

县十六届人大五次

会议文件（八）

尖扎县 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算（草案）的报告

——2020 年 3 月 31 日在尖扎县第十六届人民代表大会第五次会议上

尖扎县财政局

各位代表：

受县人民政府委托，现将 2019 年财政预算执行情况和 2020 年财政预算草案的报告提请人民代表大会审议，并请人大各位委员和列席会议人员提出意见。

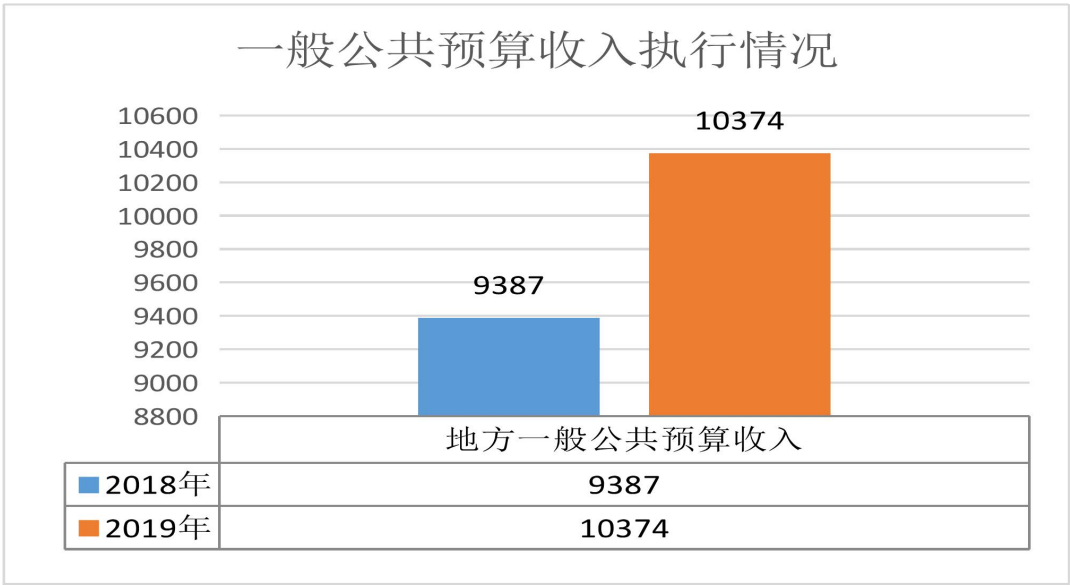
一、2019 年预算执行情况

2019 年在县委、县政府的坚强领导下，在人大及其常委会的监督指导下，尖扎县财政部门以十九届三中、四中全会、省委十三届六次全会、州委十二届八次全会和全省财政工作会议精神为指导，坚决贯彻执行《预算法》，围绕“一优两高”战略部署，深入实施“五四战略”，奋力推进“三区建设”，认真执行县人大各项决议，坚持稳中求进的工作总基调，以新发展理念引领经济发展新常态，攻坚克难抓收入，持续优化财政

支出结构，深化财税体制改革，圆满完成了财政工作任务，财政收支运行平稳，有力保障了经济社会持续健康发展。

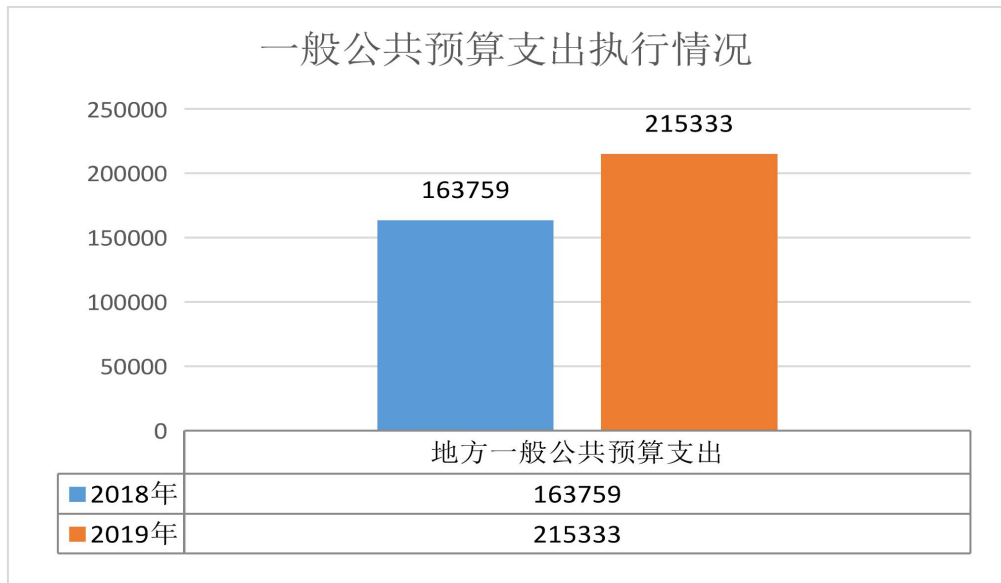
（一）一般公共预算执行情况。

地方一般公共预算收入完成 10374 万元，预算执行率为 103.28%，同比增长 10.51%，增收 987 万元，上级补助收入 195712 万元，上解收入-3433 万元（其中：省级扣回存量资金 1916 万元、法检两院经费上划 869 万元、税务部门经费上划 648 万元），上年结余收入 7701 万元，动用预算稳定调节基金 1500 万元，调入资金 4 万元，债务收入 8093 万元，总财力达到 219951 万元，增长 27.12%，增加 46381 万元。



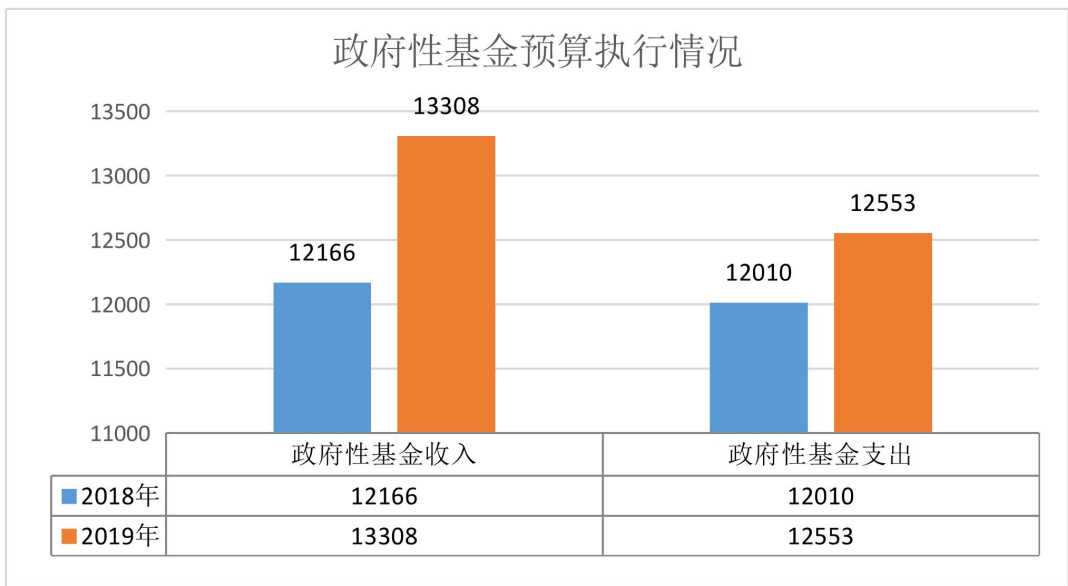
一般公共预算支出 215333 万元，预算执行率为 97.9%，同比增长 31.49%，增支 51574 万元，安排预算稳定调节基金 2390 万元，补充预算周转金-25 万元，债务还本支出 1115 万元。收

支相抵后，年终结余 1138 万元，为结转下年支出。



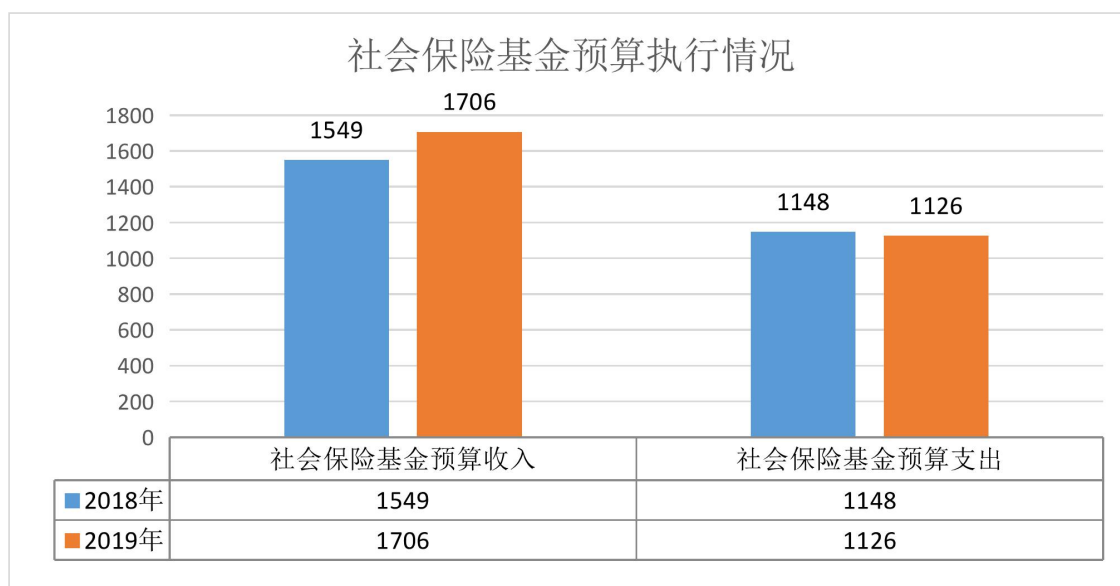
（二）政府性基金预算执行情况。

政府性基金收入 13308 万元，其中：本年收入 2081 万元，补助收入 1071 万元，上年结余收入 156 万元，债务收入 10000 万元，其中新增债券 10000 万元。政府性基金支出完成 12553 万元，年终结余 755 万元，为结转下年支出。



（三）社会保险基金预算执行情况。

社会保险基金预算收入完成 1706 万元，同比增加 157 万元，增长 10.14%。社会保险基金预算支出完成 1126 万元，同比减少 22 万元，减少 1.92%，年末收支结余 580 万元，年末滚存结余 3735 万元。



二、落实县人代会预算审查决议及财政重点工作开展情况

过去的一年，县财政部门按照县十六届人大四次会议有关决议，主动加强与县人大方面汇报沟通，牢固树立“过紧日子”思想，实施积极有效的财政政策，优化财政支出结构，持续深化财税体制改革，全面实施预算绩效管理，坚决防范化解财政风险，促进经济社会持续健康发展。主要做了以下工作：

（一）坚持精准施策，落实减税降费政策积极有效。

按照中央和省上决策部署，高质量落实更大规模的减税降费政策。协同县税务局，对我县企业进行实地入户调查，全面统计了地方“六税两费”需退税纳税人户数、金额等信息。我县共减征各项税费 2411 万元，其中：增值税减征 1188 万元、企业和个人所得税减征 982 万元、普惠性地方六税（资源税、耕地占用税、城镇土地使用税、房产税、印花税、城市维护建设税）减免 241 万元。同时，为落实好减税降费政策，坚持过“紧日子”，大力压减一般性支出，2019 年一般性支出比上年决算数压减 10%，“三公”经费压减 3%，确保了减税降费各项政策的落实。

（二）强化收入组织，财政保障能力稳步提高。

坚持把开源摆在更加突出的位置，攻坚克难，全力做大财力规模，我县总财力首次突破二十亿元大关，达到 22 亿元，为经济社会持续健康发展提供坚实保障。一是坚持依法治税，抓好自有收入。积极协调税务部门，妥善处理好减税降费与依法征管的关系，严格执行减税降费政策，严禁擅自减免税和缓税，加强对重点税源、重点企业和重点税种的依法征管，确保应减尽减和应收尽收，不断推动财政收入有质量、可持续发展。税收收入完成 5838 万元，税收占比 56.28%。同时，通过加大非税收入征缴力度等措施，确保了年初收入目标任务的完成，我县地方一般公共预算收入完成 10374 万元，超收 329 万元。

二是积极争取上级补助。针对上级财政收入增速趋缓、新增专项减少的实际，逆势而上、全力而为，着力增强争取工作的针对性和实效性，在中央彩票公益金、藏区专项、均衡性转移支付等方面取得明显成效，在各方努力下，全年共争取各类补助资金 135423 万元，较上年增加 21616 万元，增长 18.99%，其中：专项补助资金 85700 万元，较上年增加 15489 万元，增长 22.06%；均衡性转移支付补助收入等达到 3469 万元，较上年增加 378 万元，增长 12.23%；藏区专项收入 22341 万元。三是大力争取债券额度。新增地方政府债券收入 16011 万元，较上年净增 13976 万元，增长 686.78%，债券规模再上新台阶，有效弥补了重大项目建设和补短板领域的资金需求。四是多渠道筹集资金。落实天津对口援助计划内资金 3373 万元，为支持基础设施建设、民生事业发展等方面发挥了积极作用。

（三）完善政策措施，推进三大攻坚战取得明显成效。

全面贯彻中央和省州县决策部署，提高站位，深化认识，全力以赴支持打好三大攻坚战。一是着力防范化解重大风险。积极稳妥处置化解隐性债务，按照《尖扎县地方政府隐性债务风险化解实施方案》，通过年初预算安排、压缩经费支出、盘活存量资金等多种方式筹措资金，积极偿还债务本息 9647 万元，超计划偿还 1300 万元。不断完善地方政府性债务管理制度，积极处置存量债务，严格按照《黄南州政府性债务管理办法》、《黄南州政府偿债准备金管理暂行办法》、《尖扎县政

府性债务风险应急处置预案》等文件规定，合理控制政府债务规模。2019 年底政府性债务余额 31757.09 万元，其中：地方政府债券 25346.50 万元，外债转贷 6320.59 万元。当年州财政核定我县 2019 年地方政府债务限额 3.62 亿元（其中：一般性债务限额 2.62 亿元，专项债务限额 1 亿元），债务余额未超过政府债务警戒线。加强政府债务项目库建设，我县新增地方政府债券项目 16011 万元，其中一般债券 6011 万元，专项债券 1 亿元，包括专项债券棚户区改造项目，债券资金全部通过项目库进行申报、立项、审核和安排，实现了不在财政项目库中的项目一律不安排债券资金的要求。**二是着力推进精准扶贫。**累计拨付财政扶贫专项资金 22567 万元，扶贫资金有效支出率达到 95.72%。及时拨付了我县 1202 名建档立卡草原管护员报酬 2596 万元，整合涉农资金总规模 36849 万元，整合 31263 万元，涉农金统筹整合支出率达到 90.74%，超额完成 80%的目标任务。县级财政投入扶贫专项资金 2717 万元，较上年增长 10.44%。集中财力、集中投向，全力支持实施了产业扶贫、易地搬迁、连片特困地区特色优势产业发展。**三是坚持生态保护优先。**拨付资金 3142 万元，支持实施了农村环境综合整治、城镇污水处理、天然林保护、退牧还草等工程建设，实施了大气、土壤、水污染防治等环保项目。

（四）着力补齐短板，民生福祉不断增进。

坚持经济发展和民生改善相协调，尽力而为、量力而行，

突出保基本、兜底线，持续加大民生领域的投入，用于民生方面的资金达到 188639 万元，民生支出持续增长，同比增长 33.26%，增支 47086 万元，占一般公共预算支出的 87.6%。**支持教育发展**，落实资金 24381 万元，支持“三区三州”脱贫攻坚教育项目，继续巩固完善农村义务教育经费保障和三江源地区教育补偿机制，支持农村义务教育营养改善计划，学前教育扩大资源规划、农村牧区初中校舍改造等教育现代化推进工程。**支持卫生健康发展**，落实资金 16363 万元，进一步深化县级公立医院改革，提升医疗服务能力，落实药品“零差率”补助和重点学科建设，支持公共卫生服务体系建设，做好城乡医疗救助、计划生育、干部职工和老年人健康体检等工作，提高全县城乡居民基本医疗保险筹资标准，人均筹资标准统一提高 82 元，达到 858 元。**支持文化体育与传媒发展**，落实资金 4172 万元，加大非物质文化遗产、国家重点文物保护力度，支持图书馆及村文化活动室建设，实施文化旅游提升工程，加强公共文化服务体系建设，人均文化支出达到 60.63 元，完成州定人均 60.5 元的目标，支持举办首届铁人三项运动会和国际五彩神箭精英赛，增强旅游吸引力，提升了尖扎知名度。**支持社会保障和就业**，落实资金 26218 万元，支持就业创业、社会养老服务体系 and 综合防灾减灾能力建设的有效实施，提高城乡居民社会养老保险基础养老金、医保筹资补助标准，按时足额发放城

乡低保资金和孤儿基本生活补助，进一步统筹完善城乡社保体系，支持养老助残护理、健康老龄化、社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置、农牧区留守儿童、妇女、残疾人关爱等。**支持保障性住房建设**，落实资金 3662 万元，继续实施城镇保障性安居工程、农村危房改造工程及配套基础设施、城镇老旧小区综合整治和农牧区居住条件改善等建设。**支持城乡社区建设**，落实资金 30185 万元，支持实施高原美丽乡村、美丽城镇、特色小镇、“厕所革命”、农牧区人居环境整治及城镇道路整治工程，有效改善城乡基础设施建设。

（五）深化财税改革，现代财政制度加快建立。

细化财税体制改革任务，突出机制建设，强化制度约束，各项重点改革扎实有效。**一是推进预算管理改革**。全面推进零基预算，落实优化财政支出结构，探索实施工作量预算法，预算编制水平和预算到位率得到不同程度提高。**二是持续开展存量资金清零行动**。相继转发了黄南州财政局印发的《关于进一步加强存量资金工作的通知》《进一步加强存量月报告制度的通知》《关于加快工程款结算及完工决算工作的通知》《尖扎县财政存量资金管理办法》等一系列制度办法，有效加快了我县各部门项目实施的步伐，切实改善了资金趴在账上等项目的状况。**三是积极推进扶贫资金动态监控系统**。已完成扶贫资金的指标分配录入和扶贫资金项目绩效目标的填报工作。

（六）加强绩效监管，财政预算管理逐步规范。

狠抓制度建设和执行，扎笼子、堵漏洞、强监管，切实管好用好财政资金。一是加强绩效目标管理。2019 年全县纳入绩效目标管理项目 438 个，绩效目标管理金额 28210 万元。强化考评结果运用，对县直各预算单位 2018 年预算管理综合绩效考评结果进行通报和奖补，下达 43.8 万元绩效奖补资金，对 12 个单位扣减公用经费 5%。二是“一卡通”专项治理取得实效。全县共梳理惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目共八大类，28 项，涉及资金 30778 万元，排查出各类问题线索 11 条，立查立改措施 6 条，省财政厅重点督查反馈 5 条问题均已完成整改。三是持续推进村级财务管理工作。完成 86 个行政村 2019 年度村级经费账务核算。四是继续推行公务卡强制结算。全县公务卡报销金额达 135 万元。五是积极推进政府采购。政府采购云平台电子卖场已全面开始运行，已开通网上商城、在线询价两个模块，完成县级监管部门角色配置和网上商城供应商招募，政府采购进入“云时代”，实现全县预算单位政府采购足不出户、网上操作，全过程留痕操作可追溯。六是公车改革方案正式获批，从 12 月兑现车贴。七是狠抓预决算信息公开检查整改，促进公开质量不断提高。八是高质量完成人大代表建议和政协委员提案工作。

（七）全面从严加强党的建设。

认真贯彻落实中央和省、州、县关于全面从严治党、加强和改进机关党的建设新要求，健全制度机制，狠抓工作落实，全面提高党的建设水平。

一是深入开展主题教育。精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持读原著、学原文、悟原理，运用党支部学习、集中培训、专题辅导、集体研讨等多种形式加强理论学习，真正在学懂弄通做实上下功夫，真正用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作。坚持把开展主题教育和推进财政改革发展、解决关键问题同部署、同推进，局党支部成员带头深刻检视剖析，深化专项整治，高质量召开专题民主生活会，持续巩固提升主题教育成果。通过主题教育，县财政局党员干部提高了政治理论素养，坚定了初心使命，强化了宗旨意识，进一步激发了干事创业的热情。

二是全面贯彻落实从严治党要求。认真落实党风廉政建设责任制，加强廉政形势教育，坚持抓在日常、严在经常，筑牢思想防线。严格执行新形势下党内政治生活若干准则，认真落实“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员、党员领导干部双重组织生活等制度，严肃党内政治生活，财政干部的党性意识和纪律规矩意识明显增强。

三是建设忠诚干净担当干部队伍。认真贯彻执行激励广大干部新时代新担当新作为的工作要求，坚持以好干部标准选拔财政干部，积极推进公务员职务与职级并行改革，从严管理、

真心关爱干部，为财政改革发展提供坚强的组织保证和人才支撑。

各位代表，2019年财政工作取得的新进展，是县委、县政府坚强领导、科学决策的结果，是人大、政协以及代表、委员们监督指导的结果，是省财政厅、州财政局大力支持的结果，也是全县上下协同配合、奋发拼搏的结果。看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，财政改革发展中还存在一些突出问题和短板，主要有：**一是**财政部门基础工作还有薄弱环节，研究解决财政深层次问题的能力不足、办法不多，主动服务意识还需提高。**二是**一些财政干部对新形势下加快推进财税体制改革的重要性认识不够，对财政工作新要求，主动担当不够，创新意识欠缺，上面热下面冷的现象依然存在。**三是在**当前严峻的财政形势下，对“过紧日子”要求没有形成广泛认识，还存在大手大脚花钱、年底突击花钱的现象，加剧财政收支矛盾。**四是**财政专项资金管理还有薄弱环节，重分配、轻管理问题尚未完全解决，个别部门不重视加强支出管理，一方面不切实际的漫天“要钱”，一方面有大量资金“趴在账上”，造成财政资金闲置浪费。**五是**一些部门谋划项目的能力和水平不足，入库项目质量不高，存在小、碎、散的问题，尤其是债券项目储备前期工作亟待加强。**六是**化解政府隐性债务压力很大，债务风险不容忽视等。针对这些问题，我们将高度重视，积极采取措

施，认真加以解决。

三、关于 2020 年财政预算安排

2020 年是“十三五”规划的收官之年，也是全面建成小康社会的决胜之年，做好 2020 年财政工作意义重大。预算安排和财政工作要适应新时代、聚焦新目标，更好发挥财政职能作用，努力推动全县经济社会持续健康发展。

（一）2020 年财政形势分析。

初步判断，2020 年经济持续向好的基本面没有变，经济运行将延续总体平稳、稳中有进的发展态势，中央和省上将继续实施积极的财政政策，适度扩大财政支出规模。但也要看到，全县经济发展面临的形势依然错综复杂，不稳定不确定因素仍然较多，反映在财政收支上，主要体现为：一是增收渠道狭窄，地方财政收入规模小，财政自给率不足 5%，减税降费政策对我县税收影响较大，增收难度进一步加大。二是刚性支出远大于财力增速，加剧了收支矛盾，自有财力基本被“三保”支出消耗殆尽。随着职工养老金提标、退休人员逐年增加、以及降低单位缴费比例政策影响，社保兜底压力加速向预算传导，需安排大量资金。省财政上划的资金越来越多，养老保险上划和职业年金虚账做实两项共需上划 5916 万元，发放民族团结示范州奖励资金全县需 1417 万元，系统内外债务共需偿还本息 11138 万元。这些因素导致县级财政调控能力十分薄弱。在可用

财力几乎为零的情况下，许多县委、政府确定的重大项目资金保障困难。加之，近几年我县的工作中心由维护稳定转向经济发展和“三区建设”，行业追赶发展的愿望十分强烈，对财政资金的需求十分旺盛。总体来看，财政面临的形势比以往任何时期都更加困难，预算紧平衡将在当前和今后一段时期持续，财政可持续受到严峻挑战。

（二）2020 年预算编制的指导思想。

2020 年预算编制的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会、省委十三届七次全会、州委十二届九次全会、县委十四届六次全会和全省财政工作会议精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻落实“四个扎扎实实”重大要求，深刻把握“一优两高”战略的内涵外延，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念、推动高质量发展，加力提效实施积极的财政政策，落实落细减税降费政策，增强市场主体获得感；着力优化财政支出结构，支持打好“三大攻坚战”，提高财政政策的精准度和有效性；牢固树立过“紧日子”思想，大力压减一般性支出，增强财政可持续性；持续深化财税体制改革，全面实施预算绩效管理，稳步提高财政信息化水平；进一步加强地方政府债务管

理，防范化解隐性债务风险，促进经济社会持续健康发展，为建设更加富裕文明和谐美丽新尖扎提供坚强财政支撑。

按照上述指导思想，我们从**聚焦、优化、巩固、提升**四方面提出了2020年预算安排的基本原则。一是**聚焦财力办大事**。把落实县委、县政府决策部署摆在首位，支持重大战略、重大政策、重大改革、重大项目落地实施，继续支持“三区建设”、打造“灵秀尖扎”。二是**优化财政资源配置效率**。坚持保“三保”、保重大项目、保社会稳定的预算安排思路。三是**巩固预算管理改革成果**。从严从紧编制2020年预算，大力压缩一般性支出，确保2020年一般性支出预算比上年年初压减15%以上，培训费、大型活动支出压减20%，“三公”经费压减3%。四是**提升预算管理水平**。进一步提高年初预算到位率，严格区分预算管理级次。

（四）2020年收入和支出安排情况。

按照预算编制要求和支出政策，我县一般公共预算、政府性基金预算、社会保险基金预算和国有资本经营预算统筹安排如下：

（一）一般公共预算。

2020年初一般公共预算总收入安排135502万元，减少5403万元（同比，省级专项提前预告数及上年结转数减少），同比下降3.83%，其中：地方一般公共预算收入11100万元，同

比增长 10.5%，增加 1055 万元；上级补助收入 122264 万元，同比增长 0.49%，增加 605 万元，其中：返还性收入 1319 万元，一般性转移支付补助 97703 万元（含预计均衡性转移支付资金 1004 万元，贫困地区转移支付提前告知数 23308 万元），专项转移支付收入 23242 万元；动用预算稳定调节基金 1000 万元；上年结转专项收入 1138 万元。

按照预算收支平衡的要求，全县一般公共预算支出安排 135502 万元，下降 3.83%，减少支出 5403 万元。（剔除提前预告省级专项及转移支付 46550 万元和上年结转专项收入 1138 万元后），本级可用财力 87814 万元。**主要安排：**一般公共服务 13870 万元；国防 147 万元；公共安全 5461 万元；教育 18822 万元；科学技术 150 万元；文化体育与传媒 2449 万元；社会保障和就业 19302 万元；医疗卫生与计划生育 10640 万元；节能环保 2516 万元；城乡社区 5684 万元；农林水事务 49569 万元；交通运输 682 万元；商业服务业支出 90 万元；国土海洋气象支出 477 万元；住房保障支出 2520 万元；灾害防治及应急管理支出 303 万元；预备费 2000 万元；债务付息支出 203 万元；其他支出等 617 万元。

（1）**个人经费支出 61059 万元**，占可用财力的 69.53%，比上年初预算数增加 13066 万元，增长 27.22%。

（2）**日常公用经费支出 1953 万元**，占可用财力的 2.22%，

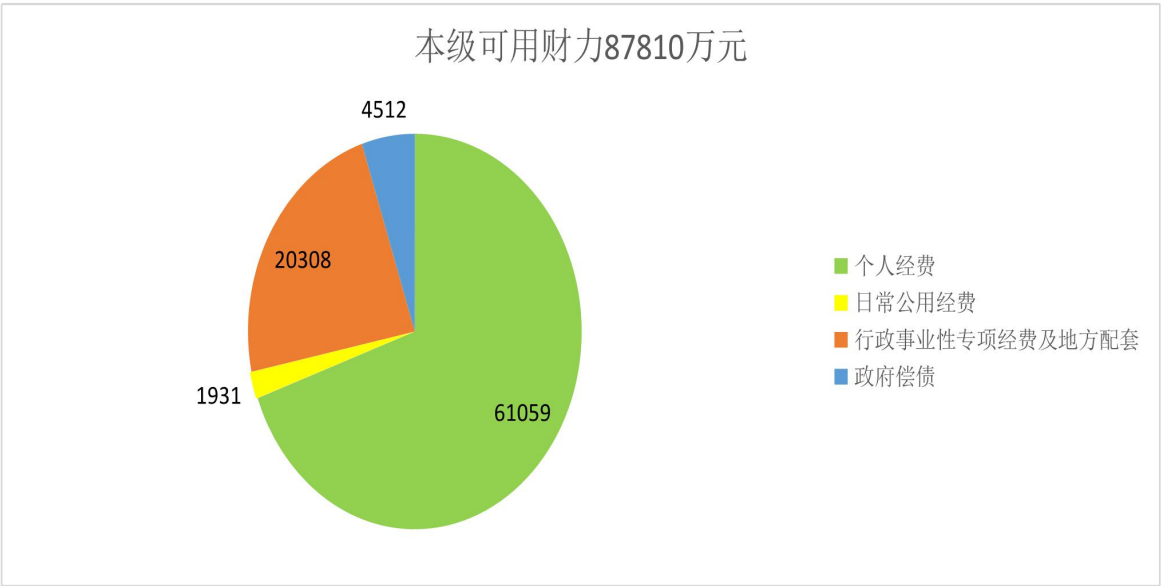
比上年初预算数增加 144 万元，增长 7.96%，主要是行政事业单位新增考录人员和调整省以下监察机关转隶人员下划日常公用经费增加。

（3）行政事业性专项经费支出及地方配套资金 20290 万元，占可用财力的 23.11%。主要是围绕县委、县政府确立的发展战略，重点加大了土地开发整理项目、一事一议项目、美丽乡村、教育等领域投入力度，各部门重点项目及工作经费。

（4）政府偿债金 4512 万元。占可用财力的 5.14%，较上年减少 152 万元，减少 3.26%。

（5）省级专项及转移支付提前预告支出 46550 万元。

（6）上年结转专项支出 1138 万元。



（二）政府性基金预算。

政府性基金预算收入安排 1000 万元，提前告知基金专项补

助 333 万元, 上年结余 755 万元。基金预算支出安排 2088 万元。

（三）社保基金预算安排。

社会保险基金收入 1973 万元, 社会保险基金支出 1328 万元, 本年结余 645 万元, 本年滚存结余 4381 万元。

（四）国有资本经营预算安排。

无国有资本经营预算。

四、切实做好 2020 年财政工作

2020 年, 我们将认真贯彻中央和省委、省人大、州委、州人大决策部署及工作要求, 进一步落实积极财政政策, 强化收支管理, 推进财税体制管理改革, 提高依法理财水平, 努力实现财政收支预期目标。

（一）聚力增效, 继续落实积极的财政政策。

增加财政支出规模, 提高资金使用效益, 确保我县经济合理运行。**一是继续落实减税降费政策。**加强组织领导, 精心谋划部署, 让企业持续享受政策红利。落实落细现行减税降费政策措施, 持续做好增值税期末留抵税额退税工作。密切关注国家最新减税降费政策动向, 做好测算分析和政策落地工作。进一步增强服务意识, 开展多种形式的政策宣传和解读, 加强对企业的宣讲和对企业财务人员的培训以及政策辅导, 帮助企业知晓政策、用足用好政策。不折不扣执行好各项税收优惠政

策，营造良好税收政策环境，助力我县经济高质量发展。二是**提高资金使用效益**。统筹各项资金，不断加大财政支出规模，以综合预算绩效管理为抓手，加快预算执行进度，做好预算绩效监控，及时纠正偏差，尽早发挥财政资金作用，更好推动政策落地见效。继续盘活存量资金资产，将长期沉淀的财政资金一律按政策收回，对长期闲置、超标配置的行政事业单位资产，及时采取出租、出售等措施盘活，统筹用于经济社会发展的重点领域。

（二）开源节流，扎实做好收支预算管理。

继续把开源节流作为财政收支管理的核心内容，把握好工作节奏和力度，多方挖潜增收，大力压减一般性支出，努力缓解财政收支矛盾。一是**狠抓自有收入组织**。加强财政经济运行态势研判，强化收入征管，坚持依法依规征收，想方设法提高收入质量。严格非税收入征缴制度，促进自有收入平稳增长。二是**狠抓上级补助争取**。准确分析和把握尖扎特殊性因素，主动融入黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，抢抓新时代推进西部大开发、支持藏区发展、打赢脱贫攻坚战等重大机遇，持续加大汇报力度，力促各类补助持续增加。加快建立地方债券的高质量项目储备和前期准备、评估遴选等工作机制，大力争取新增债券额度，弥补重大项目建设和补短板领域资金需求。三是**大力压减一般性支出**。严格贯彻落实党中央、国务

院和省州县关于过“紧日子”的要求，将压减一般性支出工作贯穿预算编制和预算执行当中，严控会议、培训、大型活动、办公资产购置、信息化维护等方面支出，确保完成15%压减任务。**四是硬化支出预算执行约束。**严控追加事项，除县委、县政府确定的重大支出和应急救灾等支出外，坚决禁止违反预算规定乱开口子。

（三）优化结构，全力保障刚性和重点支出。

提高政治站位，紧紧围绕县委、县政府决策部署，优化财政支出结构，努力提高财政资源配置效率。**一是优先保障“三保”支出。**优先足额安排“三保”资金，提升保工资、保运转、保基本民生的能力，确保系统性风险。**二是支持保障重大项目实施。**围绕“一优两高”“三区建设”战略，综合采取预算安排、争取债券额度、统筹使用存量资金等方式，重点支持和保障好县委、县政府确定的重大工程 and 项目。**三是加强民生保障。**坚持以人民为中心的发展思想，集中财力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决群众最关心的问题，不断增强群众的获得感幸福感安全感。

（四）深化改革，激发经济社会发展活力。

继续围绕改进预算管理、财政事权和支出责任划分、完善税收制度等重点任务，稳步推进改革，更好调动各方面的积极性。严格落实零基预算要求，探索实行工作量预算法，严格按

政策安排、履职需要和支出能力安排预算。

（五）防范风险，确保财政运行可持续。

始终绷紧财政可持续这根弦，强化红线意识和底线思维，增强财政运行稳定性和风险防控有效性。一是**防范化解财政运行风险**。严把支出政策关口，强化财政可承受能力评估，凡是不具备实施条件、超出财力可能的支出政策，一律不得实施。加强重点项目支出与三年滚动规划的衔接，合理控制项目预算安排的力度和节奏。二是**防范化解债务风险**。强化债务风险监测预警，做到风险事件早发现、早报告、早干预、早处置。严格地方政府债务限额和预算管理，严控法定政府债务风险，全力化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。

（六）提高认识，自觉主动接受人大监督。

进一步完善预决算报告及草案编制方式，细化重点支出和重大项目预算，全面准确向人大反映支出预算和政策落实情况。坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进预决算等信息公开工作，做到公开及时、信息准确、内容完整、格式规范。高度重视巡视、审计等监督检查，加大问题整改力度。完善服务代表委员工作，充分研究吸纳代表委员的意见和建议，在加强日常沟通交流、提高建议提案办理质量、解决代表委员关注的实际问题等方面下更大功夫。

2020 年财政改革发展的任务艰巨、责任重大。我们将认真

按照县委、县政府部署要求，积极进取，扎实工作，努力完成各项目标任务，为推动全县经济社会持续健康发展做出积极贡献！

相关名词解释

1. 地方性公共财政预算收入：指政府凭借国家政治权力，以社会管理者身份筹集以税收为主体的财政收入，主要用于保障和改善民生、维持国家行政职能正常运转、保障国家安全等方面。为了避免与预算体系中其他预算收入混淆，从 2012 年起各级政府一般预算收入改为公共财政预算收入，在口径上与 2011 年以前的“一般预算收入”相同，实际上就是地方财政的一般预算收入。

2. 地方公共财政预算支出：指各级财政部门对集中的公共财政预算收入有计划地分配和使用而安排的支出。主要用于保障机关事业单位正常运转，支持各机关单位履行职能，保障各机关部门的项目支出需要，以及支持地方落实各项惠民政策等。

3. 总财力：指地方政府当年各类财政收入的总和，主要包括地方公共预算收入、上级税收返还收入、上级财力性转移支付补助收入、专项转移支付收入、上年结余收入、调入资金等。

4. 自有财力：指地方政府在一定时期内所能支配使用的财政资金。自有财力由地方公共预算收入、上级税收返还收入、

上级财力性转移支付补助收入，减去上解上级支出后形成（自有财力=总财力-专项转移支付收入-上年结余收入-调入资金）。

5. 滚存结余：指历年收入和支出相抵后的累计余额。

6. 预算稳定调节基金：指财政通过超收安排，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，及视预算平衡情况，在安排年初预算时调入并安排使用的专用基金。

7. 政府性债务：指地方政府和所属机构为项目建设直接借入、拖欠或因提供担保、回购等信用支持形成的债务。包括直接借入、拖欠形成的直接债务和提供担保、回购等信用支持而形成的担保债务。

8. 一般债券：是指省、自治区、直辖市政府（含经省级政府批准自办债券发行的计划单列市政府）为没有收益的公益性项目发行的、约定一定期限内主要以一般公共预算收入还本付息的政府债券。

9. 专项债券：是指地方政府为有一定收益的公益性项目发行的、约定一定期限内以公益性项目对应的政府性基金或专项收入还本付息的政府债券。这些债券往往都是土地储备专项债、收费公路专项债、棚户区改造专项债、其他类型收益与融资自求平衡专项债券