

县十六届人大六次

会议文件之二

# 政 府 工 作 报 告

----2021 年 3 月 2 日在尖扎县第十六届人民代表大会第六次会议上

县人民政府县长 旦 增

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席同志提出意见。

## 一、2020 年和“十三五”期间工作回顾

刚刚过去的 2020 年，是尖扎发展史上极具挑战的一年。面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验和繁重的经济社会发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委州政府和县委的坚强领导下，真抓实干、攻坚克难，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力推进“一优两高”，深入实施“三区建设”，圆满完成全年各项目标任务，交出了一份逆势前行、强劲发展的年度答卷。全年完成地区生产总值 29.7 亿元，同比增长 6.4%；地方一般公共预算收入 1.9 亿元，比上年同期同口径增长 8.7%；地方一般公共预算支出 26.6 亿元，同比增长 23.5%；实现社会消费品零售总额 1.7 亿元，同比增长 1%；全体居民人均可支配收入达 18929 元，同比增长 7.4%，城镇、农村居民人均可支配收入分别达 33409 元和 11140 元，同比增长 5.7%和

7.1%。全县**金融机构各项存款余额**为 30.3 亿元，同期增长 14.2%，各项**贷款余额**为 16.9 亿元，同期增长 8%。

一年来，我们主要抓了以下几个方面的工作：

**（一）全力战疫情，奋勇向前严守底线。**面对突如其来的疫情，我们坚持人民至上、生命至上，第一时间凝聚全县力量，各乡镇、各部门履职尽责，武警指战员、人武部官兵和公安干警、基层干部尽锐出战，卫生防疫人员舍生逆行，广大党员干部服从大局，普通劳动者积极响应，做实联防联控、做好群防群治，坚决守住了“零输入、零感染”的底线，打好了这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

**（二）致力奔小康，脱贫攻坚胜利收官。**顺利通过国家脱贫攻坚大普查，彻底完成反馈问题整改，扎实开展脱贫攻坚“九大后续巩固”“补针点睛”等专项行动，累计整合涉农资金 2.5 亿元，安排县级扶贫资金 2746 万元，全面落实产业扶贫、消费扶贫、教育扶贫、健康扶贫等各类扶贫政策，建立实行返贫致贫监测预警和动态帮扶机制，脱贫攻坚战取得全面胜利。

**（三）强力抓项目，发展后劲持续增强。**全年开复工项目 121 项，实施了总投资 6.7 亿元的新建项目 57 项，总投资 31.3 亿元的续建项目 64 项。全力推进总投资 5.9 亿元的交通项目 16 项，完成了总投资 1.4 亿元的水利项目 15 项，实施了总投资 2913.8 万元的农网升级改造项目 8 项，全县光伏电站发电量达 0.9 亿千瓦时。引进了 2.1 亿元的招商引资项目 7 项，实施了总投资 3573.8 万元的天津市、中国华能集团援建项目 29 项。**2020 年**，累计完成全社会固定资产投资 18.8 亿元，同比增长 14.3%。

**（四）注重优结构，农牧业发展提质增效。**全面完成农村牧区产权制度改革工作，农牧业机构调整扎实推进，化肥减量施用面积达 6.3 万亩。开工建设了总投资 1.7 亿元的“万头猪场”“万头牛场”、高标准农田等项目。“尖扎山羊”“尖扎花椒”等 3 项农产品荣获“国字号”地理标志称号，草莓、芦笋等 5 项产品荣获国家绿色食品 A 级产品认证。**2020 年**，粮、油、菜、饲产量分别达到 1.5 万吨、600 吨、1.6 万吨、1.2 万吨，肉、蛋、奶、鱼产量分别达到 2574 吨、348 吨、2957 吨、680 吨。

**（五）聚力强品牌，文化旅游迸发活力。**尖扎县《全域旅游规划》编制工作基本完成。全力实施总投资 5.1 亿元的坎布拉俄家台服务基地提档升级、坎布拉运动休闲特色小镇、青春瀑布高原生态现代文艺创作基地等项目。全力打造了德吉村 3A 级景区、“醉美能科”等重要景点，开工建设了尖扎县游客服务中心、能科乡德乾村国际森林露营公园、尖扎滩乡来玉村民宿等项目，乡村旅游业实现蓬勃发展。成功举办了 2020 年坎布拉“五彩神箭”射箭邀请赛暨“非遗进景区”等 6 项文体活动，有效丰富了群众精神文化生活，促进了文化旅游发展，带动了消费增收，提升了“灵秀尖扎”对外品牌形象。**2020 年**，全县共接待国内外游客 223.9 万人（次），实现旅游综合收入 6.7 亿元，同比增长 20%。

**（六）众志成城，生态建设成果丰硕。**高质量完成生态环保督察反馈问题整改，深刻汲取木里矿区非法开采问题教训，全面推进废弃矿山修复、矿山生态恢复治理等工作，建成矿山

信息化远程监管平台。完成国土绿化 17.6 万亩、人工造林 2.3 万亩，全县森林覆盖率比上年提高了 1.6 个百分点。建成李加村等 9 个村的农村生活污水收集处理项目、5 个乡镇垃圾填埋场和康杨镇污水处理厂，构建了“户分类、村收集、乡转运”的城乡一体化卫生保洁机制。青南地区首个采用净水工艺的贾加乡净化水厂全面投入使用，顺利完成第二次全国污染源普查工作。**2020 年**，全县主要污染物排放、水资源环境、土壤保护等指标均在规定的范围以内，国控、省控重点河流监测断面和重点保护湖泊水质达标率均为 100%。

**（七）凝心谋发展，城乡面貌日新月异。**全面启动国土空间规划编制工作，投资 6.9 亿元实施各类城镇建设项目 47 项。开工建设了总投资 4.01 亿元的滨河路周边环境综合整治、尖扎滩萨尕尼哈赛前环线等 28 个新建项目，加快推进总投资 2.9 亿元的智合大道、环山景观大道等 19 个续建项目。整合高原美丽乡村、农牧民居住条件改善项目资金，结合“洁净美”专项整治行动，完成了总投资 1.03 亿元的多加满岗村等 7 个高原美丽乡村、972 户农牧民居住条件改善、34 个 1965 户城镇老旧小区改造等项目，打造了 14 个美丽宜居宜业的新乡村。持续推行“街长制”治理模式，强化城镇环境卫生管理，进一步巩固了“省级卫生县城”“省级文明县城”创建成果。

**（八）持续惠民生，社会事业稳步发展。**认真贯彻落实中央和省州关于“六稳六保”工作要求，用于民生的财政支出占地方一般公共预算支出的 80.1%。**教育方面**，投资 1.7 亿元实施了尖扎县第三民族寄宿制学校综合教学楼等项目 45 项，认真落

实全县中小学统一使用统编“三科”教材，义务教育阶段巩固率达98%以上，教育教学质量明显提升。**医疗卫生方面**，落实资金1.4亿元实施了县人民医院整体搬迁、县妇计中心整体搬迁等项目，完成了紧密型县域医共体框架搭建，“基层首诊、双向转诊、上下联动”的分级诊疗模式逐步形成。**就业方面**，大力实施“人才强县”战略，全面开展稳就业“四送”活动，全年发放创业贷款893万元，农牧区劳动力转移就业7810人(次)，实现收入5141.6万元，城镇新增就业410人，失业率控制在1.75%以内。**文化惠民方面**，完成了投资1700万元的“五彩神箭”体育场改扩建项目，建成8个村级射箭场和5个笼式足球场等项目，尖扎达顿宴入选国家级非物质文化遗产名录，文化从业人员达7584人，文化产业销售收入达1.8亿元，同比增长10.5%。**扩大消费方面**，大力推进“夜间经济”“地摊经济”，设置摊位150个，带动就业300余人。全年为各类企业发放复工复产、转型升级等补助资金433.7万元，各类消费券230余万元，进一步激发了市场活力。征缴农民工工资支付保证金358万元，清缴拖欠民营企业、中小微企业尾款2514.8万元。全面落实价格补贴政策，有效保障了市场供应，粮食安全形势持续向好。**社会保障方面**，全年累计税收减免185.8万元、社保降费238.3万元，城乡居民医疗保险参保人数达49012人，城乡居民养老保险参保人数达32960人，参保率均达100%，发放各类社会救助、福利9000万元。

各位代表，过去的一年，我们坚持依法行政，自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协民主监督及社会各

方面监督，办理人大代表建议 71 件，办结 57 件，办复率为 100%，办结率达 80%；政协委员提案 37 件，办复率为 100%，办结率达 82%。认真贯彻中央八项规定精神及其实施细则，带头过“紧日子”，政府系统“三公”经费支出只减不增。同时，国防建设、民兵预备役和优抚安置工作得到加强，审计、统计、应急、气象、民族语文、防震减灾、食品药品监督管理等工作取得新成绩，妇女儿童、老龄、残疾人等事业迈上新台阶。

各位代表，需要特别报告的是 2020 年初县政府承诺的民生十件实事已全部落实。其中，8 件已完成，2 件正在实施当中。

各位代表，2020 年经济社会发展主要目标任务的圆满完成，标志着“十三五”的胜利收官。回首过去五年，我们始终紧盯全面建成小康社会目标不放松，保持政治定力、顶住下行压力、凝聚发展合力，在抢抓机遇中因势而谋，在爬坡过坎中蓄势而进，在攻坚转型中乘势而上，灵秀尖扎建设取得了令人鼓舞的重大成就！

**这五年，是综合实力大提升、全面小康大跨越的五年。**面对复杂多变的经济社会形势，我们把尖扎放在全省发展的大局中谋划，牢牢把握稳与进的平衡点，超前研判、精准施策、定向发力，深入实施“一优两高”，高质量推进“三区建设”。地区生产总值比“十二五”末增加 9.43 亿元，年均增长 5.52%；社会消费品零售总额比“十二五”末增加 7750.4 万元，年均增长 12.57%；地方一般公共预算收入比“十二五”末增加 846 万元，年均增长 1.5%；全体居民人均可支配收入比“十二五”末增加 6740.92 元，年均增长 11.1%。其中，城镇、农村人均可支

配收入分别增加 10229.31 元和 3921.71 元，年均分别增长 8.8% 和 10.9%；累计完成**固定资产投资** 127.87 亿元；**金融机构人民币存贷款余额**分别比“十二五”末增加 7.07 亿元和 6.06 亿元。争取招商引资项目 117 项，落实资金 76.6 亿元。积极探索开发对口援建新途径，累计投资 1.4 亿元实施援建项目 135 项。全县经济社会发展稳中有进、进中向好，为县域经济实现跨越发展奠定了坚实的基础。

**这五年，是脱贫成果大丰收、生活水平大提高的五年。**我们知难而行，迎难而上，始终怀着炽热深厚的为民情怀，把脱贫攻坚战作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，全力以赴，苦干实干，带领 6 万尖扎各族儿女如期高质量打赢了脱贫攻坚战。累计投入扶贫资金 24.5 亿元。其中，专项资金 8.6 亿元，整合各行业部门资金 15.9 亿元，实施基础设施建设项目 150 余项。教育扶贫、健康扶贫、就业扶贫、金融扶贫等帮扶措施精准实施，全县 34 个贫困村 2570 户贫困户全部脱贫退出，累计减贫 10274 人，贫困发生率控制在 3%以内。建成青南地区首个规模最大、功能最全、效益最高的扶贫产业园区，年产值达 6000 万元以上，带动 200 余名贫困群众实现就近就地就业。投资 2.9 亿元打造了 7 个易地扶贫搬迁安置点，将 3593 名群众进行整体搬迁，培育了德吉村乡村旅游、萨尕尼哈生态畜牧业、来玉村生态民宿等后续产业，确保搬迁群众持续稳定增收。我县易地搬迁后续产业帮扶工作不仅被省政府主要领导充分肯定作出批示，而且在国务院第七次大督查中作为典型经验在全国范围内予以通报表扬。同时，建成了 34 个贫困

村村集体经济 7.8 兆瓦光伏电站项目和德吉村、来玉村、寺门村 3 个易地扶贫搬迁安置点分户式屋顶光伏项目，实现增收 1532 万元，开发各类公益性岗位 370 个。实施了总投资 1.3 亿元的非贫困村集体经济项目、到户产业项目和旅游扶贫项目，扶贫产业累计实现收益达 5000 余万元，90%的贫困群众参与到产业发展中，真正实现了“输血式扶贫”向“造血式扶贫”的转变。五年的风雨历程，锻造了一支敢于冲锋、善打硬仗的“扶贫铁军”，奠定了脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的坚实基础，彰显了新时代尖扎人的历史担当。

**这五年，是农牧结构大优化、质效动力大变革的五年。**我们立足资源与区位优势，坚持走特色发展的路子，积极推行规模化养殖、标准化生产、产业化经营，全县农牧产业实现了高质量发展。粮食生产总面积达 4.9 万亩，粮食作物总产量达 13994.84 吨，粮食作物单产从 2015 年的 306 公斤增长到 2020 年的 380 公斤。狠抓“菜篮子”工程建设，加快特色种养业发展，全面完成“千棚县”建设目标，建成高标准日光温室和冬暖式日光温室 157 栋，种植羊肚菌、芦笋、花椒等特色产品 5000 余亩，核桃、苹果等经济林 8000 余亩；全县牛羊猪等大牲畜存栏达 22.44 万头，网箱总数达 305 个，网箱养鱼总数达 115 万尾。初步形成了马克唐、坎布拉等沿黄乡镇发展油菜、饲用玉米、特色家禽和水产养殖，能科、措周、贾加、尖扎滩等浅脑山乡镇发展青稞、脱毒马铃薯、生态畜牧业为主的“一村一品”特色种养殖生产发展模式。培育专业合作社 161 家，创建省级示范合作社 12 家，带动入股农牧民 2603 户 7605 人，总资产达



1 亿余元，6 家水产养殖场获批农业农村部水产养殖示范场，虹鳟鱼、高白鲑等 4 种冷水鱼获得国家 A 级绿色食品认证，完成 4 个地理标志产品创建任务。以“创新、协调、绿色、开放、共享”为基调的“三农”发展新格局正在逐步形成。

**这五年，是绿色发展大推进、生态环境大改观的五年。**我们始终坚持把生态文明建设放到更加突出的位置，自觉践行“绿水青山就是金山银山”的理念，牢牢把握“三个最大”的省情定位，加大生态保护和修复力度，扎扎实实推进生态环境保护。实施了封山育林、“三北”防护林、水土保持、坡改梯等项目，完成了水源地保护区涵养林建设、生物多样性保护等一批生态项目。圆满完成国土绿化三年提速行动，在造林绿化工作中，将整地、栽植等工作交给贫困村和贫困户，群众累计增收 7650 余万元，优先安排 1285 名贫困户从事生态管护工作，建成了南山林场、申宝林场和 11 个贫困村苗木合作社，累计完成国土绿化 50 余万亩，人工造林 13 余万亩。实施草鼠虫害防治、黑土滩治理 30 余万亩，全县森林覆盖率由“十二五”末的 28.2% 提高到 2020 年的 36.2%，提高了 8 个百分点，完成了近 15 年规划的总体目标任务，开创了全省浅脑山干旱地区造林样板。率先提出了“河（湖）长制+”工作模式，被国家水利部在全国范围内进行推广，实施了黄河干流防洪一期、泵布沟河道治理、加让沟治理等工程，完成了 9 个乡镇级饮用水水源地保护区划分及规范化建设，建成防洪堤 28.67 公里，治理水土流失面积达 85.48 平方公里，扎实开展河湖“清四乱”行动，查处非法采砂点 22 处，清除砂石料 1.03 万吨，河流沿岸周边环境明显好转。建成

了 5 个污水处理厂、10 个垃圾填埋场、15 个村农村生活污水收集处理等项目，淘汰 10 蒸吨以下小型燃煤锅炉 33 台，积极争取落实增减挂项目，对受地质灾害影响的李加村、措香村等 5 个村社 270 户 1153 人实施了地质灾害搬迁避让项目。高质量完成环保督察反馈问题整改，生态文明建设取得明显成效。在绿色发展的道路上，努力绘就着无山不绿、无水不清、无村不美的绿色画卷。

**这五年，是文化旅游大融合、全域旅游大提速的五年。**我们始终坚持以文化的理念发展旅游，用旅游的方式传播文化，高起点规划、高标准建设、大手笔运作，深入挖掘文化旅游资源，把文化旅游业培育成为全县经济社会发展的支柱产业。投资 25.67 亿元实施了文化旅游项目 92 项。打造了以德吉村为代表的特色乡村旅游等 28 个文化旅游景点，策划了黄河廊道精品游等一批旅游线路，开发了能科、来玉民宿等文化旅游产业，为打造青海民宿第一县按下了“启动键”，全域旅游雏形基本形成。先后举办了“五彩神箭”国际射箭邀请赛、搏击格斗争霸赛、铁人三项邀请赛、民族服装、拉伊大赛等大型体育赛事和文化活动，德吉村“万人颂唱祖国好”两次被央视新闻联播报道，尖扎成功登上央视《魅力中国城》和《中国推介》，大藏经被成功认证“世界最大的手写经书”世界记录，藏家大院荣获世界最大的木结构四合院世界纪录认证，促进了我县文化旅游事业发展，增添了灵秀尖扎美誉度。加大非物质文化遗产传承保护力度，昂拉千户府成功申报国家级重点文物保护单位，尖扎神箭制作技艺和“昂拉果馍切”入选 2019 年省级非物质文

文化遗产名录，“昂拉果馍切”还被认证为世界最大土烧馍。文化旅游综合收入从“十二五”末的 3.2 亿元增长到 6.3 亿元，年均增长 18.9%。全县上下形成了打文化旅游牌、走文化旅游路、唱文化旅游戏的发展格局，文化旅游成为尖扎高质量发展的靓丽名片。

**这五年，是城乡面貌大变样、灵秀尖扎大彰显的五年。**我们坚持一张蓝图绘到底，综合施策、精准发力，加快补齐城乡基础设施短板，提升城乡基础设施承载能力，让建设成果惠及更多群众。高标准建设了滨河新区、城北新区、加让沟湿地公园，高质量推进美丽城镇和高原美丽乡村建设。投资 23.2 亿元建设各类城镇建设项目 140 余项，全面完成城镇棚户区改造、农牧区危旧房改造、厕所革命工作任务，集中力量补齐城乡基础设施和服务设施短板，县城提质扩容、老旧小区改造有序推进，坎布拉镇成功入选“第一批省级特色小城镇”。城乡污水处理工程完成提标扩建，县城污水处理率达 93.4%，生活垃圾填埋处理实现城乡全覆盖，县城生活垃圾无害化处理率达 95.3%。城区建成区面积由 5 年前的 2.5 平方公里增长至 5.3 平方公里，城镇化率达 41.6%。投资 12 亿元实施了马康公路、马昂公路等交通建设项目 58 项，通车里程达 756.9 公里，“一纵六横一环线”路网主骨架基本形成，行政村通畅率、通客车率均达 100%，真正实现了“乡乡通油路、村村通公路、户户通硬化路”的目标任务。投资 16.6 亿元实施了三镇供水、李家峡南干渠一期等水利项目 90 项，解决了 4.6 万人 22.4 万头（只）牲畜的饮水安全问题，改善灌溉面积 1.2 万亩。城乡基础设施不断健全，

城市品质逐渐提高，农村人居环境日益改善，城乡面貌焕然一新，美丽宜居的新尖扎正在加速形成。

**这五年，是民生福祉大改善、社会事业大发展的五年。**我们始终把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚持“小财政办大民生”，坚定不移推进民生改善，在人民幸福上谋出路，在社会事业上做实功，真正保障了群众安居乐业。民生方面累计支出 67.7 亿元，占地方一般公共预算支出的 83.7%。**就业保障坚实有力**，开展城乡劳动力职业技能培训 11871 人(次)，累计新增就业 4251 人，实现农牧区劳动力转移就业 56682 人(次)，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。**教育事业优质发展**，全县教育布局优化调整工作全面完成，“控辍保学”稳妥有力，教育资助普及率达 100%，九年义务教育巩固率达 98.5%，学前教育入园率达 90.8%，高中入学率达 89.7%，顺利通过国家级义务教育均衡发展验收。**综合医改成效显著**，率先在全州启动了智能家庭医生服务平台，紧密型医共体试点县、县人民医院整体搬迁等工作有序推进，34 个村级卫生室建成并投入使用，万人医（卫生）院床位数年均增长 7.4%。**社会保障不断加强**，全面实施“全民参保登记计划”，率先在全州解决了 1435 名临聘人员的住房公积金问题，全县城乡医疗保险参保全覆盖。不断完善养老服务体系，建成全州首家残疾人托养中心，扩大政府购买居家养老服务项目覆盖面，先后建成社会福利中心、老年日间照料中心等一批保障工程，县乡两级养老服务体系基本形成。**社会大局和谐稳定**，扎实开展爱国法治宣传教育、民族团结进步先进区创建、涉藏社会治理等工作，加快“雪亮工程”

治安防控建设，扫黑除恶专项斗争圆满收官，人民群众安全感、幸福感不断提升。进一步完善民族宗教寺院管理制度，全面完成宗教寺院整改任务。开工建设了全省第一个荣誉军人休养院。顺利通过“七五”普法省级验收，持续推进法治政府、法治乡村建设，有效化解了与化隆地界纠纷、与贵德草山纠纷等一批历史遗留问题，人民群众对政府工作的满意度不断提升。

**这五年，是发展理念大创新、深化改革大突破的五年。**我们把深化改革作为发展的动力源泉，不断加大改革的深度、广度和力度，用改革的办法、开放的思维破解发展道路上的矛盾和问题，为全县经济社会发展注入强大动力和活力。深入推进“放管服”改革，进一步规范改进审批行为，简化审批流程，在全州率先完成了政务服务事项实施清单编制工作，积极推行“证照合一”，实施市场准入负面清单制度，推进“双随机一公开”监管改革工作，企业全程电子化率达100%。全面完成行政事业单位、农村信用合作社、公务用车、土地确权等改革任务。“尖扎模式”薪酬制度改革作为全省的医改亮点得到广泛推广。建成全省首个“互联网+不动产登记”平台，企业设立登记时间从过去的20天压缩到2个工作日以内。在全省率先试点“互联网+区块链+精准扶贫代理记账”工作模式，扶贫资金监管更加规范有序。建立集政府采购网上交易、监管和服务为一体的综合性云服务平台“政采云”系统，政府采购管理更加公开透明、合理规范。在全州率先实施非现场电子监管体系建设，实现了对县城餐饮企业食品加工环节的24小时视频监控和食品质量快速检测。防范化解重大风险攻坚战成效明显，累计化解

政府债务 4.99 亿元。改革红利不断释放，改革创新真正成为推动尖扎追赶发展的第一动力。

**这五年，是自身建设大强化、作风效能大转变的五年。**我们把加强自身建设作为开创政府工作新局面的关键来抓，深入推进依法行政，加快转变政府职能，不断提高行政效能，努力建设人民满意的服务型政府。扎实推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。大力整治作风顽疾，驰而不息纠治“四风”问题，全面根治形式主义、官僚主义，不断加强政务服务体系建设和政府信息公开力度，促进行政权力公开透明运行。持续深化法治政府建设，风清气正的政治生态和干事创业的社会氛围愈发浓厚。依法接受县人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受县政协的民主监督，高质量办理建议提案 385 件。积极发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，群众工作基础不断完善。

各位代表，这五年，是我县广大干部群众苦干实干的五年，也是我县获得奖项殊荣最多的五年。先后荣获的国家级奖项有：“全国绿化模范单位”“第八批全国民族团结进步示范区”“2020 年全国县域数字农业农村发展先进县”“全国信访工作‘三无’县”“全国‘平安农机’示范县”，德吉村被评为“2018 年中国美丽休闲乡村”“全国生态文化村”“中国少数民族特色村寨”“全国‘十三五’时期易地扶贫搬迁美丽搬迁安置区”“国家森林乡村”“全国乡村旅游重点村”；县生态环境局被评为“全国林业系统先进集体”“第二次全国污染源普查先进

单位”；县司法局被评为“‘1+1’中国法律援助志愿者行动 2019 年度先进单位”；县人民调解中心被司法部评为“表现突出集体”；县人民医院被评为“全国卫生计生系统先进集体”等；获得的省级奖项有：“‘十三五’易地扶贫搬迁工作先进县”

“脱贫攻坚先进集体”“省级文明城市”“省级卫生县城”“河长制工作先进集体”“全省法治县创建活动先进单位”“全省城乡低保绩效考核优秀县”；县司法局被评为“七五普法中期先进集体”；县法治文化广场被评为全省“法治文化建设示范点”；马克唐派出所被评为“全省首批枫桥式公安派出所”；坎布拉镇被评为“省级卫生镇”；昂拉乡被评为“省级民族团结先进单位”等。

各位代表，过去的五年是尖扎砥砺奋进的五年，发展历程令人难忘，发展成果来之不易。这是省州委、政府和县委正确领导的结果，是全县各族干部群众团结拼搏、共同努力的结果；是县人大、县政协有效监督和大力支持的结果；是天津市、中国华能集团倾力援建的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各行各业的建设者，向省州驻县各单位、武警消防指战员、人武部官兵和公安干警，向历任老领导、老同志，向所有关心和支持尖扎经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县加快发展、转型升级还面临一些突出矛盾和问题。一是项目谋划水平低，前期工作滞后，项目结构、带动能力和综合效益还需进一步优化提升；二是产业结构不优，重大产业项目不多，园区实力还不强，消费市场后续乏力，县域经济、民营经济、开放型经济

仍然是发展的弱项；三是相当一部分脱贫户基本生活有了保障，但收入水平相对较低，脱贫基础还比较脆弱，返贫致贫风险仍然存在；四是政府作风建设还需进一步加强，服务群众的能力仍需提高。这些问题我们将在今后的工作中，采取有力措施认真加以解决。

各位代表！开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标挺进，实现中华民族伟大复兴，尖扎迎来难得的历史机遇。站在新的历史起点，我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和省州县委的正确领导下，全县上下团结一心、砥砺奋进、开拓进取，“十四五”规划的美好蓝图一定能变为现实。

## 二、2021 年工作安排

今年是中国共产党建党 100 周年，也是“十四五”规划和全面开启社会主义现代化建设新进程的开局之年，做好今年的工作意义重大。面对新形势和新任务，今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央第七次西藏工作座谈会和省州委全会、人代会精神，与时俱进深刻把握“四个扎扎实实”重大要求，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，统筹发展和安全，扎实



做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，奋力推进“一优两高”，全面建设“山水黄南”，高质量推进“三区建设”，全面实施“一核、两带、三区”发展战略，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝建党100周年。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：力争地区生产总值增长6%；固定资产投资增长6.2%；社会消费品零售总额增长5%；地方一般公共预算收入增长5%；城乡居民人均可支配收入均增长8%；物价涨幅和节能减排指标控制在州定目标以内。

围绕上述目标，我们将务实抓好以下几个方面的工作：

**（一）聚焦项目建设，打造高质量发展新引擎。**把投资和工作摆在更加突出的位置，夯实全县经济社会高质量发展的基础，巩固和扩大投资对经济增长的拉动作用。一是**善谋善为抓项目储备**。加快编制国土空间规划和行业重点专项规划，加强与省州有关部门的对接沟通，做好各规划间的衔接协调，把衔接的重点放在政策措施、区域发展、重大基础设施布局等方面，切实将规划编制工作做实、做细、做到位。同时，准确把握国家投资导向，主动对标省州委、政府的战略定位，抢抓新一轮西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展、“两新一重”等国家有利政策和机遇，加快建设“百亿”项目库，加大“进省跑厅”力度，有针对性的开发、储备、争取一批支撑力强、带动作用明显的大项目、好项目，形成项目滚动连续、梯次推进的良好局面。二是**全力攻坚抓重点项目**。持续开展重点项目提速攻坚行动，全力推进总投资3.7亿元的生态美丽乡镇、坎布拉运动休闲特色小镇、环境综合整治等项目。开工建

设总投资3.3亿元的麦什扎黄河大桥、杨贾公路、能尖公路等项目。全面建成总投资5.8亿元的“三马”公路等重点交通建设项目。积极争取落实总投资约22.3亿元的省道307青海湖至羊智沟口尖扎段公路、昂拉黄河大桥、县城至昂拉快速通道、赛康寺水库、南干渠二期等一批助推尖扎高质量发展的重大项目。三是**强化服务抓责任落实**。全面落实项目投资并联审批、审批“直通车”和“容缺+承诺制”等改革措施，持续优化项目施工环境，继续推行县级领导推进重点项目“五个一”工作机制，紧紧抓住影响重大项目建设的关键环节精准发力，坚决防止“项目批而不动、占而不建、建而不快”的现象。同时，加大对项目资金的审计力度，强化项目验收和后期评价工作。今年，力争开复工项目150项以上，完成州定固定资产投资目标任务。

**（二）聚焦乡村振兴，走好高质量发展新路子。**脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，要扎实做好脱贫攻坚成果的巩固和拓展，确保实现同乡村振兴的有效衔接。一是**巩固好脱贫攻坚成果**。加快编制“十四五”脱贫攻坚成果规划，严格落实“四个不摘”工作要求，继续落实好扶贫政策和帮扶措施，在过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。同时，健全完善防止返贫动态监测和帮扶长效机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，做到早发现、早干预、早帮扶，切实防范和化解新致贫和再致贫的风险。二是**拓展好脱贫攻坚成果**。继续加大贫困地区产业帮扶力度，以现有资源、产业为基础，不断补齐技术、设施、营销等短板，积极引导扶持有条件的村社发展休闲农牧

业、生态园等特色产业，通过购买固定资产、创办专业合作服务组织等方式，大力扶持村集体经济高质量发展。全力做好易地扶贫搬迁安置点后续扶持工作，持续补齐安置点配套基础设施和公共服务短板，继续实施好易地搬迁后续产业项目，强化劳动力转移就业技能培训，开展订单、定岗、定向培训，引导扶持更多贫困群众从事运输业、农畜产品加工、餐饮服务等行业，促进更多贫困群众就近就地就业。同时，持续深入开展“精神脱贫”专项行动，激励和引导贫困群众树立主体意识，增强自主脱贫能力。**三是衔接好脱贫攻坚与乡村振兴。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，组织编制好“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接规划，切实抓好政策、产业帮扶、就业帮扶、基础设施建设、公共服务提升等方面的衔接，将乡村振兴战略与我县特色产业结合起来，以脱贫攻坚在产业、生态、组织、文化和人才等方面取得的成效为基础，推动要素配置、资金投入、公共服务向农业农村倾斜，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。**今年**，要全面巩固拓展脱贫攻坚成果，逐步实现脱贫攻坚向乡村振兴的平稳过渡。

**（三）聚焦优化产业，拓展高质量发展新增量。**对标“三农”工作的历史性转移，紧紧围绕绿色有机农畜产品示范州建设，全力以赴“抓产业、调结构、育特色、强品牌”，持续提升农业综合效益。**一是加快一二三产融合发展。**大力实施好高标准农田，认真落实好种粮补贴，加大耕地保护力度，坚决防止耕地“非农化”和粮田“非粮化”，加强种子库建设，持续推进

化肥农药减量增效行动，深入开展农村乱占耕地建房问题整治工作，不断规范耕地占补平衡。同时，以农牧业供给侧改革为主线，围绕优势产业，培育壮大专业合作社，引进高附加值的优质农产品，持续强化“三品一标”认证，实施好万头猪场、万头牛场和冷水鱼养殖等项目，充分发挥三江源生态扶贫产业园区聚集效应，大力发展牛、羊、鱼类等肉类精深加工制品，做大做强绿色有机农产品深加工企业。积极推进风电、光伏发电项目建设，做好新能源发电上网工作。打造观光农业、采摘农业，发展“特色农牧业+旅游”等新兴产业，实现产业间的有效融合。

**二是积极拓展产品销售渠道。**加快建设区域性物流中心、商贸物流集散地，提前谋划设计与西成铁路等物流节点衔接的物流线，打通绿色农畜产品和绿色工业产品外销渠道。在三江源扶贫生态产业园区内规划建设物流专属区，重点建设以批发市场为中心的农畜产品市场、农畜产品配送中心、冷链物流配送中心等。同时，利用我县入选“全国电子商务进农村综合示范县”的有利机遇，实现农畜产品线上线下并线销售，逐步解决鲜活农产品“最后一公里”瓶颈问题。加强与荣程集团的合作，开展樱桃、薰衣草、葡萄种植。同时，依托我县现有的资源，大力开展特色农产品和中药材加工等产业帮扶项目，带动全县增强自身造血功能。

**三是强化农牧业科技推广。**不断健全和完善新型农业科技推广体系，引导鼓励全县农牧业生产基地、合作社带头人与西宁及周边区域科研院所积极对接，加强农业绿色生态、提质增效技术研发应用，提高农业良种化水平，促进科技成果在农业生产上的运用和转化。加快商业化良

种繁育、农畜产品质量建设，加强牦牛、藏羊和冷水鱼等良种研发。今年，力争农牧民人均可支配收入达到 12000 元以上。

**（四）聚焦全域旅游，培育高质量发展新热点。**以全省文化旅游融合发展和全域旅游示范区建设为抓手，树立全域旅游理念，整合全县旅游资源，以特色旅游业为引领，带动服务业发展，增强消费拉动能力。**一是全力推进全域旅游发展。**编制好尖扎县《全域旅游规划》《文化旅游融合发展规划》，重点围绕坎布拉丹霞地貌、黄河梯级电站水库、康杨民族风情和民俗文化、神箭文化、红色文化等资源，继续完善和打造一批乡村旅游景点。依托“一核三级、一环两轴、两河四区”旅游空间格局，加强区域文化旅游合作，把旅游线路向西北延伸至贵德、化隆、湟中，东南延伸至同仁、循化，把这些“点”串成“线”、联成“块”、形成“圈”，实现景点旅游向全域旅游转变，真正将尖扎打造成全省文化旅游融合发展示范县和全域旅游示范县以及青海民宿第一县。**二是不断完善旅游基础设施。**加快建设坎布拉俄家台服务基地提档升级工程，深入推进坎布拉世界地质公园申报工作，开发坎布拉“黄河三峡游”，全力攻坚坎布拉运动休闲特色小镇、青春瀑布高原生态现代文艺创作基地等文化旅游项目。扎实推进尖扎县游客服务中心、昂拉景区接待服务中心等旅游配套基础设施项目，加大“云上拉德”“文化家园城上村”、智合寺等景点的打造力度。积极落实囊拉千户府文物保护修缮、展陈馆建设等红色旅游保护项目，持续加大红色旅游景点保护力度，力争将昂拉乡打造成红色文化旅游小镇。**三是加快发展现代服务业。**积极开发特色旅游项目和产品，

加快餐饮、娱乐及文化创意、金融等现代服务业发展，不断完善文化旅游要素，提高现代服务业发展比重。积极探索市场化运作模式，大力发展“旅游+民宿”“旅游+康养”“旅游+休闲”等多种融合业态，继续加大与省内外知名旅行社的联系，加强与中国扶贫基金会、携程网的合作，利用互联网等传播媒介，做好我县特色文化旅游资源的营销推广，努力扩大旅游市场，吸引外来消费，积极培育壮大文化旅游消费新业态模式。把人才振兴作为乡村旅游提质增效的核心动力，引进专业人才，加大培训力度，“手把手”教会农牧民群众旅游经营的方式，着力提高导游、讲解员、售票员等旅游从业人员素质。同时，在做好疫情防控的前提下，举全县之力办好“五彩神箭”国际民族传统射箭邀请赛、青海·尖扎黄河国际铁人三项极限挑战赛、搏击格斗争霸赛等大型赛事，实施品牌营销战略，持续扩大尖扎影响力和知名度。今年，力争接待国内外游客 264 万人（次）以上，实现旅游综合收入 7.9 亿元以上。

**（五）聚焦生态建设，厚植高质量发展新优势。**紧紧围绕黄河流域生态保护和高质量发展的目标要求，真正做到“重保护、严治理、优生态”，让绿色高质量发展底蕴更加厚实。一是**加强生态保护建设**。进一步完善流域规划和黄河上游山水林田湖草生态环境保护规划，开工建设隆务河流域山水林田湖草生态治理项目，深入推进沿黄护堤、造林绿化、水土保持、退耕还林为一体的综合治理项目，继续加强天然林资源和公益林保护管理，不断提高水源涵养功能。全面推进“三北”防护林、天然林保护等国土绿化重点生态修复工程，完成国土绿化 19.8

万亩、人工造林 3.2 万亩，实施一批国省道、县乡村道、单位庭院绿化景观工程，力争森林覆盖率达 38.2%。大力实施草原生态保护治理工程，提升推广“林草长制”，治理退化草原 15 万亩。

**二是打造林业经济新引擎。**持续推进特色林果产业发展，不断扩大核桃、山杏等经济林果的种植规模，加快发展林下畜禽养殖、林下菌类采集、林下中藏药材种植等林下经济产业，逐步建立农林结合、循环发展的新型现代种养模式，提升林地综合效益。在坎布拉、昂拉、当顺等生态资源丰富的乡镇，开发森林野营地、森林疗养院等新型森林旅游项目。同时，逐步建立林业碳汇交易市场，鼓励开发林业碳汇项目，力争把森林生态经营服务功能价值化，增加财产性收入。

**三是打好污染防治攻坚战。**围绕“蓝天、碧水、净土”的目标，巩固提升两轮中央环保督察反馈问题整改成果。争取实施覆盖 10 个村的农村人饮净化水厂和康杨、措周等乡镇沿黄 11 个村社的污水收集处理工程，力争沿黄区域污水收集处理率达 60%以上。实现全县 86 个行政村及移民新村环境连片综合整治全覆盖。扎实开展“碳达峰”行动，实施清洁能源替代工程，确保大气质量持续改善。严格落实河（湖）长制工作职责，加强河道两岸管理，推进河道“清四乱”专项行动制度化规范化，完成河道划界。加强土壤污染管控和修复，持续抓好矿山生态恢复治理。

**今年，**完成县域节水型社会建设达标任务，严格控制能源消耗和污染物排放总量，空气优良天数达 90%以上，黄河出境断面水质和集中式饮用水水源地优良率达 100%，确保年内不发生重大环境污染事件。

**（六）聚焦城乡融合，构建高质量发展新格局。**积极融入兰西城市群、东部城市群建设，马克唐镇坚持“北扩、南改、中优、西提”的城镇发展战略，加快昂拉乡、尖扎滩乡撤乡建镇步伐，高质量打造以马克唐镇为中心，康杨镇、坎布拉镇、昂拉乡联动发展的沿黄美丽城镇带，全力推进乡村振兴，努力构建城乡融合发展新格局。

**一是加快城镇建设步伐。**大力开展城市更新行动，加快昂拉高铁新区规划编制，全面完成总投资 2.5 亿元的县城滨河路周边环境综合整治、县城第二垃圾填埋场、环城北路道路等 13 个城镇基础设施建设项目。加快推进总投资 1.8 亿元的综合环境整治、生态美丽乡镇等项目，开工建设总投资 8.6 亿元的尖扎县供暖五期、昂拉乡东西环线、县城老城区城镇管网改造等 17 个城镇基础设施建设项目，全面提升城镇公共交通、供水、供暖、排水和垃圾处理等基础设施水平。

**二是全面改善城镇面貌。**持续开展“国家卫生县城”“国家文明县城”“省级园林县城”创建活动和城乡面貌提升行动，深入实施城镇风貌改造、老旧小区综合整治、美化绿化亮化项目，着力打造“一街一景”“一镇一韵”的城镇景观。加快推进城乡生活垃圾分类处理，大力开展“禁塑”“文明餐桌”行动，持续推进城镇美化、绿化建设。力争在全州率先建成数字化城市管理系统，提升城市管理网格化、智能化水平。落实环卫清扫、城管巡查责任制，完善占道经营、违法广告等城市“顽疾”联合惩戒办法，集中精力整治重点城镇“脏、乱、差”等问题。

**三是统筹推进城乡发展。**深入实施《乡村振兴战略规划》，指导农牧区将工作重心融入到乡村振兴规划的具体落地上来，持



续将高原美丽乡村与农牧区人居环境整治、“洁净美”等专项行动结合起来，扎实推进“百乡千村”示范工程，全力实施好村容村貌整治、农户厕所提档升级、村道“黑色化”等一系列新农村基础提标升级工程，积极打造县域内沿黄城市群，不断拉近城乡差距，提高农牧民群众生产生活质量。今年，力争申报传统村落保护 10 个、高原美丽乡村 7 个，农牧民居住条件改善工程 1000 户以上，创建省级卫生乡镇 4 个、卫生村 10 个以上。

**（七）聚焦民生福祉，共享高质量发展新成果。**坚持以人民为中心的发展理念，继续实施好民生工程，全年用于民生方面的支出不低于地方一般公共预算支出的 80%，持续加大民生社会事业投入，不断满足人民日益增长的美好生活需要。**一是始终坚持教育优先。**加快推进教育信息化 2.0 建设，积极争取智慧学校、智慧教室及能力提升项目，全面提升教育信息化水平，加快民普融合实验综合高级中学项目前期工作。稳步推进统编“三科”教材的统一使用，提升国家通用语言文字授课质量。全面推广“教育+互联网”教学模式，坚持“送出去、请进来”，加强师资力量建设，提高教师队伍整体水平，大力实施学校安全与健康工程，加强学前和义务教育均衡发展。持续巩固好控辍保学成果，让每一个孩子都接受国家义务教育。**二是千方百计扩大就业。**落实积极的就业创业政策，统筹抓好重点群体的就业创业工作，全年城镇新增就业不低于 280 人。不断拓宽农牧民增收渠道，强化农牧民技能培训，扩大全县农牧区富余劳动力转移就业，年内完成城乡劳动力技能培训 1800 人（次）以

上，实现劳动力转移就业 7000 人（次）以上。**三是强化公共卫生建设。**完善公共卫生应急体系建设，常态化抓好新冠肺炎疫情防控，持续开展返县人员排查、重点人员管控和冷链食品安全监督，有序推进核酸检测和疫苗预防接种，坚决守住“零输入、零感染”的底线。纵深推进医药卫生体制改革，加快紧密型县域医共体建设，建立完善“互联网+医疗健康”智慧医疗模式，继续实施健康扶贫、中藏药服务提升和家庭医生签约服务，深入推进“优质服务基层行”和“改善医疗服务行动计划”，积极创建全国基层中藏医药工作先进单位。**四是大力发展文体事业。**统筹抓好文化惠民、非物质文化遗产传承、保护和利用等工作，加快推进乡镇体育设施维修改造，实现全民健身和全民健康的深度融合，保护传承弘扬好黄河文化，不断丰富群众精神文化生活。**五是全面推进消费升级。**继续实施好电子商务进农村示范县项目，建立县乡村三级电商网络，加快农村商贸流通业发展，大力推进“线上线下”相结合的营销模式，为我县特色产品打开销路，做好扩内需促消费的文章，不断提升消费档次，丰富商品种类，拓展消费市场。**六是完善社会保障体系。**持续落实社保减负政策，深入推进门诊异地就医直接结算业务，继续扩大医疗、工伤、残疾人等社会保障覆盖面，力争城乡居民医疗保险参保人数达到 4.9 万人以上，城乡居民养老保险参保人数达到 3 万人以上。统筹做好社会救助、福利等工作，积极开展居家和社区养老等多样化服务，全力打造幸福互助园，加快建设黄南州荣誉军人休养院，推动退役军人保障制度化、常态化。扎实深入做好保供稳价工作，加强重要民生商

品价格监测预警和价格监管，确保市场供应充足、价格稳定。

**（八）聚焦改革开放，激发高质量发展新动力。**坚持以群众和企业最关心的问题为导向，致力于打造审批事项更少、办事速度更快、服务质量更优的发展环境。**一是深化重点领域改革。**继续深化财税制度改革，落实财政事权和支出责任划分改革措施，强化财政预算绩效管理，一般性支出压缩 15%，“三公经费”压减 5%，持续优化支出结构，坚持政府过紧日子，进一步加大重点领域和刚性支出的保障力度。扎实做好政府性债务化解工作，做到化解存量、严控增量，进一步规范金融秩序，严查严打非法集资等违法犯罪活动，有效防范化解金融风险。统筹抓好土地承包、水权、林业等其他领域的改革，确保改有所进、改有所成。**二是持续优化营商环境。**深化“放管服”改革，完善行政审批事项目录清单，进一步简化行政审批环节，深入推进“双随机、一公开”，强化事中事后监管，持续推进“一网通办、一事通办”，不断完善“好差评”制度体系，推动政务服务更加便利有效。放宽民营企业市场准入，完善促进中小微企业和个体工商户发展政策措施，构建亲清政商关系。**三是扩大对外开放成果。**加大招商引资力度，积极引进各类小微企业，加强三江源扶贫生态产业园区规范建设，重点抓好物流仓储、特色加工等产业，争取将其打造成新型的轻工业园区、小微企业产业孵化基地和一二三产融合发展的基地。同时，以发展“飞地经济”为契机，进一步加大与天津、华能对接频度和衔接力度，拓展援建深度，延展合作广度，推进产业链现代化，强化创新人才驱动，加强新能源开发合作，积极探索对口援建工作

新模式，推动共赢发展结出丰硕成果。

**（九）聚焦和谐稳定，营造高质量发展新环境。**积极探索创新“区块链+社会治理”模式，推动“枫桥经验”落地生根，巩固民族团结进步创建成果，把加强社会治理同改善民生、解决群众困难问题、提高公共服务能力结合起来，强化社会面治安管控，推动扫黑除恶常态化，依法打击各类违法犯罪行为，不断提升群众安全感和满意度。进一步完善“两法+特邀”和“三调联动”工作模式，落实“一村（社区）一法律顾问”，全力推进法治政府建设，深化《民法典》等普适性法律法规宣传，做好“八五”普法开局工作。依法加强民族宗教事务管理，创新寺庙“三种管理+片区”新模式，积极解决寺院和宗教人士的突出困难和问题。全面推行农民工实名制管理，深入开展信访“三无”乡镇、“三无”村创建活动，提高信访问题源头治理水平。强化国防动员和后备力量建设，提高应战应急动员能力，大力推动军民融合深度发展。全力做好安全生产和防灾减灾工作，不断完善各类应急预案，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，提高应急处突能力，坚决防范重特大事故发生。强化食品药品监管体系建设，提升监管能力，保障人民群众身体健康和生命财产安全。

各位代表，今年，县财政80%以上的资金将用于改善民生，围绕群众普遍关心的突出问题，着力办好十件民生实事：**一是**建成康杨镇城上村等7个村污水管网建设项目；**二是**完成7个高原美丽乡村建设项目；**三是**完成1000户以上老旧小区提升改造和1000户以上农牧民居住条件改善工程；**四是**完成李加村、

石乃亥村等 5 个地质灾害搬迁点村庄绿化项目；**五是**完成尖扎县 2020-2021 年冬春灌溉水利设施维修改造工程；**六是**完成 4000 余亩的高标准农田建设任务；**七是**建成马克唐镇夏藏滩村、坎布拉镇下李家村等 6 所幼儿园和马克唐镇加让中心完小项目；**八是**开工建设杨贾公路、能尖公路；**九是**实现青春瀑布高原生态现代化文艺创作基地、来玉民宿和能科景点对外开放；**十是**完成县乡公路沿线绿化工程。

### **三、政府自身建设**

全面完成 2021 年各项目标任务，对政府工作提出了新的更高要求。我们将按照“担当、法治、为民、廉洁”的工作要求，下功夫解决“知识恐慌”“本领恐慌”问题，认真履职尽责，严格遵守政治纪律和政治规矩，对人民负责，受人民监督，让人民满意。

**一是旗帜鲜明讲政治。**坚持把政治建设摆在首位，始终以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终把党的领导贯穿到政府履职全过程、各环节，扎实开展党史学习教育，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，确保中央和省州政府、县委各项决策部署不折不扣贯彻落实。

**二是依法行政守规矩。**始终把法治理念融入政府工作全过程，强化公共法律服务体系建设，严格重大行政决策程序，健全科学、民主、依法决策机制。主动接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，高度重视司法、舆论、社会监督，让权力在阳光下运行，建设公正严明、透明规范的法治政府。

**三是提升效能强服务。**全面践行以人民为中心的发展思想，多做有利长远的工作、多打增强后劲的基础、多办群众急盼的实事。深化学习型政府建设，适应新时代，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，增强服务意识，大力优化营商环境，全面提高发展质效。

**四是清正廉洁作表率。**巩固作风突出问题集中整治专项行动成果，严格贯彻落实中央八项规定精神及其实施细则，力戒形式主义、官僚主义。强化政府过紧日子、群众过好日子措施，管住用好财政资金。加强重点领域全程管控和审计监督，严肃查处各类违纪违法问题，让干部更清正、政府更清廉。

各位代表，回首过去，我们步履坚实；展望未来，我们信心满怀。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，践行新使命、强化新担当、展现新作为，推动尖扎经济社会又好又快发展，以优异成绩迎接中国共产党成立 100 周年！

## 名词解释

**一优两高：**指坚持生态保护优先，推动高质量发展、创造高品质生活。

**三区建设：**指打造“全省生态有机畜牧业示范区、全省文化旅游融合发展示范区、全省藏区社会治理示范区”。

**“一二三”战略：**指以黄河流域生态保护和高质量发展为核心；兰西城市群美丽城镇带、沿黄经济带；涉藏地区乡村振兴示范区、青海省文化旅游融合发展示范区、涉藏地区社会治理示范区。

**两新一重：**指新型基础设施建设、新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

**两个“千亩”和两个“万亩”：**指在沿黄地区建设千亩无刺花椒和千亩樱桃、软果、东果等杂果种植区；在浅脑山区建设万亩优质黑青稞和万亩优质饲草料种植区。

**两个“十万”和三个“万头”：**指以尖扎滩为核心区建设十万藏系羊和万头牦牛绿色有机生态养殖基地，以坎布拉、康杨的沿黄地区建设养殖规模十万只的鸡场和万头肉牛、万头生猪养殖基地。

**三品一标：**指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**碳达峰、碳中和：**碳达峰指我国承诺 2030 年前，二氧化碳的排放不再增长，达到峰值之后逐步降低。碳中和指企业、团体或个人测算在一定时间内直接或间接产生的温室气体排放总量，然后通过植物造树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

**水资源管理“三条红线”：**指确立水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线和水功能区限制纳污红线。

**一环六区两廊多点：**指推动构建以青藏高原生态旅游大环线为“一环”，青海湖、三江源、祁连风光、昆仑溯源、河湟文化、青甘川黄河风情六大生态旅游协作区为“六区”，青藏世界屋脊和唐蕃古道生态旅游廊道为“两廊”的“一环六区两廊多点”生态旅游

发展新布局。

**一核三极、一环两轴、两河四区：**指以马克唐镇文化与服务为“一核”；坎布拉休闲度假旅游发展极、康杨民俗风情旅游发展极、青春瀑布文化与山水休闲旅游发展为“三极”；以全域旅游大环线为“一环”；以沿黄和生态文化乡村旅游发展轴、云山田园农耕发展轴为“两轴”；突出沿黄河和隆务河“两河”优势；以丹山碧水与运动康养体验区、文化探秘与乡村农耕体验区、山水文化与特色村寨体验区、云山高原风光与民族风情体验区为“四区”。

**“七点”：**坎布拉俄家台，直岗拉卡，格曲村，古日羊麻，德吉村，来玉村，洋江村等7个“最美水乡”。

**“四道”：**马康公路沿黄景观大道，牛滩滨河公路景观大道，县城至昂拉沿河公路，德吉至来玉沿黄景观大道。

**“四区”：**坎布拉牛滩亲水湾水上游乐区，康杨黄河水城，城北新区，昂拉水乡。

**北扩、南改、中优、西提：**指在县城以北加快推进城北新区建设，进一步扩展城镇骨架，全力打造生态宜居宜业宜游暨现代时尚的城市综合体系；在县城以南以娘毛龙哇、回民村、城南老旧小区改造为重点，全力推进城镇改造，进一步完善城镇功能；在城中重点实施智慧城市、海绵城市和县城天然气管网、环境整治等项目，进一步优化中心城镇基础设施和公共服务能力。在县城以西以三江源扶贫生态产业园区为基础，打造新型的轻工业基地和现代物流产业园区，不断提升城镇内涵。

**紧密型医共体建设：**指能够实现优质医疗资源不断下沉，实现“小病不出村，常见病不出乡（镇、社区），大病不出县，疑难危重病再转诊”的就医新模式。

**一核三治：**指坚持以党建引领为核心，坚持自治、法治、德治相融合的社会治理模式。