

县十六届人大四次

会议文件（二）

政 府 工 作 报 告

----2019年2月26日在尖扎县第十六届人民代表大会第四次会议上

县人民政府县长 旦增

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在州委、州政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县各族人民，深入贯彻落实“五四战略”和“一优两高”战略，全力以赴谋发展、促振兴，持之以恒补短板、强弱项，坚定不移办实事、惠民生，绿色发展新理念全方位实施，“三大攻坚战”扎实推进，马康公路、城北新区建设等重大战略布局全面铺开，西成铁路、S307“五指山”公路、通用机场等一批战略性新兴产业谋定而动，经济社会各项事业亮点纷呈、捷报频传，呈现出良好的发展态势。预计，全年完成地区生产总值23.18亿元（可比价），同比增长17.46%；完成固定资产投资14.68亿元，同比增长12.28%；完成财政一般公共预算收入0.94亿元，同期同口径增长3.93%；完成农业增加值2.36亿元，同比增长

5.1%；实现工业增加值 11.59 亿元，同比增长 44.76%；实现社会消费品零售额 1.3 亿元，同比增长 9.2%；城乡人均可支配收入分别达 15940 元和 9380 元，同比增长 9%以上；全县金融机构各项贷款余额 14.75 亿元，较上年增加 1.68 亿元，同比增长 12.9%。全面完成了各项目标任务，在新的起点上开创了经济社会发展新局面。

——坚持投资拉动，项目建设持续发力。全年开复工各类项目 110 个，完成投资 14.68 亿元。其中，实施康杨镇美丽城镇、神箭大桥等新建项目 65 项，完成投资 8.28 亿元；G310 支线马康段公路、南干渠一期工程等续建项目 45 项，完成投资 6.4 亿元。同时，投资 4250 万元实施移民安置项目 14 项，落实援建资金 2190 万元实施援建项目 34 项。**2018 年**，累计完成固定资产投资 14.68 亿元，同比增长 12.28%，在经济形势下行压力持续加大的情况下，全力以赴完成了州定目标任务。

——坚持多方用力，脱贫攻坚连战连胜。高标准完成了寺门村、萨尕尼哈二期等易地扶贫搬迁项目建设，310 户 1263 人实现搬迁入住。扶持 152 名贫困户实施了到户产业项目，人均投入 6400 元。光伏扶贫在全州率先并网运营，村集体经济成功实现“破零”。全面推行“旅游+生态+扶贫”模式，吸纳贫困户就业 3600 余人，带动贫困群众受益达 3270 万元。同时，累计整合涉农资金 3.45 亿元，安排县级扶贫资金 1566.8 万元，全面落实行业扶贫、社会扶贫、联点扶贫等各项扶贫政策。**2018 年**，圆满完成了省际间交叉考核、国家第三方评估等检验，14 个贫困村 4464 名贫困人口实现脱贫，全县贫困发生率降至 7%。

——坚持强基固本，农牧业结构不断优化。认真落实中央和省州各类惠农富农政策，积极开展农村集体产权制度改革及农村土地承包经营权确权登记颁证工作，发放草原生态保护资金 1308.9 万元，深入开展“大棚房”专项整治，“非洲猪瘟”防控工作扎实有效。同时，全力推进“菜篮子”工程建设，实施农牧项目 31 项，完成投资 5600 万元，建成日光节能温室 1125 栋，全县网箱总数达到 305 个，合作经济组织达 162 家，带动入股农牧民 2887 户 8745 人，总资产达 1.2 亿元，45 家合作社年底实现分红。**2018 年**，全县各类农作物播种面积达 7.2 万亩，粮食、蔬菜和水产品产量分别达 1.4 万吨、1.6 万吨、910 吨，总产值分别达 6300 万元、2350 万元、2400 万元，现代化农牧业呈现出健康稳定、持续向好的发展态势。

——坚持谋近思远，工业经济提质增效。全年完成发电量 80.2 亿千瓦时，同比增长 72.7%，发电量和供电量保持强增长态势。实施了总投资 5.4 亿元的三江源扶贫生态产业园区项目，建成标准化厂房 6000 平方米并投入使用，争取扶持资金 693 万元，支持小微企业技改升级。实施了总投资 2000 万元的电子商务进农村示范县项目，不断完善农村电子商务公共服务体系，并组织 20 余家企业参加“津洽会”“青洽会”等各类经贸展会，总签约额达 7.5 亿元，到位资金 5.5 亿元。**2018 年**，培育商贸流通限额以上企业 3 家，培育和壮大外向型企业 2 家，申报入规企业 2 家，实现进出口总额 20 万美元，总额增长 9%，工业经济稳中有进。

——坚持重点突破，文化旅游遍地开花。全力推进坎布拉

国家公园“三年提档升级行动”，实施文化旅游项目 8 项，完成投资 2486 万元，开工建设了投资 1.2 亿元的坎布拉景区南宗沟旅游公路，引进天美航空直升机低空游览和坎布拉景区热气球旅游项目，成功举办了第五届“五彩神箭”国际民族传统射箭邀请赛暨达顿文化节。同时，一些乡镇分层次、立体式地举办了徒步、摄影展、赛马节等主题活动，以德吉村花海沙滩、古浪堤青春瀑布、德乾村千亩油菜花为代表的乡村旅游业迅速升温，而且德吉村成功入选了“2018 年中国美丽休闲乡村”。2018 年，全县接待国内外游客 200 万人次，同比增长 18.06%；实现旅游综合收入 4.7 亿元，同比增长 20.4%；文化从业人员达 6000 人以上，同比增长 20%；文化产业销售收入达 1.4 亿元，同比增长 21.6%，文化旅游产业综合实力有了新提升。

——坚持高点定位，城乡面貌日新月异。紧抓乡村振兴战略机遇，编制完成了昂拉、贾加、措周、能科、当顺、尖扎滩总体规划和《尖扎县城北新区修建性详细规划》《滨河新区 C-03 地块城市设计》。全年共实施各类城镇建设项目 24 项，开工建设了神箭大桥、智合大道、环山景观大道等市政项目。高位推进城北新区建设工作，完成麦什扎 1000 余亩地块的征地拆迁工作，全面完成了康杨镇美丽城镇项目建设和坎布拉镇美丽城镇收尾工作。实施了 6 个“高原美丽乡村”建设项目，改造危旧房 606 户。全面推进“厕所革命”，建成各类厕所 2412 座。2018 年，全县城镇化率达到 31%，顺利通过了省级卫生县城考核验收，城乡环境卫生不断改善。

——坚持民生优先，人民生活持续改善。全年用于民生方

面的支出达到 14.2 亿元，占财政预算支出的 86.4%。**教育事业优先发展。**全面实施 15 年免费教育政策，落实国家七项教育奖补资金 2675.4 万元。投资 6654.3 万元实施各类教育项目 25 项，办学条件不断改善。加强控辍保学工作，大力推进学前教育，落实政府购买学前保教岗位 274 名，学前三年入园率达 89.3%，初中升学率达 96.8%，高中毛入学率达 94.2%，九年义务教育巩固率达 97.5%。**医疗卫生工作全面提升。**综合医改工作扎实推进，县人民医院整体搬迁各项前期工作有序开展，“健康扶贫”“中藏药服务能力提升工程”等工作不断推进，重大公共卫生服务、基本公共卫生服务等工作有效落实。**劳动就业工作稳步推进。**大力实施“大众创业、万众创新”，积极开展电焊工、挖掘机、中式烹饪等技能培训班 55 期，实现城镇新增就业 425 人，农村劳动力转移就业 11068 人，实现劳务收入 5264.5 万元。**各项社会保障制度全面落实。**认真落实基本医保、大病医疗保险、残疾人救助等各项政策，稳步提升社会保障覆盖面和服务水平，城乡居民养老保险参保达 33109 人，城乡居民医疗保险参保达 48642 人，累计发放社会救助、福利、优待金 7578 万元，收缴农民工工资支付保证金 597 万元。**安全生产形势持续向好。**稳步推进“四级五覆盖”安全生产责任体系建设，不断强化食品安全、消防、安监等工作落实，全年未发生安全生产事故，死亡人数控制在州定指标以内。

——坚持深化改革，行政效能不断提升。在全州率先完成了政务服务事项实施清单编制工作，公布了 28 家单位的权责清单共计 3745 项，保留行政许可事项 82 项，暂缓实施行政许可

事项 125 项，调整行政审批事项 15 项。稳步推进事业单位改革，财税体制改革不断深化，预算编制、绩效管理、信息公开等工作全面加强。全面实施市场准入负面清单制度，加快推进“证照分离”和网上审批，完善“双随机、一公开”监管，努力实现“一网流转、一网办理”。民主法治建设不断深化，重大行政决策社会听证、政府法律顾问等制度有效落实，自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，办理人大代表议案建议 52 件，办复率为 100%，办结率为 83%；政协委员提案 8 件，办复率和办结率均为 100%。严格落实中央八项规定精神和省州相关规定，全县“三公经费”同比下降 5%。严格执行“710”工作制度，认真办理回复 12345 民生服务热线事项 36 件，办结率和满意率均达 100%。

各位代表，需要如实报告的是，2018 年初县政府承诺的民生十件实事完成八件。其中，**新增生态管护公益性岗位 400 个**，由于省政府政策调整，对生态管护公益性指标进行了缩减，截至目前已解决并安排公益性岗位 180 个；**二完小的整体搬迁工作**，因全县教育布局调整，致使该项目未能按期开工，今年将完成整体搬迁工作。

各位代表！改革开放四十年来，全县各级党员干部和各族群众紧紧抓住历史赋予的发展机遇，不断解放思想、深化改革、务实奋进，经济建设和社会事业得到了前所未有的巨大发展，综合实力实现了历史性跨越，地区生产总值达 23.18 亿元，与 1978 年的 571 万相比增长了 410 倍；固定资产投资达 14.68 亿元，与 1978 年的 114 万相比增长了 1300 倍；农业总产值达 3.18

亿元,与1978年的58万相比增长了550倍;工业总产值达27.66亿元,与1978年的514万相比增长了540倍;财政总收入达17.31亿元,与1978年的582.7万元相比增长了近300倍;实现社会消费品零售额1.3亿元,与1978年的490万元相比增长了27倍;城乡人均可支配收入分别达到15940元和9380元,与1978年的828元和69元相比分别增长了19倍和136倍。农村公路建设总里程达622公里,贫困人口减少至806户3069人,贫困发生率降低至7%,城乡面貌发生了翻天覆地的变化。特别是2018年,我们在乡村旅游、国土绿化等方面获得了一批有份量的荣誉,有效化解了边界纠纷、移民安置等一批历史遗留问题,高质量完成了中央脱贫攻坚专项巡视、中央环保督察“回头看”、国务院第四次大督查和省委巡视组的政治检验,夺取了几十年一遇特大洪灾抗灾自救的全面胜利。这些成绩的取得,得益于州委、州政府和县委的坚强领导,得益于县人大、县政协的有效监督和社会各界的鼎力支持,得益于天津市和中国华能集团的倾力援建,也归功于全县各级干部群众风雨同舟、团结拼搏。各条战线挥洒着干事创业的汗水,展示了“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的精神风采。在此,我代表县人民政府,向全县各族干部群众,向各位人大代表、政协委员和各人民团体、离退休老干部,向省州驻县各单位、武警官兵、公安民警,向所有关心、支持和帮助尖扎发展的社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

过去的一年,取得的成绩令人鼓舞,但我们也清醒地看到,我县经济社会发展中还存在不少困难和问题:一是产业结构性

矛盾仍然存在，传统产业转型升级步伐还不够快，重大产业项目不多，园区实力不强，科技创新对经济发展的带动还不够，县域经济、民营经济、开放型经济仍然是发展的短板。二是民生投入刚性需求较大，脱贫攻坚的任务还很艰巨，优质公共服务供给不足，医疗、教育、养老、住房等方面的短板依然突出，乡村振兴的基础与农业强、农村美、农民富的要求还有较大差距。三是文化旅游发展滞后，远远没有把资源优势转化为产业强势，带动县域经济增长和群众发展致富的动力不强。四是政府作风建设还需进一步加强，服务群众的能力仍需提高。这些问题我们将高度重视，下大力气去解决，绝不辜负全县人民的期望！

二、2019 年工作安排

2019 年，是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，也是我们脱贫摘帽的收官之年，机遇大于挑战，希望多于困难。我们要准确把握宏观经济形势和县情特征，坚定决战决胜全面小康目标不动摇，践行高质量发展的根本要求不动摇，坚持改革创新思维路径不动摇，把握稳中求进的工作总基调不动摇，保持定力，把握节奏，破除障碍，提振信心，确保经济社会发展稳步推进。

2019 年经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入实施“五四战略”，认真贯彻落实省、州全会精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革

改革为主线，以生态文明理念统领经济社会发展全局，坚定不移走高质量发展和高品质生活之路，确保与全省同步全面建成小康社会，建设更加富裕文明和谐美丽的新尖扎，以优异的成绩向建国 70 周年、青海解放 70 周年献礼！

全县经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长 5%；地方公共财政预算收入同口径增长 7%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 6%；城乡居民人均可支配收入均增长 9%；城镇登记失业率控制在 3.5%以内；全县空气质量优良天数比例达到 90%以上；全面完成州政府下达的各项约束性指标。

围绕上述目标任务，我们要突出抓好以下几个方面的工作：

（一）抓项目、强支撑，着眼长远绘就新时代发展蓝图。

进一步强化“抓项目就是抓发展”的共识，遵循“经济工作项目化、项目工作责任化”的要求，持续增强县域经济发展的活力和动力。一是以高度站位争项目。准确把握宏观政策趋向和国家资金投向，紧紧围绕特色产业、文化旅游、精准扶贫、生态建设、维护稳定等中心工作，找准上级政策与我县实际的结合点，精心谋划论证一批投资额度大、带动作用强的大项目、好项目，积极争取总投资 22.2 亿元的 S307 羊智沟至青海湖尖扎段公路、马措公路升级改造、赛康寺水库、李家峡南干渠二期等重点工程。二是以主动作为抓项目。强化综合协调服务，把协调服务贯穿项目建设全过程，全力做好西成铁路尖扎过境段协调服务工作，积极争取跨域增减挂交易指标 1000 亩以上。加强与省州有关部门的衔接，开通重大项目审批绿色通道，积极化解用地紧缺难题，确保项目审批、土地、环评及资金落实

等各项前期准备工作按时完成，做到“只让项目等资金，不让资金等项目”。**三是以强劲力度推项目。**改变“前松后紧”惯性思维，确保新建项目按时间节点全部开工，续建项目及早复工、如期完工，做到序时进度不拖后腿、年度任务不打折扣。加快推进总投资 4.6 亿元的 G310 支线马康公路、总投资 1.3 亿元的坎布拉景区南宗沟旅游公路、总投资 3200 万元的马克唐至能科乡公路等项目；开工建设总投资 8.3 亿元的马当公路、纳浪寺水库、县人民医院搬迁、浅脑山区道路、移民安置示范点建设、坎布拉滨河路和碧云路等 81 个新建项目；全面完成总投资 3525 万元的应急简易绿化配水、总投资 1129 万元的农村牧区饮水安全巩固提升工程、总投资 1248 万元的加让沟二期治理等 70 个工程。**今年**，力争开复工项目达到 156 项以上，计划完成投资 16.9 亿元，完成州定固定资产投资目标任务，增幅达 10% 以上。

（二）严对标、求实效，奋力夺取脱贫攻坚战全面胜利。

坚持把脱贫摘帽作为 2019 年压倒一切的政治任务和一号民生工程不动摇、不松劲，全盘布局、全面发力，坚决打赢脱贫摘帽攻坚战。**一是加快易地搬迁建设。**建成县城易地搬迁小区，完成 135 户 594 人的搬迁安置工作，7 月底实现入住。加快完善德吉村、达拉卡、扎麻当、萨尕尼哈等已建成扶贫易地搬迁安置点的水、电、路、暖等公共服务建设收尾工作，全力完成移民搬迁户旧房拆除等相关工作，做好原居住地林地和耕地的合理再经营工作。**二是加大产业扶贫力度。**持续投入扶贫产业发展资金，开工建设总投资 2768 万元的三江源扶贫产业园区物流仓

储建设和总投资 1800 万元的 6 个乡村旅游扶贫建设等项目，实施好 52 个非贫困村每村 60 万元的集体经济项目，在浅脑山乡镇贫困村大力发展扶贫苗木合作社和生态畜牧业专业合作社，在沿黄乡镇贫困村建立优质小麦、核桃、蔬菜水果和高附加值药材等脱贫产业示范基地，重点围绕 5 个扶贫车间开展产业扶贫，引导扶持建档立卡贫困户发展种植业、养殖业、农畜产品加工、运输业、餐饮服务等产业。

三是全面推行“生态+扶贫”“旅游+扶贫”。在今年的国土绿化工作中，继续将造林的整地、栽植、管护等工作交给贫困村、贫困户，进一步争取和开发生态公益性岗位，不断培育和壮大以村集体为主的苗木栽培、林下经济等合作组织。扶持有条件、有旅游资源的贫困村发展观光农业、采摘农业、农家乐、特色小吃等乡村旅游产业，引导建档立卡贫困户通过旅游带动增收。

四是落实民生保障措施。做好低保兜底户认定识别工作，精准各档次低保发放数额，实现农村低保制度与扶贫开发政策的有效衔接，持续推进健康扶贫工程，落实好“一免六减”“十覆盖”等帮扶措施和“双签约”服务模式，继续落实增加公益性岗位安置贫困人口政策，促进更多贫困人口就近就地就业。

五是做好已脱贫对象的“回头看，回头帮”工作。对照中央、省、州反馈的问题清单开展全面细致的“回头看”，查找短板弱项，对突出问题进行再交办，采取挂牌销号的方式，迅速整改落实到位，并建立长效机制，做到解决一个、销号一个、巩固一个。同时，严肃处理数字脱贫、弄虚作假及贪污挪用扶贫资金等问题，确保扶贫资金落地见效，扶贫措施掷地有声。

今年，要啃下最后一块“硬骨

头”，完成10个贫困村806户3069名贫困人口脱贫摘帽任务，坚决打赢脱贫攻坚战。

（三）调结构、促增收，走上高效循环的现代农牧业发展之路。从“解决主导产业小而不强、主要农产品优而不多、农牧效益低而不稳”的问题着手，深入推进农业供给侧结构性改革，扎实做好农村土地确权登记颁证、集体产权制度改革、“大棚房”专项整治等工作，着力构建产业优化、链条完整、配套齐全、要素完备的现代农业体系。**一是加快产业结构调整。**按照“稳粮、优经、增蔬、扩饲”的发展要求，打造优质“菜篮子”生产基地，大力发展藏羊牦牛、冷水鱼、特色果蔬、核桃、饲草及中藏药等特色种养殖业。在尖扎滩大力发展草地生态畜牧业，在当顺、能科、贾加等浅脑山乡镇发展饲草料种植和舍饲、半舍饲养殖，在马克唐、康杨、坎布拉、昂拉、措周等川水乡镇发展设施农业、特色果蔬和农区畜禽规模养殖，在黄河水域发展冷水鱼养殖产业，积极推进耦合式发展，努力实现经济作物占种植业的比重、设施农牧业占农牧业的比重、农区畜牧业占畜牧业的比重继续稳步提升，全力打造高效益的循环农牧业。**二是提升产业化经营水平。**稳步推进李家峡渔业综合开发、现代农业示范园、蔬菜基地基础设施建设等项目，积极推行“组织+基地+农户”发展模式，大力培育整乡联村合作经济组织，依托农牧、文旅、光伏等产业园区，破解产业发展困局，鼓励带动农牧民群众创业就业。同时，扶持和发展现代农业示范园区，不断加快引资引智，逐步实现集约发展，推动农畜产品精深加工和综合利用，最大限度提高农畜产品附加值。**三是**

积极拓展农畜产品销售渠道。积极开展农畜产品电子商务技能培训，利用特色产品驻宁、驻津展销的契机，大力发展农村牧区电子商务和“互联网+”，不断扩大“五彩神箭”“灵秀尖扎”等品牌影响力。同时，加强农畜产品产地市场和集散地市场建设，完善农畜产品预冷、储存、配送等设施建设和配套功能，加快发展冷链物流，提升流通效率。今年，在稳定粮食产量的基础上，力争蔬菜产量达到1.7万吨以上，肉类产量达到2200吨以上，水产品产量达到2000吨以上，农牧民人均可支配收入达到10224元。

（四）谋实业、强驱动，加快转型促进工业提档升级。认真落实《关于促进产业园区发展若干措施的意见》，科学明晰园区定位和产业特色，推动园区走集约化、特色化、现代化的发展路子。一是**持续加大园区建设力度。**积极推进以三江源生态扶贫产业园为主的各类园区基础设施和公共服务设施建设，加快完善水、电、路、暖及排污等设施，加大标准化厂房建设力度，为园区产业项目提供良好的承载基础和支撑条件。二是**不断加快电子商务发展。**充分利用实施电子商务进农村示范县项目的契机，建设县级中心、乡镇站点和村级服务网点三级电商网络，加快农村商贸流通业发展，加大特色农畜产品、民族工艺品的推广，让入驻园区的企业收益致富。三是**加大招商引资力度。**在稳定企业入驻的基础上，吸引优质的风电等新能源企业入驻园区。积极组织本地企业继续参与“青洽会”“津洽会”等各类推介会，跟踪落实好已签约项目，争取落实新项目，将唐卡、藏式家具、五谷画、民族服饰、藏香等特色产业品牌打

出去，融入国内、国际大市场。**四是推动企业发展壮大。**坚持培育骨干企业与发展中小微企业两手抓，加大对中小企业扶持力度，建立园区孵化平台，加强政银企对接，积极争取省州扶持资金，帮助解决小微企业、重点企业发展存在的困难，推动企业从粗放型向集约型升级，努力培育更多规上企业，争取实现工业经济总量新突破。今年，力争培育规上企业 1 家，实现工业产值 18.4 亿元以上，实现工业增加值 9 亿元以上。

（五）塑特色、促融合，全力推动文化旅游业发展步入快车道。放大资源优势，做好特色文章，深入挖掘文化内涵，着力将文化旅游优势转化为发展动能，使文化旅游业真正成为经济发展的新增长点。**一是把文化旅游项目干实。**持续推进坎布拉景区“三年提档升级”行动，开工建设投资 2000 万元的尖扎县游客服务中心、昂拉景区旅游基础设施项目，实施总投资 600 万元的文物修缮保护等项目建设，加快景区道路、游客服务区、演艺中心、接待中心、商品产销等提升改造，让景点上“档次”。**二是把乡村旅游策划做精。**重点围绕坎布拉丹霞地貌、黄河梯级电站水库、德吉村自然风光、古浪堤“青春瀑布”等旅游资源以及南宗寺、德乾寺、智合寺、千户庄园等名胜古迹，策划一批自然风光游、黄河水上游、民俗风情游等乡村精品旅游线路和宗教文化旅游线路，充分释放乡村旅游的活力。**三是把文化旅游要素补齐。**利用马克唐、坎布拉、昂拉的黄河资源和康杨镇穆斯林文化底蕴，开发以藏餐、清真、黄河鱼为特色的餐饮系列产品，重点开拓休闲度假、康体养身、自驾游、户外露营、红色教育等旅游产品，形成多元化、系列化、适应不同层

次需求的旅游项目群，建成一批星级宾馆，扶持一批星级乡村旅游接待点，大力发展唐卡、民族服饰、藏式家具等特色文化产业，真正让游客坐下来、住下来。**四是把全域旅游文章做足。**按照“旅游空间全区域、旅游产业全领域、旅游受众全民化”的发展格局，将一镇、一村作为一个旅游区域来规划，在打造自有景区基础上，加强与省会、化隆、贵德、同仁的沟通合作，将全省东南方向的景区串联起来，并用好传统媒体和现代媒体“两个平台”进行全方位推介。**今年**，力争接待国内外游客 236 万人次以上，实现旅游综合收入 5.6 亿元以上，文化从业人员达 7000 人以上，文化产业收入达 1.6 亿元以上。

（六）强基础、提品质，统筹推进城乡一体化发展。在统一制定土地利用总体规划的基础上，立足打基础、利长远、增后劲，着力实现由解决基本需求向提标升级的转变，努力形成城乡发展新格局。**一是精致化城乡规划。**秉持“城乡互动、集约发展、体现特色”的原则，坚持“多规合一”，注重总体规划与专项规划、产业规划之间的有效衔接，完成《沿黄三镇控制性详规》编制工作，加快推进昂拉、尖扎滩撤乡建镇，同时做好乡村旅游和美丽乡村规划，优化城镇空间布局和形态功能，促进城乡扩容提质、拉开框架。**二是精品化市政建设。**加快城北新区建设步伐，建设完成总投资 5100 万元的智合大道、总投资 3100 万元的环山景观大道、总投资 1450 万元的康杨镇舍穆斯路等项目；开工建设总投资 2685 万元的县城马克唐镇供暖四期、投资 5687 万元的贾加、当顺、措周等乡镇共 6 条城镇道路建设。积极争取落实投资 2.3 亿元的县城南部防洪整治、集中

供暖五期、马克唐镇人民北路环境整治等 18 个建设项目，全面提升城镇基础设施水平。三是精心化实施乡村振兴战略。实施好乡镇村容村貌提升改造、通村道路硬化及农村牧区饮水安全巩固提升等农村基础提标升级工程，在全面完成马克唐镇洛科村、康杨镇寺门村等 6 个美丽乡村项目收尾工作的基础上，争取落实 6 个“高原美丽乡村”建设项目和 150 户农牧区危旧房改造项目。大力开展农村牧区人居环境卫生整治，完善乡村排污、防洪、环卫、通信等配套设施，大力推进“厕所革命”，营造优美的乡村人居环境。同时，因地制宜发展特色产业，壮大合作组织，加大产业带动，让农牧民有就业创业的支撑，通过“产业兴旺”扎实推动乡村振兴。四是精细化城镇管理。探索建立网格化、信息化、精细化的城镇管理模式，深入推行“街长制”工作，建立以路为轴、纵横成网、责任到人、监管有力、常态长效的城市网格化管理体系。积极开展“省级园林县城”创建活动，加大对坎布拉、康杨、昂拉等乡镇的环境卫生整治力度，落实“门前三包”、环卫清扫、城管巡查责任制，提高道路机械化清洗清扫密度和清洁度，重点在绿化、小街景建设上下大力气，持续推进城镇美化、绿化、亮化建设，不断提升城镇管理水平。今年，力争全县城镇化率达到 33.5%以上。

（七）抓生态、树文明，努力实现人与自然和谐共生。牢固树立生态红线意识，切实解决生态环境问题，推动我县生态文明建设迈上新台阶。一是积极践行新发展理念。加快生态文明体制改革步伐，制定出台《坚持生态保护优先，推动高质量发展，创造高品质生活的若干意见》《打赢蓝天保卫战三年行

动实施方案》《尖扎县重点流域水污染防治实施方案》，全面推进生态保护红线划定，落实好耕地保护和土地利用目标责任，加大水源地保护力度，加强重点河流水质监测，提升森林公园、三江源生态功能区等自然保护地管理水平。二是**继续推进国土绿化**。主动融入全国全省生态发展战略，认真落实“十三五”林业主体功能区规划，按省国土绿化提速三年行动计划，实施好三江源自然保护区保护与建设二期、“三北”防护林工程，持续完成生态造林任务。同时，不断加强天然林资源和公益林保护管理，严格管护未成林造林地，不断提高森林覆盖率。三是**全力开展生态治理**。深入开展河长制、湖长制工作，实施好黄河干流尖扎流域防洪治理和李家峡水环境保护等重点生态修复工程，大力开展农村环境连片整治，做好大气污染防治、森林植被和水资源保护等工作，建成具有结构理念，稳定高效，以防护和生态治理为主要功能的绿色生态屏障。加大对企业的日常监管力度，督促企业严格落实各项减排措施，取缔及关闭违规操作的砖厂，淘汰拆除10蒸吨以下燃煤小锅炉，确保达标排放，坚决打赢蓝天保卫战。今年，要确保完成森林经营7.5万亩、大苗造林1万亩、经济林1000亩的国土绿化任务，不发生重大环境污染事故和重大人为生态破坏事故。

（八）抓改革、增活力，有效释放经济社会发展动能。坚定不移将开放带动、创新驱动和改革推动作为县域经济发展的重要驱动力，积极融入全省开放发展大局。一是**推进重点领域改革**。严格对标上级要求，确保如期完成新一轮党政机构分类改革，合理划分事权，优化职能配置。深化“放管服”改革，

以“阳光警务”平台为抓手，持续推动“放管服”改革措施落地见效。加快商事制度改革，深入推行“多证合一”、“简易注销”等便利化登记服务，实行食品流通、餐饮经营个体户证照同步审批，全面提高行政审批效能。二是**深化财税金融体制改革**。高度重视债务管理和风险防控，加强审计监督工作，严格按照《尖扎县政府隐性债务风险化解实施方案》，有效防止潜在风险累积形成系统性风险。加强财政预算绩效管理，落实结构性减税降费政策，建立结余结转资金定期清理机制。推进普惠金融示范区建设试点，引导金融机构加大对地方实体经济的支持力度。规范政府与社会合作，完善特许经营管理，打破投资壁垒，吸引更多社会资本参与全县建设。三是**深化社会体制改革**。深入推进医共体、分级诊疗、跨省异地就医直接结算等改革，建立完善现代医院管理制度，持续推行院长年薪制。深化机关企事业单位工资制度改革，多渠道增加基层干部、科技人员、技能人才、农牧民等群体收入，确保城乡居民收入持续稳定增长。四是**深化对外开放合作**。积极融入“一带一路”战略，主动参与丝绸之路经济带沿线地区交流合作，加大招商引资力度，积极参加“津洽会”“青洽会”等经贸活动，积极推介五谷画、唐卡、掐丝工艺品等本土企业迈向市场。加强与天津和中国华能集团衔接沟通，纵深推进对口支援，扩大经贸和智力援青规模，强化新能源开发合作，促进对口援建升级加力。

（九）补短板、增福祉，让改革发展成果惠及更多群众。

紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高教育、医疗、社会服务等社会保障，让人民群众感受到更多变

化，得到更多实惠。一是始终坚持教育优先。进一步优化和调整教育布局结构，合理配置教育资源，8月底前完成第二完小整体搬迁。提升教育治理能力现代化水平，开工建设第三民族寄宿制学校和康杨中学基础设施提升工程，加大控辍保学工作力度，确保义务教育阶段巩固率达到96%以上。二是持续关注公共卫生。持续开展县级公立医院综合改革省级示范县工作，积极实行公立医院院长年薪制，加快推进县医院整体搬迁各项工作。进一步加强医共体建设力度，推进家庭医生签约服务、健康扶贫工程和中藏药特色科室建设，确保医改工作任务完成率、重大公共卫生服务项目落实率均达到100%。同时，不断巩固创建省级卫生县城工作成效，昂拉乡、贾加乡创建省级卫生乡镇，为申报国家级卫生县城打好基础。三是千方百计扩大就业。继续落实各项就业创业政策，强化农牧民技能培训，进一步拓宽农牧民增收渠道，扩大农牧区富余劳动力转移就业。争取新增城镇就业200人以上，完成城乡劳动力技能培训1525人次以上，实现劳动力转移就业9500人次以上。四是完善社会保障体系。继续扩大养老、医疗、工伤、残疾人等社会保障覆盖面，力争城镇企业职工基本养老保险参保人数达到3051人，城乡居民社会养老保险参保率达100%，继续加大保障性住房建设力度，改善群众住房条件，认真落实被征地农民社会养老保险制度，着力提高低收入和困难群体的保障水平。五是致力构筑平安和谐。以打造全国民族团结进步示范县为目标，深化创建“八进”活动，动员各族干部群众自觉关心创建、主动参与创建。学习借鉴“枫桥经验”，创新智慧管理和社会治理模式，加快社会信

用体系建设和信访法治化建设，广泛开展“七五”普法，健全完善社会稳定风险评估机制、矛盾纠纷多元化解机制，不留余力的开展扫黑除恶专项斗争。强化重点领域管理，突出学校和寺院两个关键点，加大师德师风和宗教人士爱国爱教教育力度。完善和落实安全生产责任制，加强应急体系建设，深化交通、消防等重点领域专项整治，切实做好防汛抗旱、森林防火和气象、地震等防灾减灾工作，坚决防范和遏制安全生产事故的发生。

六是努力繁荣社会各项事业。扎实开展“四经普”工作，切实加强国防动员、双拥共建，统筹抓好统计、审计、物价、粮食、民族语文、外事侨务、消防、科技、应急、气象、公共资源管理、退役军人事务管理等各项工作，关心支持妇女儿童、老龄、残疾人、全民健身等事业发展。

各位代表，今年，县财政85%以上的资金将用于改善民生，我们将坚持以人民为中心，解决群众最直接最现实最需要的利益问题，不遗余力地办好十件民生实事：**一是**建成深度贫困乡镇34个村级卫生室并配齐设备；**二是**实施完成电子商务进农村项目，填补我县农村电子商务领域的空白；**三是**完成6个“高原美丽乡村”建设项目；**四是**实现86个行政村乡村幼儿园全覆盖并配齐幼教；**五是**完成马当、马措、马能、簸拉公路升级改造项目；**六是**完成县城滨河新区扶贫易地搬迁安置小区并实现入住；**七是**完成2019年16个村的人饮巩固提升工程；**八是**建设各类公厕和农牧民户厕2600所以上；**九是**完成浅脑山区乡镇环境整治工程；**十是**完成52个非贫困村集体经济发展项目。

三、政府自身建设

尖扎的未来不是等来、喊来的，而是拼出来、干出来的，全面完成 2019 年各项目标任务，对政府工作提出了新的更高要求，我们必须不断增强履职能力，以一流的作风、一流的业绩兑现向全县人民的承诺。

牢记宗旨，忠诚履职。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严守政治纪律、政治规矩，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，确保党的大政方针以及省州委、政府和县委重大决策部署不折不扣地落地见效。

坚守法治，依法履职。严格按照法定权限、法定程序履行职责，健全依法决策、科学决策、执行坚决、监督有力的运行机制，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，处理好民生服务承办事宜。强化政务公开，自觉接受县人大及其常委会、县政协、监察部门的法律监督、民主监督和司法监督，广泛接受全县人民的社会监督、舆论监督，确保各项决策和工作更加符合发展实际、更加符合群众愿望。

提升能力，高效履职。软肩膀挑不起硬担子，既要政治过硬，也要本领高强。要对照“五个过硬”的要求，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野、锻造真本领，下功夫解决“知识恐慌”“本领恐慌”问题。坚持说实话、谋实事、出实招、求实效，说了的坚决做到，定了的坚决执行，严防责任口头化、书面化、图章化，以钉钉子精神做细做实做好，高标准、高质量完成尖扎各项改革发展稳定任务。

敢于作为，担当履职。各级干部要坚决去除心中无数、脑中无事、眼里无活、手里无牌、落实无果的状态，保持一种躺着想事、坐着议事、站着干事的冲劲，啃最难啃的骨头，打最难打的攻坚战。我们也将坚持严管厚爱、激励约束并重，保护好干部的积极性、主动性、创造性，下大力气整治“当官不作为、当差不干事”的问题，打造在其位、谋其政、尽其责、倾其力的良好政治生态，营造勇于在全州争第一、在黄果树当标兵、在全省创一流的干事创业氛围。

清正廉洁，干净履职。严格落实全面从严治党要求，始终把纪律和规矩挺在前面，履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，巩固中央和省委巡视反馈问题整改落实成果。坚决落实中央八项规定精神，驰而不息纠“四风”、树新风。强化领导干部经济责任审计监督，从源头上防止腐败行为发生。树立“过紧日子”的思想，厉行勤俭节约，严控“三公”支出，提高财政资金使用效益。严惩侵害群众利益的不正之风和腐败问题，树立干部清正、政府清廉、政治清明的良好形象。

各位代表！人民对我们充满期待，我们没有理由不好好干，没有理由干不好。让我们在县委的坚强领导下，拿出担当、拿出勇气、拿出干劲，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，攻坚克难、撸袖拼搏，奋力谱写“灵秀尖扎”的崭新篇章！

名词解释

1. **五四战略**：即“四个扎扎实实”“四个转变”“四化同步”“四个更加”“四种本领”。

2. **一优两高**：坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活。

3. **S307“五指山”公路**：S307羊智沟至青海湖尖扎段公路。

4. **村集体经济“破零”**：是实施乡村振兴战略、攻克深度贫困征程的里程碑，是一项造福百姓的民心工程，对带动农牧民增收，推进脱贫攻坚具有十分重要的意义。

5. **厕所革命**：指对发展中国家的厕所进行改造的一项举措，最早由联合国儿童基金会提出，厕所是衡量文明的标志，改善厕所卫生状况，直接关系到这些国家人民的健康和环境状况。

6. **四级五覆盖**：四级及州、县、乡（镇）、村。五覆盖指：“党政同责”全覆盖、“一岗双责”全覆盖、“政府主要领导担任安委会主任”全覆盖、向党委组织部门报送辖区内安全生产工作情况全覆盖、“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）全覆盖。

7. **财税体制改革**：政府以税收作为主要财政来源，以实现政府职能的相关举措和制度。

8. **“双随机、一公开”**：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，及时向社会公开抽查情况及结果。

9. **“710”工作制度**：在政务工作中，一般事项必须在7天内办结，复杂事项1个月内有结果，当年初确定的所有事项在当年年底清零销号。

10. **五位一体**：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

11. **四个全面**：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12. **供给侧结构性改革**：从提高供给质量出发，以改革的方法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

13. **循环农牧业**：是指在农作系统中推进各种农牧业资源往复多层与高效流动的活动，以此实现节能减排与增收的目的，促进现代农牧业和农村的可持续发展。循环农牧业是一种环境友好型的发展方式，具有较好的社会效益、经济效益和生态效益。

14. **多规合一**：是指在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规划等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

15. **四个意识**：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

16. **四个自信**：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

17. **两个维护**：即坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导。

18. **五个过硬**：信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。