产摆在更加突出的位置，全面落实党政同责和“属地管理”原则，真正把安全措施落实到生产、生活的方方面面，全力消除各类安全生产隐患，坚决遏制较大事故的发生，确保安全生产形势持续稳定。**九是**扎实开展好第三次全国农业普查和全国第二次地名普查工作，加强宣传普查的目的和意义，确保普查工作顺利推进。

（九）狠抓社会治理，开创和谐稳定新局面。进一步创新社会治理方式，把握新形势下的社会治理工作特点及规律，把加强社会治理同改善民生、解决群众困难问题、提高公共服务能力结合起来，持续深化平安尖扎建设。依法加强民族宗教事务管理，积极解决寺院和僧侣的突出困难；深入推进“七五”普法工作，大力推进普法宣传教育，切实提高全社会法治意识；加强矛盾纠纷排查调处，全面推行诉访分离、逐级走访、网上信访和依法信访，及时化解突出问题；健全新型社区管理和服务体制，提升社区服务功能；加强社会管理综合治理工作，推动公安基础设施建设，依法严厉打击各类违法犯罪行为；完善各类应急预案，增强应急处置能力，提高人民群众的安全感和满意度，为全县经济社会跨越发展创造和谐稳定的社会环境。

（十）狠抓工作落实，开启深化改革新征程。一是以对稳增长管用、对调结构有利、对惠民生有益的事项为切入点，在继续抓好生态、医药、司法三大“国字号”改革的基础上，不断深化各领域改革，为经济社会发展增添新动力。二是深化重点领域和关键环节改革，全面深化“放管服”改革，进一步规范县行政服务中心运行，加快推进事业单位分类改革，深化商事制度改革。

全力推进“双随机一公开”监管改革，加强事中事后监管，营造公平竞争的市场环境。**三是**推进财政管理改革创新，充分发挥财政政策定向调控优势，综合运用预算、税收、采购、政策融资等多种手段向经济管理的薄弱环节精准发力。**四是**加快新型农牧业社会化服务体系建设，健全农牧区公共服务运行维护机制。扩大农牧业保险险种和覆盖面，抵御农牧业投资风险，保障农牧民利益。积极探索农牧区集体经济组织实体化、股份化改造，促进城乡资源要素双向流动，充分释放城乡发展活力。

三、政府自身建设

面对新形势、新任务，我们将努力营造风清气正的行政环境、宽松和谐的发展环境，切实提升政府公信力和满意度。

一是坚持依法行政，规范干事。严格遵守党章和国家宪法法律，坚持民主集中制，加强和规范党内政治生活，切实增强“四个意识”，自觉维护党中央权威，落实全面从严治党责任。认真执行县人大及其常委会各项决议并报告工作，主动与县政协协商讨论重大事项，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真办理人大代表议案和政协委员提案。牢固树立法治理念，积极运用法治思维和法治方式推进政府工作。进一步完善政府法律顾问制度，加强政府合同、规范性文件的合法性审查，确保文件合规、合法。加快政府职能转变，进一步简政放权，深化权力清单、责任清单和负面清单制度建设，做到行政权力进清单、清单之外无权力。

二是坚持科学理政，高效干事。切实增强对宏观经济形势和经济运行的分析研判意识，不断提高策划项目、引进项目、运作

项目和融资方面的能力。弘扬“钉钉子”精神，推行重点工作项目化管理，把各项决策部署落实到事、落实到人、落实到具体措施、落实到时间节点，确保按时保质完成。强化工作调度和绩效考核，不断加强部门间的沟通和协作，完善政务督查、行政问责等机制，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，确保各项决策部署落地生根。弘扬“调查研究”之风，聚焦大扶贫、大数据、产业转型升级、生态文明建设、供给侧改革、民生改善等领域的突出问题，着力破解发展难题。

三是坚持廉洁从政，干净干事。中央八项规定精神，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严控一般性支出，确保“三公”经费只减不增。加强行政监察、审计监督和财政监督，强化对重点领域、重点部门和重要岗位的监督约束，不断规范工程招投标、土地出让、产权交易、政府采购等公共资源交易行为。加大涉农资金、民生资金、扶贫项目监督检查力度，着力纠正部门和行业不正之风，严厉查处各类违法违纪行为，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益等问题，塑造清正廉洁的政府形象。

各位代表，新的机遇，千载难逢；新的形势，催人奋进。承前启后，我们深知责任重大；继往开来，我们倍感任重道远。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协的大力支持下，团结和带领全县各族人民，坚定信心，奋发图强，为与全省全国一道建成小康社会而努力奋斗！

名词解释

1、**互联网+**：是利用互联网平台和信息通信技术，把互联网和包括传统行业在内的各行各业结合起来，在新的领域创造一种新的生态。

2、**电子商务平台**：即为企业或个人提供网上交易洽谈的平台。是协调、整合信息流、物质流、资金流有序、关联、高效流动的重要场所。

3、**自驾游营地**：主要是提供一个场地，包括综合服务区、房车露营区、帐篷露营区、休闲活动体验区等，可接待游客，除了传统的私家车停放外，还配有房车停靠区。

4、**有害生物“四率”**：主要林业有害生物成灾率控制在4%以下，无公害防治率达到85%以上，测报准确率达到90%以上，种苗产地检疫率达到100%。

5、**两线合一**：即农村居民最低生活保障标准与农村困难群众扶贫标准合一。

6、**营改增**：即以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税，增值税就是对于产品或者服务的增值部分纳税，减少了重复纳税的环节。通俗来讲，就是把产品和服务一并纳入增值税的征收范围，不再对“服务”征收营业税，并且降低增值税税率。

7、**商事制度改革**：即进一步深化、完善“三证合一”改革，并扩大“三证合一”覆盖面，推进整合个体工商户的营业执照和税务登记证，再整合社会保险和统计登记证，实现“五证合一、一照一码”，降低创业准入的制度性成本。

8、**五证合一**：实行营业执照、组织机构代码证、税务登记

证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”登记制度。

9、**四个扎扎实实**：扎扎实实推进经济持续健康发展、扎扎实实推进生态环境保护、扎扎实实保障和改善民生、扎扎实实加强规范党内政治生活。

10、**四个转变**：从经济小省向生态大省、生态强省的转变；从人口小省向民族团结进步大省的转变；从研究地方发展战略向融入国家战略的转变；从农牧民单一的种植、养殖、生态看护向生态生产生活良性循环的转变。

11、**四个全面**：即全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12、**百日攻坚**：按照“四个扎扎实实”的重大要求，结合“十三五”规划和全年目标任务，聚焦“四个转变”，坚持问题导向和目标导向，着力做好抓项目、促投资，抓产业、促转型，抓收支、促绩效，抓民生、促和谐，抓生态、促发展，抓安全、促稳定共六个方面的工作。

13、**一纵六横一环线**：“一纵”为对李坎公路、马康公路310国道升级改造，新建马康公路延伸段(马克唐至昂拉乡公路)；“六横”是重点解决行政村通油路、路网连通路和出行困难的自然村通公路的建设，逐步加快杨贾、簸拉、马措、马尖、当尖、羊直至阿同公路等“六横”通乡油路，为尖扎经济社会跨越发展提供有效支撑；“一环线”为实施羊直沟口至尖扎滩乡至德欠至勒见经措周、贾加到坎布拉多加至尕布段改建工程，打通断头路，完善县乡道路网。

14、**三网融合**：即电信网、广播电视网、互联网在向宽带通

信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

15、**智慧城市**：即运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。其实质是利用先进的信息技术，实现城市智慧式管理和运行，进而为城市中的人创造更美好的生活，促进城市的和谐、可持续成长。

16、**一圈三线三廊道三板块**：继续打造环西宁 2 小时旅游圈，形成在全国具有较强竞争力、吸引力、影响力的旅游目的地。继续加强青藏线、三江源(唐蕃古道)、祁连山等重点景区和线路建设，使这三条线路更加成熟，成为知名旅游精品线路。重点打造“三廊道”，黄河旅游景观廊道(南线)、青海湖人文旅游景观廊道(中线)、祁连山风光带生态旅游景观廊道(北线)，让每条线路都构成一个核心景区，每个区域都独具特色。从优化旅游布局出发，我省将着力打造“一圈三线三廊道三板块”，构建以旅游目的地为目的，以点带面、以线连片的旅游布局。

17、**“双随机、一公开”**：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时向社会公开抽查情况及结果。是深化简政放权、放管结合、优化服务改革的重要举措。

18、**四个意识**：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。