

政 府 工 作 报 告

——2018年1月23日在尖扎县第十六届人民代表大会第三次会议上

县人民政府县长 旦增

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席的同志提出意见。

一、2017年工作回顾

刚刚过去的2017年，面对复杂多变的经济形势，我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和“四个扎扎实实”重大要求，以学习贯彻“十九大”和省第十三次党代会精神为动力，践行“四个转变”，在州委州政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县各族人民，攻坚克难，负重奋进，一季度围绕“百日攻坚”实现开门红，二季度掀起“会战黄金季”攻坚热潮，三季度“夏秋季攻势”成效明显，四季度“拼搏奋战”夺第一。预计，全年实现地区生产总值20亿元，同比增长1.01%。其中，第一产业增加值2.25亿元，同比增长5.3%；第二产业增加值12.87亿元（工业增加值8.01亿元），同比下降2.07%；第三产业增加值4.89亿元，同比增长8.04%。实现消费品零售总额1.21亿元，同比增长10.3%；城乡人均可支配收入分别达到27587元和8582元，均同比增长9%以上；完成财政一般公共预算收入1.06亿元，同口径增长10.79%；财政支出达到15.77亿元，同比增长10.94%；全县金融机构各项存款余额23.36亿元，同

比增长 35.3%；**各项贷款余额** 10.7 亿元，同比增长 70.1%。全县经济社会发展既有量的扩大，又有质的提升，较好地保持了经济社会发展的连续性和稳定性。一年来，主要抓了以下几个方面的工作：

（一）坚持投资拉动，发展后劲持续增强。全年编制上报各类项目 298 项，总投资达 76.67 亿元，开复工项目 325 项，开复工率为 109%，完成投资 32.31 亿元，先后开工建设了投资 4.6 亿元的马康公路、投资 1.2 亿元的坎布拉景区道路、投资 8674 万元的神箭大桥等项目。完成了总投资 2.35 亿元的三镇供水、投资 1.43 亿元的易地搬迁、投资 7197 万元的生态建设等重大重点项目。**交通方面**，全年实施项目 46 项，总投资达 7.32 亿元，总里程达 427.4 公里。建成了投资 2427 万元的昂拉乡河东和尖扎滩乡萨尕尼哈易地扶贫搬迁配套道路、投资 6500 万元的尖扎滩至阿同公路连接段、投资 6222 万元的坎布拉镇道路等项目。投资 4.6 亿元的马康公路开工建设，西成铁路建设加速推进，通用机场前期工作进展顺利，全县城乡交通运输条件得到极大改善。**水利方面**，实施项目 12 项，完成投资达 1.51 亿元。总投资 1.5 亿元的李家峡干渠一期工程、投资 3500 万元的小型农田水利项目、投资 2248 万元的南山三期绿化水利配套工程、投资 2198 万元的尕布沟河道治理工程等一批水利项目已全部完工，实施小型水利工程 96 项，治理水土流失面积达 22.83 平方公里。同时，建立了河长制联席会议制度，实现“县乡（镇）村”三级河道河长制全覆盖目标，提出的“河长制+”工作模式在全省得到推广。**能源方面**，完成了总投资 4.2 亿元的 50 兆瓦光伏电站，电网延伸入户、电能替代等工程加速推进。**对口援建方面**，落实援助资金 1919.8 万元，实施对口支援项目 27 项。

其中，天津对口支援项目 15 项，援助资金 1410 万元；中国华能集团对口支援项目 12 项，援建资金 509.8 万元。全年签约招商项目 9 项，签约资金 10.85 亿元，到位资金 5.28 亿元。2017 年，全县累计完成固定资产投资 32.31 亿元，同比增长 28.4%，投资总额和增长速度再创历史新高。

（二）坚持精准施策，脱贫步伐明显加快。整合涉农资金共 4.47 亿元，安排县级扶贫资金 2459.92 万元，涉及 16 个行业部门 44 个项目。昂拉乡河东和尖扎滩乡萨尕尼哈搬迁点 896 户 3454 人全部实现入住，开工建设了措周乡石乃亥村莫合加社和当顺乡东果村整村搬迁项目。落实了 34 个贫困村 1412 户贫困户借贷互助资金 3558 万元，扶持建档立卡贫困户 1667 户 6440 人。其中，资产收益项目扶持户 70%以上已实现提前分红，年人均分红金额达 800 元以上。累计发放精准扶贫“530”贷款 853 笔 3375 万元，占全州各金融机构投放量的 68%，发放撬动贷款 397 笔 1675 万元，发放委托贷款 746 笔 1742 万元。同时，认真落实健康扶贫政策，实施贫困家庭学生十五年免费教育，不断丰富就业扶贫内容，全面落实了低保兜底各项政策。2017 年，全县 10 个贫困村 699 户 2666 名贫困人口实现脱贫，贫困发生率从 2016 年的 22.44%降至 2017 年的 17.44%，全县返贫率控制在 3%以内。

（三）坚持标本兼治，生态环境明显改善。认真贯彻落实习近平总书记“四个扎扎实实”和省委“四个转变”重大要求，大力实施国土绿化工程，完成造林 42724 亩，栽植各类绿化苗木 370 余万株，修建绿化道路 85 公里，拉设浇水管网 328 公里，开创了全省浅脑山干旱地区造林的样板，被定为全省国土绿化主要观摩点。并将脱贫攻坚与国土绿化结合起来，安排贫困村、

贫困人口实施造林的整地、栽植、灌溉、管护等工作，1292名贫困人口纳入公益性岗位，在11个贫困村建立苗木专业合作社，带动贫困群众增收达1200余万元，县环保林业局被评为全国林业系统先进集体。同时，办理中央第七环保督察组交办的各项工作，受理并办结移交我县的25件转办件（协办2件），办结率为100%，取缔屠宰场1家、砂石料场12家，关停养殖场4家，完成6家加油站油气回收改造工作，拆除了10吨以下燃煤锅炉，全县污染量控制在指标以内，部分地区生态恶化趋势得到遏制。2017年，全县林地面积达到137.87万亩，森林蓄积量达196万立方米，森林覆盖率从原来的27.4%提高至29.1%。

（四）坚持调优增效，特色农牧业快速发展。认真落实中央“一号文件”精神和省、州惠农富农政策，狠抓“菜篮子”工程建设，实施农牧渔业项目21项，总投资达1.24亿元。发放新一轮草原奖补资金1308.9万元，稳步推进李家峡渔业综合开发、现代农业示范园、蔬菜基地基础设施建设等项目。认真开展了三区划定工作，实现畜禽养殖业废弃物减量化、无害化、资源化和生态化，扶持和壮大农牧民专业合作社，加快土地流转，全县合作经济组织达150家，带动入股2603户7605人，总资产达1亿多元，40家合作社实现年底分红。全县网箱养殖场达8个，网箱总数达到464个，养鱼总数达119万尾。全县粮、油、菜产量分别达到14160吨、536.5吨、16300吨，肉、蛋、奶、鱼产量分别达到2828吨、325吨、2840吨，2013吨。2017年，我县成功入选首批国家农村产业融合发展示范园创建名单，被评为全国“平安农机”示范县。

（五）坚持融合发展，文化旅游业彰显活力。稳步推进坎布拉国家公园“三年提档升级行动”，全年实施文化旅游项目40

项，完成投资 3.81 亿元。建成总投资 5009 万元的坎布拉核心栈道、投资 4036 万元的坎布拉景区旅游服务中心、投资 2125 万元的俄家台文化街庭院、投资 1000 万元的小瑶池等景点建设项目。全力推进总投资 1 亿元的坎布拉通用航空旅游、投资 7000 万元的俄家台酒吧餐饮街等文化旅游项目。举办了首届“五彩神箭杯”自由搏击争霸赛等体育赛事，完成《尖扎往事》《心乐》和《尖扎民间诗集》的出版发行工作，有效提升了尖扎知名度。坎布拉获批全国首批运动休闲特色体育小镇，为我县运动休闲产业与旅游、文化、健康等相关产业深度融合发展起到积极的促进作用，文化旅游业呈现出良好的发展势头。2017 年，全县共接待国内外游客 155.8 万人次，同比增长 18%；旅游综合收入达 3.88 亿元，同比增长 21%；文化从业人数达 5702 人，文化产业销售收入达 1.11 亿元，同比增长 20%。

（六）坚持统筹推进，城乡面貌焕发新颜。先后编制了尖扎滩、昂拉乡《撤乡建镇规划》和坎布拉、康杨镇《城镇风貌规划》，完成了康杨镇“三规合一”工作，县城马克唐镇总规修编得到省政府批复，劝导自拆违建达 1200 平方米，强制拆除违建 900 平方米。全年实施城乡建设项目 27 个，总投资达 5.52 亿元。投资 1.8 亿元的马克唐镇神箭大桥、格桑花园、县城污水厂等项目开工建设；投资 1.4 亿元的康杨镇“美丽城镇”启动实施，艾代理路、幸福路建成通行，污水处理厂投入运营；投资 1500 万元的坎布拉镇风貌整治和街道整治项目全面开工建设，紫云路建成通车，污水处理厂投入运行；实施农村危旧房改造 1481 户，高原美丽乡村 6 个，传统村落 3 个。同时，投入城镇公共设施运行费用 2100 万元，实施了县城供暖脱硫和扩面改造、城镇环卫设施、污水厂扩建等项目，投入资金 150 万元聘

用三镇城管 20 名，环卫工人 50 名，充分发挥城镇规划委员会和城镇建设管理委员会职能作用，深入开展卫生城镇创建活动。**2017 年**，城镇供水、供暖、垃圾污水处理能力和管理水平进一步提升，城乡颜值不断刷新。

（七）坚持民生为先，社会事业繁荣发展。坚持把更多的财力投向民生领域，全年用于民生方面的支出达 13.68 亿元，占财政预算支出的 86.78%。**教育方面**，实施各类教育项目共 75 项，制定了《尖扎县中小学布局调整规划建设方案》，义务教育均衡发展工作顺利通过国家验收。全县学前教育入园率为 95.14%，高中阶段入学率为 92.18%，高考预本科上线率为 43.19%（比 2016 年高出 14.5%），中高考上线率均为全州第一。**医疗卫生方面**，进一步巩固和深化医改成果，乡镇卫生院实现了网络信息系统全覆盖，“万名医生对口支援农村卫生工程”“中藏药服务提升工程”等工作有序推进。全年落实公共卫生服务项目 34 项，覆盖全县 5.82 万人，共计投资 528.15 万元，收治住院患者 4905 人次。**就业方面**，积极开展电焊工、挖掘机等技能培训班 42 期，培训各类人员 2100 人次，农牧区劳动力转移就业 10018 人次，实现收入 8349.4 万元，全年城镇新增就业 364 人，失业率控制在 3.5% 以内。落实各项就业创业政策，审批小额担保贷款 132 人 969 万元，解决拖欠劳务工资案件 19 起，追讨工资 363.5 万元，清欠率达 100%。**社会保障方面**，认真落实低保、基本医疗保险、大病救助等各项社会保障政策，全面实施“全民参保登记计划”，稳步提升养老保险覆盖面，城乡居民基本医疗保险参保人数达 52105 人，贫困人口基本医疗保险参保 9563 人，享受城乡居民大病保险 509 人次，覆盖率均达到 100%。发放各项社会救助资金 5880.98 万元，社会福利事业资金 847.75 万元，

社会保障水平显著提升。**移民安置方面**，投入资金 6170 万元改善了各库区移民安置点的基础设施建设条件，实现了移民“搬得出、稳得住、能发展”的目标。**物价调控方面**，筹措价格调节基金 30 万元，落实各项价格调控措施，同类蔬菜销售价格低于市场价的 15%至 20%，全县物价保持稳定。

（八）坚持共建共享，社会大局持续稳定。坚持“稳定压倒一切”，扎实开展民族团结进步创建活动，大力培养先进典型，查摆解决影响全县民族团结进步工作的矛盾隐患，巩固团结和谐的民族关系，我县被命名为全省创建民族团结进步先进县。加强安全生产工作，扎实推进“四级五覆盖”安全生产责任体系建设，不断强化食品安全、消防、安监等工作落实，保持“打非治违”高压态势，安全生产工作顺利通过了国家审核验收。同时，以“平安建设”为抓手，不断强化社会面的管控，全面整治“村霸”和宗族恶势力，严厉打击各类违法犯罪行为。特别是在“十九大”、省第十三次党代会和“一带一路”国际合作高峰论坛等重要节点，全面加强安保工作，确保了社会治安大局稳定。申宝路社区主任王明霞被评为“全国社会治安综合治理先进工作者”。2017 年，全县社会环境更加安全稳定、法治环境更加公平正义、服务环境更加优质高效。

（九）坚持深化改革，经济社会发展动力强劲。不断推进行政审批事项改革，共保留、暂缓实施和调整的行政审批等事项目录 256 项，形成“双随机、一公开”抽查事项清单 168 项，积极推行“先照后证”“多证合一”，落实前置审批改后置审批工作，实行简易注销，行政审批效能全面提高。行政服务中心实行“一站式审批一次性办结”模式，全年办理各类事项 2.1 万余件，办结率达到 100%。不断推动供销合作社改革，培育省

级供销示范社 4 个,新建农牧民村级综合服务社 20 个、社区服务中心 4 个,村级覆盖率达到 80%。进一步盘活财政存量资金,共收缴存量资金 1.6 亿元,形成实际支出 1.58 亿元,有效提高了财政资金使用效率。成立了省农牧业担保公司尖扎县分公司,全面落实贷款贴息政策。不断深化医改工作,扎实推进医共体建设,率先在全州启动了智能家庭医生服务平台,“尖扎模式”薪酬制度改革作为全省的医改亮点得到广泛推广。县人民医院先后被评为“全国卫生计生系统先进集体”和“黄南州人才建设先进单位”,改革成效得到国家卫计委的高度肯定。

各位代表,过去的一年,我们坚持依法行政,自觉接受县人大及其常委会的法律监督和县政协的民主监督,办理人大代表建议 58 件,办结率达 90 %,办理政协委员提案 12 件,基本解决 12 件。同时,国防建设、民兵预备役和优抚安置工作得到加强,审计、统计、气象、民族语文、地方志、防震减灾等工作取得新成绩,妇女儿童、老龄、残疾人、全民健身等事业迈上新台阶。

各位代表,过去的一年,我们完成三镇供水建设,解决了沿黄群众多年来“守着黄河吃不上水”的问题;开工建设了期盼 30 年之久的马康公路;西成铁路前期勘探工作全面推开;S307 青海湖至羊智沟口公路(康杨至羊智沟段)项目列入省交通运输厅 2018 年建设计划。一年来,我们抢抓机遇、远谋近施,破解了一些长期想解决而没有解决的难题,办成了一批打基础、管长远的大事,发展历程令人难忘,发展成果来之不易。这些成绩的取得得益于州委州政府、县委的正确领导,得益于县人大、县政协的有效监督,社会各界的鼎力支持,得益于天津市、中国华能集团的倾力援建,归功于全县各族干部群众风雨同舟、团结拼搏。在此,我代表县人民政府,向全县各族干部群众,向各位人大代

表、政协委员和各人民团体、离退休老干部，向省州驻县单位、武警官兵、公安民警，向所有关心、支持和帮助尖扎发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

过去的一年，取得的成绩令人鼓舞，但我们也清醒认识到，当前发展中还存在不少困难和问题：**一是**实体经济总量偏小，结构性矛盾依然存在，主导产业支撑不强，创新能力不足，经济转型升级任重道远。**二是**贫困度深、贫困面广，自我发展的内在动力不强，脱贫攻坚任务十分艰巨。**三是**民生投入刚性需求较大，政府债务风险日益加剧，医疗、教育、养老、住房等方面的短板依然突出，与人民群众日益增长的美好生活需要还有较大差距。**四是**服务意识不强、发展环境不优等问题仍然存在，个别干部不敢担当、不愿作为，思想观念、能力素质不适应新形势新要求。对这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中认真加以解决。

二、2018 年工作安排

党的十九大作出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断，吹响了夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的前进号角。当前，深化改革的红利加速释放，创新驱动的活力持续迸发，干事创业的舞台更加广阔，全县人民对美好生活的向往更凝聚起团结奋进的深厚力量。这些都为我们观大势、谋全局、干实事，紧密对接“两个一百年”奋斗目标，破解发展不平衡不充分这个最大短板，实现富民强县、转型发展这个最大任务，奋力走好新时代的长征路指明了新方向、增添了新动力。

今年政府工作的总体思路是：**全面贯彻党的十九大和中央、省州经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面建成小康社会为总目标，按照“五位一体”**

的总体布局和稳中求进总基调，用“四个转变”的理念深入推进“四个扎扎实实”，以供给侧结构性改革为主线，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、补短板各项工作，全力打好精准脱贫、生态环保、基础设施建设、防范化解重大风险攻坚战，开启全面建设社会主义现代化新征程。

全县经济社会发展的主要预期目标是：力争地区生产总值增长 6%；地方公共财政预算收入同口径增长 7%；固定资产投资增长 10%；城乡居民人均可支配收入均增长 9%；社会消费品零售总额增长 10%；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；全县空气质量优良天数比例达到 90%；物价涨幅和节能减排指标控制在州定目标以内。

围绕今年经济工作目标要求，将重点抓好七个方面的工作。

（一）持之以恒推进项目建设，着力补齐全面小康短板

坚持项目带动战略，借力融资平台，把扩大有效投资作为推动发展的重要支撑，凝心聚力跑项目、抓投资，强化基础设施建设，不断夯实县域经济发展后劲。一是**敢想善谋抓项目储备**。紧扣国家和省州投资导向，敢于“无中生有”，善于“小题大做”，重点围绕脱贫攻坚、生态环保、乡村振兴、交通路网、社会民生、基础设施建设等核心规划，深度谋划包装一批牵动性强、契合度高的优质项目，力争使更多项目挤进省州计划盘子。2018 年，我县已储备申报项目 6 大类 241 项，计划总投资 135.8 亿元。二是**强化服务抓责任落实**。坚持重大项目县级领导挂帅制，实行项目建设全过程动态管控和精准调度，强化项目要素供给，全程跟进服务，不断破解项目融资、用地等难题，扎实做好重大重点项目的征地拆迁、杆线迁移等基础工作，实行项目建设倒逼机制和问责机制，加强对项目的监督和管理，进一步规范项目建设

程序。同时，加强对项目资金的审计力度，强化项目验收和后期评价工作，确保项目资金安全、工程质量过硬、人民群众满意。

三是突出重点抓环境整治。在项目投资和建设中，全力维护广大群众的合法诉求，保障群众利益不受损害。坚决打击抢栽抢种的违法行为，对于一些因个人利益与政府搞软对抗，想凌驾于集体和国家利益之上的人，我们将集中力量，严厉打击。若发现有干部从中纵容、挑唆或幕后支持，将严肃处理，绝不姑息。通过软环境硬治理的方式，切实优化投资发展环境，全力促进经济社会跨越发展。

四是集中力量抓重点项目。**交通项目建设中**，加快推进投资 4.6 亿元的马康公路、投资 1.2 亿元的坎布拉景区 5 条内环道路、投资 6448 万元的马当公路升级改造等工程，积极争取投资 25 亿元的 S307 青海湖至羊智沟口公路、总投资 2 亿元的尖扎县通用机场及马措公路升级改造、拉群至羊来公路改建等 13 项道路交通建设项目，全力构筑更为完备的全要素综合交通体系。**水利项目建设中**，全面完成总投资 9200 万元的黄河干流防洪工程（尖扎段）、投资 3500 万元的 2017 年小型农田水利和 2018 年国土绿化水利配套工程等重点项目，积极争取投资 9220 万元的纳浪寺水库灌区工程。同时，继续深入开展河长制工作，积极推行“河长制+”工作模式，落实常态化河长巡河工作机制，强化行政监管执法，统筹抓好河道治理工作，保护好县域的水生态。

能源及通讯建设中，力争开工建设投资 2.5 亿元的尖扎滩 30 兆瓦风电项目，积极推进分布式光伏发电、风光互补项目，推广实施电采暖等电能替代工程。加快移民点、三江源生态扶贫产业园区等区域电力配网基础设施建设，启动西成铁路电网配套前期工作，保障全县生产生活用电。全力推进宽带中国“示范城市”“光网城市”建设，组织实施电信普遍服

务自然村延伸、基础网络、数据中心、中小企业信息化等工程。今年，力争开复工项目达到 130 项以上，完成固定资产投资州定目标任务，增幅达 10%以上。

（二）坚定不移打好精准扶贫攻坚战，加快全面小康进程

结合中央支持深度贫困地区脱贫攻坚有关精神，按照“先摘帽、后清零、再奔小康”的目标，进一步强化“一号工程”意识，以更大决心、更大力度推进脱贫攻坚。一是**聚焦稳定可持续脱贫**。加快推进三江源生态扶贫产业园区，围绕资源优势，打造产业集群，带动贫困群众发展生产，从而脱贫增收。在浅脑山乡镇贫困村大力发展生态畜牧业专业合作社，在沿黄乡镇贫困村建立优质小麦、核桃、蔬菜水果和高附加值药材等脱贫产业示范基地，大力培育绿色农畜产品供给基地，引导贫困户发展脱贫产业，带领贫困群众走出一条集约化、产业化的脱贫产业发展路子。二是**凝心聚力推进生态扶贫**。坚持把脱贫攻坚与生态建设结合起来，在今年的国土绿化工作中，继续将造林的整地、栽植、管护等工作交给贫困村、贫困户，进一步争取和开发生态公益性岗位，不断培育和壮大以村集体为主的苗木栽培、林下经济等合作组织，为贫困群众创造稳定的收入平台。三是**不遗余力加快易地搬迁步伐**。实施好当顺乡东果村，措周乡石乃亥村、措香村拉德社和自主搬迁共 576 户 2244 人的易地搬迁项目，积极稳妥落实好搬迁后续扶持政策，全面实施“水、电、路、讯、厕”和村公所、学校、卫生室等基础设施和公共服务项目，积极引导搬迁户发展设施农牧业、林果栽培等后续发展产业，推动脱贫攻坚步伐。四是**强化责任解决扶贫难题**。根据省深度贫困地区脱贫攻坚三年行动方案，进一步细化行业部门脱贫攻坚职责任务，将部门职能和行业资源聚焦到建档立卡贫困户、贫困村，对照脱贫

攻坚要求，完善行业扶贫方案和年度工作计划，大力开展金融、就业扶贫，落实好健康、教育、民政等扶贫政策，补齐贫困村基础设施短板，集中力量解决脱贫进程中的突出问题。**五是多措并举严格扶贫资金监管。**进一步完善扶贫资金管理使用办法，严格执行县乡报备制度，推行信息公开。坚决整治扶贫领域突出问题，严肃处理数字脱贫、弄虚作假及贪污挪用扶贫资金等问题，确保扶贫资金落地见效，扶贫措施掷地有声。今年，要确保 14 个贫困村、890 户 3631 名贫困人口脱贫。

（三）坚持不懈推进生态建设，保护利用好绿水青山

坚定不移地实施“绿色生态立县”战略，加快生态文明体制改革，自觉推动绿色发展、低碳发展、循环发展，着力解决突出环境问题，争创生态文明先行示范区。**一是坚持以林业建设为主的生态发展战略。**认真落实“十三五”林业主体功能区规划，在巩固好造林成果的基础上，按省国土绿化提速三年行动计划，实施好投资 4070 万元的天保、生态林造林项目。落实好地块、道路、水利灌溉等配套项目，全面完成 2018 年国土绿化任务。认真抓好 78.72 万亩天然林和 28.88 万亩国家重点公益林管护工作，加快建设黄河沿岸“绿色长廊”。**二是坚持生态治理和修复。**实行生态建设红线制度，严格落实主体功能区规划，制定林地保护红线，实施好李家峡良好湖泊生态保护项目和农村环境综合整治项目，加快全县生态修复和建设步伐。不折不扣地整改完成中央环保督察组反馈的各项问题，推进城镇生活污水收集处理，开展城镇扬尘综合整治，将全县各类污染物排放总量控制在州定指标以内。**三是坚持生态效益与经济效益相结合。**大力发展林业产业经济，完成农业综合开发吊干杏基地和 500 亩大结杏经济林建设。在坎布拉、当顺、措周等林

木资源丰富的乡镇，开发森林野营地、森林疗养院等新型森林旅游产品。同时，建立林业碳汇交易市场，购买碳排放指标，力争把森林生态经营服务功能价值化，增加财产性收入，并创造 200 个以上长期性就业岗位。今年，确保完成 20000 亩国土绿化任务，不发生重大环境污染事故和重大人为生态破坏事故。

（四）稳妥有序推动产业升级，培育经济增长新动能

大力推进特色产业升级，加快动能转换，不断提高供给质量，努力提升经济发展质量，确保经济行稳致远。一是**加快现代农牧业建设**。按照省委“四个转变”新思路，深入开展国家农村产业融合发展示范园和全国“平安农机”示范县工作，提升农业发展的质量和效益。实施好投资 2700 万元的农村合作经济组织基础设施道路建设、总投资 2200 万元的藏区“菜篮子”基地建设等项目，改善基础设施条件，增强蔬菜生产基地综合生产能力。加快推进生态畜牧业和冷水鱼养殖产业建设步伐，在李家峡、直岗拉卡、康杨水库，大力发展虹鳟、白鲑等网箱集约化养殖，培育和壮大龙头企业，引导加工企业向“专精特新”发展。同时，积极开展农畜产品电子商务技能培训，充分利用好“五彩神箭”“灵秀尖扎”商标，提高市场主体网络营销技能。今年，力争粮食产量达到 15000 吨，蔬菜产量达到 17000 吨，农牧民人均可支配收入达到 9370 元。二是**加快文化旅游融合发展**。主动融入全省旅游发展经济圈，持续推进坎布拉景区三年提档升级行动，开工建设总投资 1.7 亿元的坎布拉景区大坝南岸码头、德洪服务基地、小瑶池服务区、三岔口游客集散中心和投资 3000 万元的沿黄旅游扶贫综合开发自行车步道等文化旅游基础设施建设项目。启动特色风情城镇建设，以马康公路为主线，重点打造“坎布拉运动休闲体育小镇”“尖扎康养基

地”等特色风情小镇。进一步健全完善景区管理，规范文化旅游从业人员经营行为，确保景区文化旅游市场规范有序。加快景点旅游向全域旅游转变，在打造好县域各景点的基础上，将旅游线路向外延伸至贵德、同仁、化隆，打破地域界限，共同推出和打造跨区域特色旅游路线。同时，举全县之力办好“五彩神箭”国际民族传统射箭邀请赛暨达顿宴，持续扩大尖扎影响力和知名度。今年，力争接待国内外游客 184 万人次以上，实现旅游综合收入 4.7 亿元以上，文化产业收入达到 1.33 亿元以上。三是加快园区建设步伐。充分发挥三江源生态扶贫产业园区、多杰藏乡生态文化旅游创意产业园等 7 大园区在产业发展、产城融合中的主力军作用，重点在园区建设和招商引资上下功夫、出实招，争取风能、电能等更大、更好的新能源项目入驻园区，以此作为传统水电支柱产业的有效补充，培育我县新的经济增长点。同时，加大中小企业的扶持力度，加强政银企对接，积极帮助企业争取上级扶持资金，重点做好牛羊肉屠宰加工企业生产、加工、包装、外销等，帮助企业从粗放型向集约型升级，从而做大金红食品商贸有限公司等规上工业经济总量。今年，力争培育规上企业 2 家，实现工业产值 18.37 亿元以上，实现工业增加值 9 亿元以上。

（五）全力以赴抓好城乡建设，统筹推进一体化进程

围绕“十九大”提出的“以城市群为主体构建大中小城市和小城镇协调发展的城镇格局”发展战略，积极融入兰西城市群和东部城市群建设，全力推进城乡一体化。一是继续完善城市功能。积极推进“多规合一”，统筹推进智慧城市建设，力争实施投资 1.34 亿元的马克唐镇智合大道、环山景观大道、神箭北路、环城南路环境综合整治、三江源生态扶贫产业园区地下

四网和污水处理厂建设项目；加快建设投资 1.1 亿元的康杨镇美丽城镇、舍穆斯路、污水处理厂等项目；全力推进投资 1500 万元的坎布拉镇风貌和街道整治项目；实施好投资 4843 万元的尖扎滩、能科、贾加、措周、当顺生活垃圾填埋场等一批事关群众生活需求的公共服务设施，并争取将坎布拉镇列入全国特色小镇。全面提升城镇现代化管理水平，下大力气整治乱摆摊点、乱停车辆、乱建房屋等行为，积极开展“省级卫生县城”和“省级园林县城”创建活动。

二是大力实施乡村振兴战略。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，制定乡村振兴战略规划，大力实施乡村振兴战略，坚持产业、生态、文化并重，统筹推进城乡建设。创新集体经济增收模式，大力支持农牧民就业创业，促进农牧业增效、农牧民增收和农村牧区繁荣，深化城乡融合发展。牢固树立绿色发展理念，全力推进“美丽乡村”建设，积极开展乡村环境综合整治，集中治理生活垃圾和污水，建立乡村环境治理长效机制，营造生态宜居的良好环境。大力复兴乡村文化，立足县情挖掘乡村生态、文化旅游价值，打造休闲度假、农耕体验等特色乡村旅游景点，投入资金引导农牧户建设家庭休闲旅馆、开办农家乐，实行“景点+服务+农牧户”模式，增加群众收入。

三是加速推进城乡一体化建设。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，着力推进城乡规划、基础设施、公共服务一体化，推动公共服务资源向农村倾斜。深化城乡户籍一元化管理改革，建立健全“人地钱”三挂钩机制，实施“农村双改”，今年，力争建设高原美丽乡村 6 个，传统村落 3 个，城镇化率达到 37%以上。

（六）循序渐进深化改革开放，充分释放发展新活力

以对稳增长管用、对调结构有利、对惠民生有益的事项为切入点，继续深化各领域改革，为经济社会发展增添新动力。

一是深化“放管服”改革。全面实施市场准入负面清单制度，加快推进“证照分离”和网上审批，完善“双随机、一公开”监管，继续开展简政便民行动，打破部门壁垒，推行“互联网+政务服务”，努力实现“一网流转、一网办理”，让政府行政更加高效、群众办事更加便捷。

二是深化财税金融体制改革。加强财政预算绩效管理，落实结构性减税降费政策，启动环境保护税改革，建立结余结转资金定期清理机制，提高财政资金使用效益。推进普惠金融示范区建设试点，引导金融机构加大对地方实体经济的支持力度，完成信用联社改制工作。规范政府与社会合作，完善特许经营管理，打破投资壁垒，吸引更多社会资本参与尖扎建设。

三是深化社会体制改革。深入推进医共体、分级诊疗、跨省异地就医直接结算和公立医院薪酬制度改革等改革，建立完善现代医院管理制度，全力推行院长年薪制。深化机关企事业单位工资制度改革，多渠道增加基层干部、科技人员、技能人才、农牧民等群体收入，确保城乡居民收入持续稳定增长。

四是深化对外开放合作。积极融入“一带一路”战略，主动参与丝绸之路经济带沿线地区交流合作，加大招商引资力度，积极参加津洽会、青洽会等重大经贸活动，加强与天津、华能集团衔接沟通，纵深推进对口支援，扩大经贸和智力援青规模，积极探索新能源开发合作，促进对口援建升级加力。

（七）锲而不舍兴办民生实事，确保社会大局和谐稳定

当前，在民生问题基本得到解决的情况下，我们要顺应群众新期待，满足民生新需求，继续加大民生投入，促进社会和谐稳定，让人民群众感受到更多变化，得到更多实惠。一是坚

持教育优先。进一步优化和调整教育布局结构，合理配置教育资源，提升教育治理能力现代化水平，加大控辍保学工作力度，确保义务教育阶段巩固率达到 96%以上。

二是推进医疗卫生事业发展，加强医共体建设力度，努力创建“群众满意的乡镇卫生院”。进一步加强健康扶贫工程，推进家庭医生签约服务，加强中藏药特色科室建设，全面实施中藏药服务提升工程，确保医改工作任务完成率、重大公共卫生服务项目落实率均达到 100%，计划生育人口政策符合率达 94%以上。

三是千方百计扩大就业。继续落实各项就业创业政策，强化农牧民技能培训，进一步拓宽农牧民增收渠道，扩大农牧区富余劳动力转移就业。力争新增城镇就业 370 人以上，高校毕业生总体就业率达到 87%以上，完成城乡劳动力技能培训 2100 人次以上，实现劳动力转移就业 1 万人（次）以上。

四是完善社会保障体系建设。继续扩大养老、医疗、工伤、残疾人等社会保障覆盖面，力争城镇企业职工基本养老保险参保人数达到 2880 人，城乡居民社会养老保险参保率达 100%。继续加大保障性住房建设力度，着力改善群众住房条件，认真落实被征地农民社会养老保险制度，加大养老服务机构建设力度，实施好建档立卡贫困残疾人家庭无障碍设施改造项目，全面启动残疾人集中托养项目，不断完善社会保障体系，着力提高低收入和困难群体的保障水平。

五是更加注重安全生产工作。严格落实安全生产、食品药品和消防安全责任制，真正把安全措施落到实处，全力消除安全隐患，坚决遏制重大事故的发生，确保安全生产形势持续好转，群众饮食用药安全。

六是全力维护社会和谐稳定。不断创新社会治理方式，持续深化平安尖扎建设。依法加强民族宗教事务管理，深入推进“七五”普法工作，切实提高全社会法治意识。加强矛盾纠纷排查调处，

继续完善人民调解、行政调解、司法调解相互衔接配合的大调解工作体系，坚持诉访分离、逐级走访、网上信访和依法信访，及时化解突出问题。完善各类应急预案，增强应急处置能力。加强社会面管控，依法严厉打击危害国家安全、危害社会稳定、危害人民利益的违法犯罪行为，全力维护社会大局稳定。

各位代表，今年，县财政 87%以上的资金将用于改善民生，围绕群众普遍关心的突出问题，**着力办好十件民生实事**：**一是**全面完成总里程 300 公里以上的 34 个贫困村道路硬化改造升级工程。**二是**实施 34 个贫困村的人畜饮水安全工程，拉设管网 200 公里以上。**三是**填平补齐村公所、卫生室等村公共服务设施及设备。**四是**实现李家峡南干渠一期通水，并做好二期建设前期工作。**五是**年内全面完成县城二级客运站建设工作，并投入运营。**六是**全力推进“厕所革命”，在乡镇和新建易地搬迁点建设 30 个以上公厕。**七是**实施 6 个村以上的“高原美丽乡村”建设项目，并完成 20 个以上农家乐改造提升。**八是**新增生态管护公益性岗位 400 个。**九是**完成二完小的整体搬迁工作。**十是**对 65 岁及以上老年人进行免费体检。

三、政府自身建设

全面完成 2018 年各项目标任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们将按照“担当、法治、为民、廉洁”的工作要求，下功夫解决“知识恐慌”“本领恐慌”问题，认真履职尽责，严格遵守政治纪律和政治规矩，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

（一）强化责任担当，锤炼奋进拼搏的作风。进一步完善目标责任管理和绩效考核机制，健全奖惩机制。探索建立容错纠错机制，为想干事、敢干事的干部“撑腰壮胆”，增强担当勇

气、提高担当能力、营造担当氛围，更好地引导党员干部树牢“在其位、谋其政、成其事”的责任担当意识。大力弘扬务实苦干精神，贯彻落实“710”工作机制，对定下的目标坚决执行，对布置的任务快速推进，对协调的事项抓紧落实，确保把工作干到点子上、干出新成效。

（二）坚持依法行政，强化规范施政的意识。深入贯彻落实法治政府建设，把法治思维和法治方式贯穿于工作的全过程，规范施政行为，提升依法行政能力。进一步完善政府议事规则及重大决策程序，健全决策咨询制度，提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。推动政府信息全程公开、全程留痕，保障人民群众知情权、参与权和监督权。

（三）加快职能转变，提升服务群众的能力。牢固树立民本意识，推动政府职能从管理型向服务型转变，切实提高服务效能。从群众最期盼的事做起，从群众最不满意的事改起，深入实际、深入群众、深入基层，认真解决群众关切的利益问题，做到爱民有真感情、为民有实招数、富民有新成果。

（四）强化刚性约束，树立清正廉洁的形象。加强廉政建设，严格落实“两个责任”“一岗双责”，不断规范和加强政府工作。严格落实中央八项规定，严控一般性支出，确保“三公”经费只减不增。加强对重点领域、重点部门和重要岗位的监督约束，加大扶贫资金、涉农资金、民生资金监督检查力度，着力纠正部门和行业不正之风，严厉查处各类违法违纪行为，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益等问题，塑造清正廉洁的政府形象。

同志们，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认

真贯彻落实省州县委决策部署，按照“更进一步、更快一步”的要求，把每一天作为一个新起点，把每件事作为一个新开端，把每项任务作为一次新历练，以闯的精神、严的要求、实的作风，全力以赴完成2018年各项目标任务，为全面建成小康社会、实现伟大中国梦而努力奋斗！

名词解释

1. 四个扎扎实实：扎扎实实推进经济持续健康发展、扎扎实实推进生态环境保护、扎扎实实保障和改善民生、扎扎实实加强规范党内政治生活。

2. 四个转变：从经济小省向生态大省、生态强省的转变；从人口小省向民族团结进步大省的转变；从研究地方发展战略向融入国家战略的转变；从农牧民单一的种植、养殖、生态看护向生态生产生活良性循环的转变。

3. 三规合一：将国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划中涉及到的相同内容统一起来，并落实到一个共同的空间规划平台上，各规划的其他内容，各自补充完成。

4. 四级五覆盖：四级及州、县、乡（镇）、村。五覆盖指：“党政同责”全覆盖、“一岗双责”全覆盖、“政府主要领导担任安委会主任”全覆盖、向党委组织部门报送辖区内安全生产工作情况全覆盖、“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）全覆盖。

5. 一带一路：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的

简称。

6. 先照后证：从事后置许可经营项目的市场主体，先向工商部门申请办理营业执照，再到许可审批部门办理许可审批手续。

7. 智能家庭医生服务平台：有效利用信息化手段，对医疗卫生资源进行整合，优化诊疗流程，使群众就医更便捷、更实惠，足不出户就能享受到专业医疗咨询服务。

8. 五位一体：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

9. 供给侧结构性改革：从提高供给质量出发，以改革的方法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

10. 林业碳汇交易市场：指一些地区通过减少排放或者吸收二氧化碳，将多余的碳排放指标转卖给需要的地区，以抵消这些地区的减排任务进行市场交易的平台。

11. 智慧城市：即运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，从而对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应，实现城市智慧式管理和运行。

12. 医共体建设：是服务共同体、利益共同体、责任共同体和发展共同体四位一体的区域医疗共同体。

13. “双随机、一公开”：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时向社会公开抽查情况及结果。

14. 普惠金融：指以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当、有效的金融服务，小微企业、农民、城镇低收入人群等弱势群体是其重点服务对象。

15. **厕所革命**：指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的标志，改善厕所卫生状况，直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

16. **“710”工作制度**：在政务工作中，一般事项必须在 7 天内办结，复杂事项 1 个月内有结果，当年初确定的所有事项在当年年底清零销号。