

县十六届人大五次

会议文件（二）

政 府 工 作 报 告

——2020年3月31日在尖扎县第十六届人民代表大会第五次会议上

县人民政府县长 旦 增

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席的同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，是尖扎发展史上极不平凡的一年。面对经济下行的巨大压力和脱贫攻坚的繁重任务，面对生态保护的严峻挑战和安全稳定的重重考验，在州委、州政府和县委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“不忘初心、牢记使命”主题教育淬炼思想、凝聚力量，团结依靠全县各族人民，深入贯彻新发展理念，认真做好“六稳”工作，全面落实省委“一优两高”战略和州委“三区建设”部署，全力以赴谋发展、促振兴，持之以恒补短板、强弱项，坚定不移办实事、惠民生，全县经济社会发展稳中有进，社会各项事业呈现良好发展态势，为全面建成小康社会奠定了坚实的基础。全年完成地区生产总值28.21亿元（现价），同比增长7.8%；完成固定资产投资16.4亿元，同比增长11.8%；完成地方财政公共预算收入1.04亿元，同比增长10.51%；完成农业增加值

2.75 亿元，同比增长 4.6%；实现**工业增加值** 13.97 亿元，同比增长 8.2%；实现**社会消费品零售总额** 1.37 亿元，同比增长 6.3%；**城乡人均可支配收入**分别达 31622 元和 10400 元，增长率分别为 7%和 10.8%；全县**金融机构各项存款余额**为 27.3 亿元，较上年增长 800 万元，同比增长 0.28%，各项**贷款余额** 15.8 亿元，较上年增加 1.1 亿元，同比增长 7.32%。全面完成了各项目标任务，多项经济指标增速走在全州前列。一年来，主要抓了以下九个方面的工作：

（一）抓项目、促投资，发展后劲持续增强。全面启动“十四五”规划编制工作，全年开复工项目 154 项，实施了总投资 9.9 亿元的新建项目 83 项，总投资 8.19 亿元的续建项目 71 项。完成了总投资 5374 万元的 34 个贫困村光伏扶贫、总投资 6800 万元的高原美丽乡村、总投资 5000 万元的库区移民安置点基础设施等项目。开工建设了总投资 1.79 亿元的城镇基础设施建设、投资 5000 万元的安中沟防洪治理等项目。全力推进总投资 8.03 亿元的马康、马当、马措公路和坎布拉景区南宗沟旅游公路等 47 项交通项目。完成了总投资 1.56 亿元的 2019 年人饮巩固提升、国土绿化配水等 34 个水利项目。全面解决了易地扶贫搬迁、地质灾害搬迁避让安置点生产生活用电。建成 1 个县级电商中心、9 个乡镇电子商务站和 34 个贫困村站点，电子商务村级站点覆盖率达 40%。同时，组织 30 家企业参加津洽会、青洽会等经贸会展，签约到位资金 2.4 亿元。落实援建资金 4633 万元，实施援建项目 41 项。**2019 年**，累计完成固定资产投资 16.4 亿元，同比增长 11.8%，全面完成了各项目标任务，在新的起点开

创了经济社会发展新局面。

（二）抓弱项、补短板，脱贫攻坚如期清零。全面落实行业扶贫、社会扶贫、产业扶贫等各类扶贫政策，累计整合涉农资金 3.13 亿元，安排县级扶贫资金 1964 万元。开工建设总投资 4507 万元的三江源扶贫生态产业园区二期厂房和 2 号物流仓储项目，7 个易地扶贫搬迁安置点全部实现入住，德吉村 2.8 兆瓦分户式光伏扶贫并网发电。落实到户产业资金 1093.12 万元，引导 436 户 1708 人发展养殖业、种植业、运输业等实现增收，86 个行政村村集体经济实现“破零”。投入 4884 万元为 52 个非贫困村购买相关企业资产实现分红 115.6 万元。中央专项巡视组反馈的 35 个问题已全面整改完成。**2019 年**，全县完成 10 个贫困村 806 户 3069 名贫困人口脱贫“清零”任务，为与全国同步迈入小康社会打下了坚实的基础。

（三）抓产业、调结构，农牧业发展显成效。全力推进“菜篮子”基地建设，投资 9256 万元实施了浅脑山区合作社基础设施道路、高标准农田建设等项目。深化农牧业产业结构调整，种植羊肚菌、芦笋、藏茶等特色产品 4000 余亩。试点推广“色彩农业”，成功举办全州首届农民“丰收节”。不断提高农牧民组织化程度，带动农牧户 2681 户 7724 人，总资产达 1 亿多元，全年发放草原奖补资金 1308.9 万元，全县网箱总数达 305 个。同时，深入开展“大棚房”“清四乱”等专项整治行动，大力实施沿黄道路、村庄绿化工程，在全县各乡镇建成垃圾分类收集点共 18 个，打造环境整治重点示范村 34 个。农村集体产权制度改革及农村土地承包经营权确权登记颁证工作顺利通过省

级验收。2019年，全县粮食、蔬菜和水产品产量分别达1.45万吨、1.8万吨、750吨，总产值分别达4350万元、8600万元、3750万元，为构建现代化农牧业迈出了坚实的步伐。

（四）抓特色、重推介，文旅融合迸发活力。不断完善旅游基础设施建设，坎布拉运动休闲特色小镇进入全省首批6个特色小镇创建之列。全力打造德吉村3A级旅游景区，以市场化运作推动景区发展，德吉村全年吸引游客20万人次，旅游综合收入达590万元，旅游扶贫产业受益分红达85.1万元。同时，大力宣传推介尖扎文化旅游资源，成功举办第五届“民族团结·五彩神箭杯”中国·青海国际民族传统射箭精英赛、首届青海·尖扎黄河国际铁人三项邀请赛、第二届“民族团结进步·五彩神箭”搏击格斗争霸赛等大型文化体育赛事。德吉村“万人颂唱祖国好”两次被央视新闻联播报道，尖扎成功登上央视《魅力中国城》和《中国推介》，德吉景区、最美能科草原、康杨风情小镇等一批网红景点借助抖音、快手等新媒体声名鹊起，增添了灵秀尖扎美誉度。2019年，全县接待国内外游客263.51万人次，同比增长22.68%；实现旅游综合收入5.6亿元，同比增长20.17%，为实现文化旅游融合发展增添了新动力。

（五）抓建设、强管理，城乡面貌日新月异。坚持规划引领，扎实推进城北新区建设工作，投资1.78亿元开工建设了城北新区神箭北路、康杨镇团结路、坎布拉镇丹霞路环境整治等23个新建项目。总投资3.25亿元的神箭大桥、智合大道、环山景观大道等15个续建项目稳步推进。同时，大力实施乡村振兴战略，完成了7个高原美丽乡村和382户危旧房改造项目，行

政村通水泥路和通客车率均达 100%。深入推进“厕所革命”，建成厕所 2633 座。全力打造“户分类、村收集、乡转运”的城乡一体化卫生保洁机制，通过“河（湖）长制、街长制、路长制、片长制、组长制”的“五长制”治理模式，加大城镇综合执法力度，城乡环境得到进一步改善。**2019 年**，实施各类城镇建设项目 38 项，城镇基础设施投资达到 3.25 亿元，在加速新型城镇化建设进程上提供了有力支撑。

（六）抓治理、守底线，生态建设成果丰硕。认真贯彻落实习近平总书记“扎扎实实推进生态环境保护”的重大要求和在推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神，编制黄河流域生态保护和建设规划，划定生态红线，全力做好两轮中央生态环保督察转办件整改工作，完成造林绿化、森林抚育、低效林改造等国土绿化面积 20.1 万亩，森林覆盖率比上年提高 1.5 个百分点。深入推进河（湖）长制及水源地保护和“非法采砂”专项整治工作，扎实开展农村宅基地及城乡违法建设用地清理整治专项行动，拆除违建别墅 7 处。同时，积极争取落实增减挂项目，对受地质灾害影响的李加村、措香村等 5 个村社 270 户 1153 人实施了地质灾害搬迁避让项目。**2019 年**，全县主要污染物排放总量控制在州定指标以内，让绿水青山真正成为了尖扎生态发展的主旋律。

（七）抓保障、惠民生，社会事业蒸蒸日上。全年用于民生方面的支出达到 18.86 亿元，占财政预算支出的 87.6%。**教育事业优先发展。**进一步优化全县中小学布局结构，投资 8753 万元实施各类教育项目 18 项，县第三民族寄宿制学校全面开工建

设，县第二民族寄宿制完小顺利搬迁并开课。加大专业教师人才引进，投入 174 万元特聘编外教师 30 名。全县学前教育入园率达 90.8%，九年义务教育巩固率达 98.5%，高中阶段入学率达 89.73%。**卫生健康不断提升。**全国紧密型医共体试点县建设稳步推进，地方病防治三年攻坚行动顺利通过省级中期评估，34 个深度贫困村村级卫生室建成并投入使用，县医院整体搬迁、县妇幼保健服务中心等重点项目相继开工建设，公共卫生服务体系得到进一步完善，爱国卫生运动和创卫成果进一步巩固。**社会保障持续加强。**通过“保基本、兜底线、织密网”，逐步提升社会保障覆盖面和服务水平，全面落实城乡低保和社会救助审批制度改革，发放各类救助资金 3.6 亿元，城乡居民医疗保险参保达 48850 人，城乡居民养老保险参保达 33002 人，收缴农民工工资支付保证金 609.47 万元，清缴拖欠民营企业、中小企业尾款 2311.92 万元。**劳动就业稳步推进。**落实各项就业创业政策，积极开展电焊工、挖掘机等技能培训 43 期，培训各类人员 2071 人（次），审批小额担保贷款 116 人 1629 万元，农牧区劳动力转移就业 7704 人（次），实现收入 4780 万元，全年城镇新增就业 400 人，失业率控制在 3.5% 以内。**文化惠民多点开花。**建成乡镇综合文化站 9 个、群众文化体育馆 1 个，打造农家书屋 86 家、寺院书屋 19 家，村级文化活动现场实现全覆盖。昂拉千户府成功入选第八批全国重点文物保护单位，尖扎神箭制作技艺和昂拉果馍切入选 2019 年省级非物质文化遗产名录，大藏经被成功认证“世界最大的手写经书”世界记录。文化从业人员达 7234 人，同比增长 12.6%；文化产业销售收入

达 1.6 亿元，同比增长 20.5%。2019 年，群众的幸福指数在社会各项事业发展中不断攀升。

（八）抓稳定、促和谐，社会治理成效显著。扎实开展爱国法制宣传教育、民族团结进步先进区创建、民族宗教、藏区社会治理等工作，加快诚信体系建设，提升精神文明建设水平。始终坚持“稳定压倒一切”的思想，全面实施“大数据”和“雪亮”工程，打赢了全国“两会”、3 月“敏感期”和“70 周年大庆安保”三场维稳硬仗，确保了社会大局稳定。深入推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪行为，中央扫黑除恶专项斗争反馈的 20 起核查线索全部办理完成。成功化解了与化隆、贵德多年的边界纠纷，坎布拉镇民贸大楼商铺交付、蚂蚁滩土地分配入户、俄家四社矛盾纠纷等一批信访积案彻底化解。2019 年，全县社会环境更加安全稳定、法治环境更加公平正义、服务环境更加优质高效，群众安全感和满意度不断提升。

（九）抓改革、讲创新，发展动能加速蓄积。深入推进“放管服”改革，进一步规范改进审批行为，简化审批流程。全面完成行政事业单位、公务用车改革。加强对重大政策、重大项目落实的审计监督力度，全力打好风险防范化解攻坚战，盘活财政存量资金 4.75 亿元，偿还债务本息 9647 万元，超计划偿还 1300 万元。全面推行预算绩效管理工作，有效提高了财政资金使用效益。积极实施减证便民举措，建立全省首个“互联网+不动产登记”平台。实行市场主体登记全程电子化和企业简易注销制度，为企业和群众提供更加高效便捷的商事服务。建立集政府采购网上交易、监管和服务为一体的综合性云服务平台

“政采云”系统，政府采购管理更加公开透明、合理规范。积极探索市场监管新模式，在全州率先实现了非现场电子监管体系建设。完成农村信用合作社改革，挂牌尖扎农商银行。**2019年**，我们不断释放改革红利，使改革创新真正成为推动尖扎追赶发展的第一动力。

各位代表，过去的一年，我们坚持依法行政，自觉接受县人大法律监督、县政协民主监督，办理人大代表议案建议 72 件，办复率为 100%，办结率为 82%；政协委员提案 24 件，办复率 100%，办结率为 45.8%。同时，国防建设、民兵预备役、军地融合发展实现新发展，审计、统计、气象、民族语文、地方志、退役军人事务、应急管理、防震减灾等工作取得新成绩，妇女儿童、老龄、残疾人、全民健身等事业迈上新台阶。

各位代表，需要特别报告的是，2019 年初县政府承诺的民生十件实事已完成九件。未完成的一件为县乡公路升级改造事项。其中，马能、簸拉公路已完成升级改造，马当、马措公路因投资计划下达较晚，导致项目进度缓慢。

各位代表，过去的一年，我县先后被全国绿化委员会授予“**全国绿化模范单位**”荣誉称号；被省委、省政府评为“**脱贫攻坚先进集体**”；被省扶贫开发工作领导小组办公室评为“**‘十三五’易地扶贫搬迁工作先进县**”；被省精神文明建设指导委员会评为“**省级文明城市**”；被省爱国卫生运动委员会评为“**省级卫生县城**”；被省全面推进河长制工作领导小组评为“**先进集体**”；被省委依法治省委员会守法普法协调小组评为全省法治县创建活动“**先进单位**”。同时，昂拉乡德吉村被中国生态文化协会授予

“全国生态文化村”荣誉称号、被国家民委评为“中国少数民族特色村寨”；坎布拉镇被省爱国卫生运动委员会评为“省级卫生镇”，坎布拉镇直岗拉卡村、坎布拉镇下李家村被评为“省级卫生村”。县司法局被评为省法治县创建活动“先进单位”和“1+1”中国法律援助志愿者行动 2019 年度“先进单位”；县劳动保障监察大队被国家人力资源和社会保障部等发文通报表彰。2019 年，是我县广大干部群众苦干实干的一年，也是我县获得奖项殊荣最多的一年。

这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省州党委、政府坚强领导、亲切关怀的结果，是县委团结带领全县人民真抓实干、砥砺奋进的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是天津市、中国华能集团倾力援建、真情帮扶的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族干部群众，向各位人大代表、政协委员和各人民团体、离退休老干部，向省州驻县单位、武警官兵、公安民警、消防指战员，向所有关心、支持和帮助尖扎发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

过去的一年，取得的成绩令人鼓舞，但我们也清醒地看到，我县经济社会发展中还存在不少困难和问题：**一是**项目谋划水平低，前期工作滞后，项目结构、带动能力和综合效益还需进一步优化提升；**二是**产业结构不优，重大产业项目不多，园区实力还不强，县域经济、民营经济、开放型经济仍然是发展的短板；**三是**民生事业发展还存在不少问题，社会各领域风险仍不容忽视；**四是**个别部门和干部工作标准不高、作风不实，与群

众期望还有一定差距。这些问题我们将在今后的工作中认真加以解决。

二、2020 年工作安排

今年是贯彻十九届四中全会的开局之年，是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，是实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，机遇大于挑战，希望多于困难。我们要准确把握宏观经济形势和县情特征，坚定决战决胜全面小康目标不动摇，践行高质量发展的根本要求不动摇，坚持改革创新思维路径不动摇，坚持打赢新冠肺炎疫情防控阻击战的信心不动摇，把握稳中求进的工作总基调不动摇，保持定力，把握节奏，破除障碍，提振信心，确保经济社会发展稳步推进。

2020 年经济社会发展的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以及中央经济工作会议、中央农村工作会议和省州委全会、人代会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进的工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，以提升社会治理效能为抓手，以全面从严治党为基础，深入实施“五四战略”，奋力推进“一优两高”，坚决打赢三大攻坚战，打造山水黄南、高质量推进“三区建设”，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

建议今年全县经济社会发展主要预期目标是：力争地区生产总值增长 7%；固定资产投资增长 10%；社会消费品零售总额增长 7%；地方公共财政预算收入同比增长 7%以上；城乡居民人

均可支配收入均增长 8%；全面完成省州下达的各项约束性指标。

围绕上述目标任务，我们要突出抓好以下九个方面的工作：

（一）聚焦项目建设，着力夯实发展基础。把投资和项目工作摆在更加突出的位置，夯实全县经济社会追赶发展的基础，巩固和扩大投资对经济增长的拉动作用。**一要敢想善谋抓项目储备。**准确把握国家投资导向，主动对标省州委、政府的战略定位，重点围绕全县特色产业、文化旅游融合、生态建设、藏区社会治理等工作，敢于“无中生有”，善于“小题大做”，高质量编制好“十四五”规划和国土空间规划，积极主动地做好各级各类规划间的衔接，有针对性的开发、储备、包装、争取一批事关尖扎长远发展的大项目、好项目，形成项目梯次推进的发展格局。**二要集中力量抓重点项目。**以“项目投资提速年”暨“重大项目攻坚克难年”活动为契机，深入开展项目建设“提速行动”，全面建成总投资 8448 万元的安中沟、尕布沟、加让沟等防洪治理项目。全力攻坚总投资 5.9 亿元的马康、马当、马措公路和总投资 1.27 亿元的县医院整体搬迁、投资 2.1 亿元的 30 兆瓦分散式风力发电等项目。开工建设总投资 9950 万元的生态美丽乡镇、总投资 6280 万元的综合环境整治、总投资 5000 万元的坎布拉运动休闲特色小镇等新建项目。同时，协调完成西成铁路尖扎段各项工作。全力争取总投资 4.3 亿元的青海湖至羊智沟口省道 307 公路、投资 1.98 亿元的尖扎县麦什扎黄河大桥、投资 1.3 亿元的黄河昂拉大桥等一批助推尖扎高质量发展的重大项目落地。**要强化服务抓责任落实。**全面推进投资“审批破冰”工程，持续优化项目施工环境，坚持推行

项目建设责任制，紧紧抓住影响重大项目建设的关键环节，采取针对性措施精准发力，坚决防止“项目批而不动、占而不建、建而不快”的现象。同时，加强对项目资金的审计力度，强化项目验收和后期评价工作。**今年**，力争开复工项目达 129 项以上，完成州定固定资产投资目标任务。

（二）聚焦脱贫摘帽，着力巩固脱贫成果。统筹抓好脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接，紧盯脱贫攻坚清零达标，严格对照中央和省州反馈的问题清单，集中时间和精力，逐个过筛子、逐个抓整改，切实做到挂号销号、清仓见底，确保顺利通过国家验收，兑现承诺。**坚持以巩固提升为重点。**严格落实“四不摘”要求，全面开展“补针点睛”专项行动和“九大”后续巩固提升行动，把巩固提升放在首位，紧盯特殊困难群体和边缘户做好脱贫攻坚巩固工作，建立返贫人口和边缘户人口帮扶等长效机制，着力提升脱贫攻坚质量。**坚持以民生保障为核心。**持续推进健康、教育、民政等扶贫政策，继续落实好“一免六减”“十覆盖”“雨露计划”等帮扶措施，加大“530”贷款、互助资金等发放力度，深入开展“精神脱贫”专项行动，引导贫困群众树立主体意识，强化劳动力转移就业技能培训，开展订单、定岗、定向培训，增强自主脱贫能力，进一步争取和开发生态公益性岗位，持续改善农牧民群众生产生活条件。**坚持以产业扶贫为依托。**积极引导扶持有条件的村社发展休闲农牧业、生态园等特色产业，通过光伏扶贫、购买固定资产、创办专业合作服务组织等方式，大力扶持村集体经济发展，确保各行政村村级集体年收入不低于 5 万元。重点做好易地扶贫搬迁

后续产业帮扶工作，加快推进三江源生态扶贫产业园区建设，闯出一条集约化、产业化的脱贫产业发展路子，带动贫困群众实现持续增收。今年，要顺利通过国家验收，全面巩固脱贫攻坚成果，确保与全国同步全面建成小康社会。

（三）聚焦特色优势，着力培育绿色农业。围绕绿色有机农畜产品示范省建设，认真贯彻落实中央“一号”文件精神，全力以赴抓产业、调结构、育特色、强品牌，扎实推进化肥农药减量增效行动，持续提升农业综合效益，走出一条符合尖扎实际的绿色高效农业发展路子。一是加大产业结构调整力度，打造优质“菜篮子”生产基地，在马克唐、康杨、坎布拉、昂拉、措周等川水乡镇发展设施农业、特色果蔬和农区畜禽规模养殖，在当顺、能科、贾加等浅脑山乡镇发展饲草料种植和舍饲、半舍饲养殖，在尖扎滩大力发展草地生态畜牧业。同时，建立网络信息服务平台，实施蔬菜质量安全可追溯制度。二是积极引进、培育龙头企业，完善“龙头企业+”产业化联合体，加大对民营企业、个体养殖户、水产养殖渔业合作社的扶持和整治力度，突出发展设施渔业、特色渔业基地建设，争取落地总投资 3600 万元的大西洋鲑循环水养殖建设项目，增强水产品加工能力，延长产业链，努力打造全省健康生态养殖示范基地。三是加大推广运用农牧业实用科技力度，认真落实科技特派员制度，加快引进新品种、新技术，推广标准化生产、高效生态栽培等技术。同时，进一步扩大农牧业保险险种和覆盖面，积极开展农畜产品电子商务技能培训，全面发展农村牧区电子商务和“互联网+”。今年，在稳定粮食产量的基础上，力争蔬菜

产量达到 1.9 万吨以上，肉类产量达到 3300 吨以上，水产品产量达到 1000 吨以上，农牧民人均可支配收入达到 11000 元以上。

（四）聚焦提档升级，着力推动文旅融合。围绕州委打造文化旅游融合发展示范区建设目标，树立“大旅游”理念，整合全县优势资源，编制好《尖扎县全域旅游总体规划》，推动文旅融合特色化发展。一是把文化旅游项目干实。坚持不懈抓好旅游基础设施建设，千方百计“盘活”坎布拉景区，以马康公路为主线，重点打造“坎布拉运动休闲特色小镇”，进一步健全完善景区旅游公路、客运码头等基础设施和公共服务设施建设。全力推进投资 1000 万元的县城游客服务中心等基础设施项目，积极争取总投资 2000 万元的德吉景区、能科乡旅游基础设施建设项目，完善旅游道路标识、导示系统，让景点上“档次”。二是把旅游路线策划做精。谋划实施黄河旅游景观廊道建设，重点围绕坎布拉丹霞地貌、黄河梯级电站水库，康杨穆斯林风情和民俗文化、神箭文化、红色文化、农耕文化、生态文化等资源策划一批自然风光游、黄河水上游、民俗风情游、乡村体验游等精品旅游线路，并完善“线上”基础设施、“路上”服务设施，坚持以特色旅游线路为引领，带动服务业发展，增强消费拉动能力。三是把文化旅游要素补齐。积极开发特色旅游项目和产品，加快宾馆、餐饮、娱乐、休闲及文化创意、金融等现代服务业发展，不断完善文化旅游各要素，提高现代服务业发展比重。实施品牌营销战略，进一步探索市场化运作模式，加大与省内外知名旅行社的联系，努力扩大旅游市场，吸引外来消费。同时，坚持“走出去”“请进来”并重，全力办好“五彩神箭”

国际民族传统射箭邀请赛、青海·尖扎黄河国际铁人三项邀请赛等大型赛事，用好传统和现代媒体进行全方位推介，持续扩大尖扎影响力和知名度。今年，力争接待国内外游客 310 万人次以上，实现旅游综合收入 6.6 亿元以上。

（五）聚焦统筹推进，着力提升城镇品味。围绕高原美丽城镇示范省建设，加快构建由中心城市—县域城镇—重点乡镇—特色小镇—新农村新牧区构建的城镇体系，全力推进乡村振兴战略，巩固深化城乡基础设施建设，完善城镇配套功能，不断健全长效管理机制，努力形成城乡发展新格局。**全力以赴建设美丽城镇。**注重总体规划与专项规划、产业规划之间的有效衔接，积极推行“多规合一”。加快城北新区建设步伐，完成投资 8674 万元的神箭大桥、投资 5100 万元的智合大道、投资 3100 万元的环山景观大道、投资 2685 万元的县城供暖第四期等市政项目和投资 3188 万元的坎布拉镇上李家村、贾加乡哈玉村等 16 个村农网升级改造项目。全面推进投资 2020 万元的城北新区滨河北路道路建设、投资 1350 万元的城北新区供水管网建设、投资 1315 万元的坎布拉镇园林路建设等续建项目。积极争取落实总投资 3.3 亿元的县城滨河路周边环境综合整治、环城北路道路、县城第二垃圾填埋场等 19 个城镇基础设施项目。全面提升城镇公共交通、供水、供暖、排水和垃圾处理等基础设施水平。**持之以恒打造宜居乡村。**深入实施《乡村振兴战略规划》，盘活农村土地，落实好耕地保护和土地利用目标责任，调整并优化各级乡村振兴的协调机制，指导农牧区将工作重心融入到乡村振兴规划的具体落地上来。大力开展农村环境整治，

扎实推进“百乡千村”示范工程，实施好“厕所革命”、乡镇村容村貌提升改造、通村道路硬化、农村牧区饮水安全巩固提升工程等农村基础提标升级工作，提高农牧民群众生产生活质量。**坚持不懈提升管理效能。**积极开展“省级园林县城”创建活动和城乡面貌提升行动，深入实施老旧小区改造，建立生活垃圾分类试点，持续推进城镇美化、绿化建设。建立智慧城管平台，提升城市管理网格化、智能化水平，落实环卫清扫、城管巡查责任制，完善占道经营、违法广告等城市“顽疾”联合惩戒办法，着力解决乱摆摊点、乱停车辆、乱建房屋等问题。**今年**，力争建设高原美丽乡村 7 个，农牧民居住条件改善工程 900 户以上，创建省级卫生乡镇 2 个、卫生村 6 个。

（六）聚焦生态文明，着力打造山水黄南。深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要讲话精神，以山水黄南建设为基础，主动融入国家公园示范省建设，全力以赴“重保护、严治理、优生态”，让绿色高质量发展底蕴更加厚实。**一是**紧抓国家黄河流域生态保护和高质量发展规划编制的重要机遇，高标准高质量编制好流域规划和黄河上游山水林田湖草生态环境保护规划，谋划实施一批生态保护、污染治理的重点项目，为打造山水黄南提供规划支撑。同时，围绕黄河、隆务河及加让沟、尕布沟、安中沟等“两河九沟”，深入开展沿黄护堤、造林绿化、水土保持、退耕还林、小流域治理为一体的综合治理，防止泥沙入河，控制水土流失。**二是**全面优化生态安全格局，分区分类保护生态空间，继续加强天然林资源和公益林保护管理，不断提高水源涵养功能，全面推

进三江源自然保护区保护与建设二期、“三北”防护林等重点生态修复工程，布置水源养林、沟底防护林、路边景观林和河岸防护林等，完成造林绿化 3 万亩，森林抚育 8 万亩，低效林改造 6 万亩，森林质量精准提升 4 万亩，力争森林覆盖率达到 36%，切实提高水源蓄积量和入河量。同时，逐步建立林业碳汇交易市场，鼓励开发林业碳汇项目，力争把森林生态经营服务功能价值化，增加财产性收入。**三是**围绕“蓝天、碧水、净土”目标，坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，完善污染防治长效机制，组织定期开展“清河”行动，将“携手清四乱、保护三江源”专项行动进行固化、常态化，持续整治沿河乱占、乱采、乱堆、乱建等“四乱”突出问题。全力推进两轮中央环保督察反馈问题整改，跟踪落实群众举报问题办理情况，严格落实河（湖）长制、生态功能区产业准入负面清单等制度，全力在黄河沿岸农村实施好污水处理设施建设，推动生态环境质量持续改善。**今年**，要严格控制能源消耗和污染物排放总量，空气优良天数达 90%以上，黄河出境断面水质和集中式饮用水水源地优良率达 100%，确保年内不发生重大环境污染事件。

（七）聚焦民生福祉，着力创造美好生活。坚持以人民为中心的发展思想，继续完善“小财政”支撑“大民生”的政策和制度体系，县财政 85%以上的资金将用于改善民生，不断提高教育、医疗、社会服务等社会保障，让人民群众感受到更多变化，得到更多实惠。**一是始终坚持教育优先。**全面落实 15 年教育资助政策，实施新一轮教育布局调整，加快教育能力提升建

设进度，深化教育改革，在完善现有的教育教学“硬件”基础上，努力解决当前全县教育教学管理工作中“软件”建设不足的问题，巩固城乡义务教育均衡发展成果，加大控辍保学工作力度，确保义务教育阶段巩固率达到 97%以上。

二是持续关注卫生健康。分类分级落实落细新冠肺炎的科学防控工作，坚决打赢疫情防控阻击战。加强农村医疗服务水平，强化县级公立医院综合改革省级示范县工作，探索建立健康共同体和“互联网+医疗健康”的智慧医疗模式，稳步推进紧密型县域医共体建设，继续实施健康扶贫和家庭医生签约服务，扎实开展“优质服务基层行”和“改善医疗服务行动计划”。

三是不断完善社会保障机制。继续扩大医疗、工伤、残疾人等社会保障覆盖面，力争城镇企业职工基本养老保险参保人数达到 3300 人以上，城乡居民社会养老保险参保率达 100%。继续加大保障性住房建设力度，着力改善群众住房条件，认真落实被征地农民社会养老保险制度，不断完善社会保障体系，着力提高低收入和困难群体的保障水平。推动退役军人保障制度化、常态化，统筹做好社会救助、福利等工作，积极开展居家和社区养老等多样化服务。

四是千方百计扩大就业。进一步健全公共就业服务体系，多渠道开发就业岗位，统筹抓好高校毕业生、农民工、就业困难人员等就业创业，全年城镇新增就业不低于 300 人。不断拓宽农牧民增收渠道，强化农牧民技能培训，扩大全县农牧区富余劳动力转移就业，年内完成城乡劳动力技能培训 1800 人（次）以上，实现劳动力转移就业 7000 人（次）以上。

五是深入开展文化惠民活动。统筹抓好非物质文化遗产传承、保护和利用等工

作，推进全民健身和全民健康深度融合，大力开展群众性文体活动，不断丰富群众精神文化生活。

（八）聚焦和谐稳定，着力优化社会环境。坚持以创建藏区社会治理示范区为统揽，积极探索创新“区块链+社会治理”模式，推动“枫桥经验”落地生根，巩固民族团结进步创建成果，把加强社会治理同改善民生、解决群众困难问题、提高公共服务能力结合起来，强化社会面治安管控，深化扫黑除恶专项斗争工作，不断提升群众安全感和满意度。做好“七五”普法收官工作，全力推进普法宣传教育，切实提高全社会法治意识。依法加强民族宗教事务管理，积极解决寺院和宗教人士的突出困难和问题。健全完善社会稳定风险评估机制、矛盾纠纷多元化解机制，全面推行诉访分离、逐级走访、网上信访和依法治访，及时化解突出矛盾纠纷。不断完善各类应急预案，优化应急救援指挥系统，建立健全国家公共卫生应急管理体系，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，提高应急处突能力。强化食品药品监管体系建设，提升监管能力，保障人民群众身体健康和生命财产安全。

（九）聚焦改革创新，着力增强发展活力。坚持以群众和企业最关心的问题为导向，致力于打造审批事项更少、办事速度更快、服务质量更优的发展环境。一是深化“放管服”改革，完善行政审批事项目录清单，进一步简化行政审批环节，推进“双随机、一公开”监管，强化事中事后监管，努力实现线上“一网通办”、线下“最多跑一次”。二是继续深化财税金融改革，引导金融机构加大对地方实体经济的支持力度，推进普

惠金融示范区建设试点。加强财政预算绩效管理，推进财政事权和支出责任划分改革，建立完善结余结转资金定期清理机制，继续落实结构性减税降费政策。打破投资壁垒，完善特许经营管理，吸引更多社会资本参与全县建设。加强审计监督工作，高度重视债务管理和风险防控，有效防止潜在风险累积形成系统性风险。三是积极融入“一带一路”倡议，深化对外开放合作，加大招商引资力度。加强与天津、华能集团衔接沟通，以“对口援青 10 周年活动”为契机，全方位开展“交流交往交融”活动，强化新能源开发合作，积极探索开发对口援建新途径。

各位代表，今年，我们将坚持以人民为中心，解决群众最直接最现实最需要的利益问题，不遗余力地办好十件民生实事：一是建成尖扎县第三民族寄宿制完小，完成县城机关幼儿园升级改造工程；二是建成 6 个乡镇垃圾填埋场项目和县城供暖四期项目；三是建成县残疾人托养中心并投入使用，实现托养 20 人以上；四是建设各类公厕和农牧民户厕 2600 座以上；五是建成黄河沿岸拉毛村、科沙唐村、来玉村、东果村、李加村生活污水收集处理项目；六是完成五彩神箭体育场升级改造工程；七是完成 7 个“高原美丽乡村”建设项目和 900 户以上农牧民居住条件改善工程；八是全力攻坚县医院整体搬迁项目，建成县妇幼保健服务中心；九是完成李加村、措香村、俄什加村等 5 个村社 270 户 1153 人的地质灾害搬迁避让项目并实现入住；十是完成昂拉乡、措周乡、能科乡、当顺乡、贾加乡、尖扎滩乡、多加办事处饮用水水源地保护工作。

三、政府自身建设

新的形势任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们将深入贯彻党的十九届四中全会精神，紧扣推进政府治理能力现代化，坚持守正创新，强化制度执行，着力提升政府治理水平。

（一）坚定信念，忠诚为政。坚持以政治建设为统领，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。切实把旗帜鲜明讲政治贯穿到政府工作全过程，深入贯彻全面落实习近平总书记重要批示指示精神，坚决落实党中央、国务院及省州党委、政府和县委的各项决策部署，以实实在在的工作成效，诠释对党和人民的绝对忠诚。

（二）锻造本领，依法行政。深入推进学习型政府建设，注重运用网络、新媒体等多种渠道，加大对新理念、新技术和新知识的学习力度，紧跟时代步伐，提高本领素质。健全法律顾问制度，提高政府决策科学化、民主化、法治化水平。严格规范公正文明执法，认真做好行政复议、应诉等工作。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、监委专责监督，主动接受社会监督、舆论监督，办好人大代表建议和政协提案。推进政务公开，加强政策宣传解读，主动回应社会关切。

（三）敢于担当，主动作为。各级干部要坚决去除心中无数、脑中无事、眼里无活、手里无牌、落实无果的状态，保持一种躺着想事、坐着议事、站着干事的冲劲，啃最难啃的骨头，打最难打的攻坚战。我们也将坚持严管厚爱、激励约束并重，保护好干部的积极性、主动性、创造性，下大力气整治“当官不作为、

当差不干事”的问题，打造在其位、谋其政、尽其责、倾其力的良好政治生态，营造勇于在全州争第一、在青南当标兵、在全省创一流的干事创业氛围。

（四）永葆本色，廉洁从政。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实减轻基层负担，力戒形式主义、官僚主义。一以贯之、坚定不移推进全面从严治党，严格落实主体责任，坚决守好廉洁底线。牢固树立过“紧日子”的思想，坚持开源节流、增收节支、勤俭办事，把有限的财政资金用在促发展、保民生上。坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，加强重点领域、关键环节的审计监督和廉政风险防控，从源头上预防腐败行为发生，努力做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！实干托起幸福梦想，奋斗成就美好未来。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，我们肩负的责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省州党委、政府和县委的坚强领导下，以时不我待的干劲、逢山开路的闯劲、久久为功的韧劲，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，为决胜全面小康、建设和谐美丽新尖扎而努力奋斗！

名 词 解 释

1. **“六稳”工作**：“稳”就业、“稳”金融、“稳”外贸、“稳”外资、“稳”投资、“稳”预期。

2. **“三区建设”部署**：即打造全省生态有机畜牧业示范区、文化旅游融合发展示范区、藏区社会治理示范区。

3. **色彩农业**：是一种将农业生产和观光旅游相结合的现代化农业模式。

4. **大棚房**：是指一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为。

5. **紧密型医共体**：实现优质医疗资源不断下沉，实现“小病不出村，常见病不出乡，大病不出县，疑难危重病再转诊”的就医新模式。

6. **大数据**：是指所涉及的数据量规模巨大到无法通过人工，在合理的时间内达到截取、管理、处理、并整理成为人类所能解读的信息。

7. **“雪亮”工程**：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台，以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

8. **“政采云”系统**：能够实现政府采购全流程、各领域、多用户，集政府采购网上交易、网上监管和网上服务为一体的综合性云服务平台。

9. **非现场电子监管体系建设**：通过在餐饮服务单位安装视频监控系统、建立电子监管台账等方式实施非现场电子监管。

10. **国土空间规划**：是对一定区域国土空间开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关专项规划。

11. **“审批破冰”工程**：破解投资破冰审批中存在的不同步、碎片化，审批繁、办事难，时限长、效率低，环节多、中梗阻，应用

低、不联通等“坚冰”。

12. “补针点睛”专项行动：补好义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”和饮水安全、防止返贫等方面短板，点准转变干部作风、激发内生动力、提高创业本领、强化攻坚保障、提升脱贫质量、村集体经济“破零”、推进乡村振兴等方面要害。

13. “九大”后续巩固提升行动：包括产业扶贫、培训就业、义务教育、健康卫生、住房安全、基础设施、环境整治、低保救助、精神脱贫。

14. 一免六减：免普通挂号费，住院病人药费、检查费、检验费、麻醉费、手术费、住院床位费减 10%。

15. 十覆盖：包括贫困人口免费白内障复明手术全覆盖、资助贫困先天性心脏病患儿手术全覆盖、包虫病免费药物治疗和手术费用补助全覆盖、贫困地区孕产妇住院分娩补助全覆盖、贫困地区育龄妇女补服叶酸全覆盖、新生儿疾病筛查和儿童营养改善项目全覆盖、贫困地区免费孕前优生健康检查全覆盖、贫困地区计划生育免费技术服务全覆盖、贫困人口疾病应急救助全覆盖、贫困地区 65 岁老年人健康体检全覆盖。

16. 智慧城管平台：旨在用前沿的技术，协助城管监察管理城市秩序、治理城市环境。

17. 优质服务基层行：让群众能够就近享有安全、有效、方便、经济的基本医疗卫生服务。

18. 改善医疗服务行动计划：以科技手段为支撑，整合区域医疗卫生资源、实现信息共享，从而提升医疗质量和效率，提高人民群众就医获得感。

19. “区块链+社会治理”模式：是指利用区块链技术的透明性、可追溯性和公开性等特征，用于促进社会治理结构扁平化，提高政府社会治理数据安全性。