

尖扎县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

尖扎县人民政府

二〇二一年三月

目 录

第一章	全面开启社会主义现代化建设新篇章	1
第一节	全面建成小康社会取得决定性胜利	1
第二节	新时代尖扎发展的历史方位	9
第三节	开启现代化新征程的总体要求和目标	14
第二章	扎扎实实推进黄河生态环境保护	24
第一节	提升黄河上游水源涵养能力	24
第二节	持续改善生态环境质量	27
第三节	推进城乡绿色生产生活	30
第四节	着力提高环境安全水平	31
第五节	完善落实生态文明制度体系	32
第三章	构建绿色现代产业体系	33
第一节	积极发展现代特色农牧业	34
第二节	加快推进文旅融合发展	37
第三节	高水平发展现代服务业	41
第四节	巩固提升绿色工业	46
第五节	提升产业发展能力	47
第四章	深入推进新型城镇化建设	52
第一节	构建国土空间开发保护新格局	52
第二节	优化县域城镇体系与空间布局	53
第三节	拓宽城镇发展空间	54
第四节	全力完善城镇功能	55

第五节	提升新型城镇化质量	56
第五章	多措并举扎实推动乡村全面振兴	59
第一节	努力巩固提升脱贫成果	59
第二节	提高乡村综合发展能力	61
第三节	分批分类推进乡村振兴	62
第四节	发展壮大村级集体经济	63
第五节	加快乡村宜居环境建设	64
第六节	大力推进乡风文明建设	67
第七节	加快提升乡村治理水平	68
第六章	全方位促进社会事业均衡普惠发展	71
第一节	努力提升教育现代化水平	72
第二节	全面开展健康尖扎建设	74
第三节	提高科技创新驱动能力	76
第四节	繁荣发展文化事业	77
第五节	努力发展体育事业	79
第七章	不断提高人民群众获得感	84
第一节	多举措推进稳定和扩大就业	84
第二节	健全多层次社会保障体系	85
第三节	大力发展养老事业	87
第四节	促进人口长期均衡发展	88
第八章	汇聚改革开放新动力	91
第一节	纵深推进多领域改革创新	91
第二节	以“内循环”促进“外循环”	93
第三节	全力促进高水平对外开放	95

第四节	打造对口支援协作升级版.....	96
第九章	全力增强基础设施保障能力.....	97
第一节	高站位建设综合交通网络.....	97
第二节	高标准加强水利设施建设.....	98
第三节	高效能提升清洁能源保障.....	99
第四节	高水平建设新型基础设施.....	100
第十章	提升现代化社会治理水平.....	102
第一节	打造民族团结升级版.....	102
第二节	协同推进基层治理.....	103
第二节	深化“法治尖扎”建设.....	105
第三节	加强“文明尖扎”建设.....	106
第四节	提升治理现代化水平.....	107
第十一章	建设更高水平的平安尖扎.....	109
第一节	维护国家安全稳定.....	109
第二节	加强经济安全保障.....	110
第三节	强化公共安全保障.....	111
第十二章	强化规划实施和保障.....	113
第一节	加强党对规划工作的领导.....	113
第二节	加强各类规划衔接协调.....	114
第三节	强化规划实施监测评估.....	115
第四节	强化项目组织实施.....	116

“十四五”时期（2021-2025年），是尖扎县由全面建成小康社会迈向全面建设社会主义现代化新征程的起步期，也是乘势而上，深度融入黄河流域生态保护和高质量发展的关键期。进入新时代，站在新起点，面向现代化，深入贯彻党的十九届五中全会、省委十三届九次全会精神和州委十届次会议精神，科学制定“十四五”规划，对于全面把握新发展阶段的新任务新要求，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，推动全县经济社会开启现代化建设新征程，具有十分重要的意义。《尖扎县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是社会主义现代化战略在“十四五”时期内的阶段性部署和安排，主要明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据。

第一章 全面开启社会主义现代化建设新篇章

第一节 全面建成小康社会取得决定性胜利

“十三五”时期，是全面建成小康社会决胜阶段，也是尖扎县发展历程中极不平凡的五年。五年来特别是党的十九大以来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导下，在省州委的大力支持下，县委、县政府团结带领全县各族人民创新思路、锐意进取、强化措施、攻坚克难，主动适

应经济社会发展的新形势、新变化，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，不断深化对尖扎县发展阶段和发展规律的认识，全面加快“一体两翼”战略建设步伐，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，克服新冠肺炎疫情影响，较好的完成了“十三五”规划确定的主要目标和重点任务，经济社会各项事业迈上了大台阶。

脱贫攻坚获得根本胜利。开创性采用“山上问题，山下解决”的方式，有效推进“1+8+10”脱贫举措，积极创新探索“精准扶贫+乡村振兴+文化旅游+新能源”扶贫新路子，7个易地扶贫安置点全部实现入住，将德吉村建设成为“全国生态文化乡村”“中国最美休闲乡村”“AAA级景区”“全国乡村旅游重点村”，开创了一条具有尖扎特色的高质量脱贫道路。2016年以来，累计脱贫2570户1.02万人，实现现行标准下绝对贫困人口全面“清零”，2020年省人民政府宣布尖扎县等17个县(区)退出贫困县序列，全面完成脱贫攻坚任务，历史性消除绝对贫困。尖扎县荣获“全省脱贫攻坚先进集体”“全省‘十三五’易地扶贫搬迁工作先进县”等称号，谱写了尖扎在反贫困历史上的辉煌篇章。

综合实力稳步提升。全县经济结构持续优化，经济总量不断攀升，多个发展指标增幅居全州前列。2020年，预计完成地区生产总值29.72亿元，是2010年2.1倍，“十三五”期间年均增速达到7%以上。居民人均可支配收入可达到19032元，其中城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入分别可达到34151元和11336元，提前全面实现“国

内生产总值和城乡居民人均收入两个翻一番”的全面建成小康社会目标。地方财政一般预算财政收入由 2015 年的 1.10 亿元增加到 1.9 亿元，年均增速 12.63%。社会消费品零售总额达到 1.74 亿元，年均增速 10.28%，经济和社会发展转向高质量发展阶段。

项目建设取得重大突破。准确把握国家、省州投资重点和领域，组织实施了一大批交通水利、生态环境、脱贫攻坚、乡村振兴、公共服务和民生保障等方面打基础、管长远的项目，固定资产投资牵引作用持续释放。五年累计开工建设项目 380 个，累计完成投资达到 110.15 亿元。全力推进城北新区、高铁新城等重点项目建设，沿黄三镇人饮项目建成投运，马康公路开工建设，三江源扶贫生态产业园区基础设施建设、县医院整体搬迁等项目加快推进，办成了一批多年来想干而未干成的大事，实施了一批多年来想建而未能建成的重大工程项目，解决了一批基层和老百姓多年来期盼而没有解决的困难，实现了尖扎人民多年的夙愿，全县发展后劲全面增强。

生态尖扎建设成效显著。“两山理念”深入人心，三江源二期等一批重大生态工程扎实推进，山水林田湖草冰沙生态系统稳定性不断提升。统筹实施黄河干支流、左右岸生态环境治理和生态清洁型小流域建设，黄河、隆务河水质优良率保持 100%，有效治理水土流失面积 22.83 平方公里，扎玛当小流域成为全省水土保持的“精品样板”。全面推行河（湖）长制，“县乡（镇）村”三级湖长制实现全覆盖。采取“高标

准造林、跟踪式管理”模式，累计完成国土绿化 58.8 万亩，森林覆盖率由 29.03%提高至 35.19%，开创了全省浅脑山干旱地区造林的样板，荣获了“全国绿化模范单位”称号，降低黄河沿岸水土流失风险，在黄河上游筑起绿色屏障。“水大气土壤”污染防治行动计划稳步实施，中央环保组反馈问题全面整改，全县垃圾填埋场达到 9 座，生活污水处理覆盖沿黄区域，生活垃圾集中处理率和沿黄地区城镇生活污水处理率分别达到 65%和 85%，空气优良率保持在 92%以上，成功荣获“全国生态建设突出贡献奖先进集体”。

产业结构调整持续优化。持续用力推进供给侧结构性改革，三次产业比例呈现二产降低、一三产业增长的趋势，产业结构优化成果显著。现代农牧业趋优增效，直岗拉卡现代农业示范园成功入选首批国家农村产业融合发展示范园，高标准农田、“千棚县”建设力度空前，已成为全省重要的蔬菜供应基地、全省第二大冷水鱼养殖基地、全省四大奶（肉）牛养殖大县，农牧业经济质量与效益日益提升。德吉村“AAA 级景区”成为全国推广的乡村旅游典型，古浪青春瀑布、德乾村千亩油菜花为黄南旅游增添独特魅力，坎布运动休闲特色体育小镇、国家高原水上训练基地等文化、体育、旅游基础设施建设力度持续加强，“五彩神箭”品牌进一步打响，文化旅游融合发展、全域发展劲头十足。三江源生态扶贫产业园区、新能源产业基区建设规模不断扩大，水电、光伏等清洁能源产业为创建清洁能源示范省增添动力，特色手工、电子商务、数字经济等新产业、新业态、新动能不断发展壮大，

一二三产融合发展不断深化。

乡村振兴战略纵深推进。高原美丽乡村、农村环境综合整治、村庄绿化美化亮化和厕所革命等项目投资力度空前，农村常态化垃圾处理机制基本形成，建成高原美丽乡村 57 个、环境整治重点示范村 34 个，德吉村获评“全省乡村振兴战略示范试点村”“中国美丽休闲乡村”“中国少数民族特色村寨”“国家森林乡村”，农牧区人居环境显著改善。农牧民危旧房改造、居住条件改善工程惠及**万人，农牧民居住品质显著提升。乡村产业造血能力大大增强，86 个行政村村集体经济全面实现“破零”。农村牧区改革持续深化，农村集体产权制度改革及农村土地承包经营权确权登记颁证工作顺利通过省级验收。农牧民生产生活水不断提高，行政村通水泥路、通车率、农家书屋拥有率均达 100%，2020 年农村居民人均可支配收入达到 11336 元，高于全州平均水平。

新型城镇化建设迈上新台阶。成功纳入国家兰西城市群、青海泛共和盆地城镇区建设，全面建成坎布拉、康杨 一个美丽城镇，高标准建设 一个高原美丽乡村，初步构建由“中心城镇-县域城区-重点乡镇-特色小镇-美丽乡村”构成的梯次明显、优势互补、辐射作用较强的现代城镇体系，全县户籍人口城镇化率达 29.24%。坚持规划先行，高水平编制完成《尖扎县县城总体规划》《乡镇总体规划》等各类城乡规划 28 个，规划编制覆盖率达 100%。昂拉乡、尖扎滩撤乡建镇工作进展顺利。城北新区建设全面提速，滨河新区基本建成，

城市骨架不断拉伸，城区建成区面积由 5 年前 2.49 平方公里增至 5.34 平方公里，人均公共空间上浮至 11 平方米。高原美丽城镇建设日新月异，重点实施了风貌打造、街道整治、地下管网等一批城镇建设项目，打造了马克唐镇藏式传统特色小镇、康杨镇穆斯林特色滨河小镇，坎布拉镇运动休闲特色小镇申报成功，基础设施不断提标升级、服务功能持续增强、城镇面貌焕然一新、城镇特色得到彰显、建设管理水平显著提升，2018 年成功创建省级卫生县城。

基础设施建设成绩斐然。西成铁路、通用机场等项目建设有序推进，马康公路、神箭大桥开工建设，尖扎滩至阿同公路连接段、康杨与坎布拉镇道路升级改造、行政村精准扶贫道路畅通等项目全面建成，县内外互联互通水平得到极大提高。累计完成李家峡干渠一期、沿黄小型农田水利、南山三期绿化水利配套、黄河干流防洪、农村饮水巩固提升等工程 90 项，保护耕地面积 1.51 万亩、改善灌溉面积 19.08 万亩，解决了 4.55 万人的饮水安全巩固提升问题。成功移交 6 个生活垃圾填埋场和 1 个污水处理厂，污水处理站建设覆盖 50%以上乡镇。黄南州天然气贯通工程（尖扎段）加快推进。电网建设进展顺利，50 兆瓦光伏电站、尖扎县三镇城镇电力线路升级改造、尖扎县无电地区电力设施等项目全面完成。扎实推进移动互联网络、应急通信系统、宽带村村通，实现光纤行政村入村率 100%。

民生福祉得到重大改善。公共财政用于民生支出的比例持续多年保持在 80%以上。教育资源配置更加优化，教育普

及目标基本实现，教育改革实现重要突破，九年义务教育巩固率达 98.18%，校园互联网接通率达到 100%。优质医疗卫生服务保障大大增强，率先在全州启动智能家庭医生服务平台，紧密型医共体试点县创建工作加快推进，万人医（卫生）院床位数年均增长 7.35%，新型肺炎疫情防控实现“零输入”。农牧民就业培训力度持续加强，大中专毕业生、退役军人等就业渠道进一步拓宽并充分就业，群众收入稳步增长。**万贫困群众通过易地扶贫搬迁挪出穷窝。昂拉千户府成功入选全国重点文保单位，果馍切升级为非物质文化遗产，大藏经成功获认“世界最大的手写经书”世界纪录，有线电视实现全覆盖。社保提标扩面、养老保障、住房改善、精神文化等民生工作开展扎实有力，弱势群体保障能力大幅提升。五年来，坚持增收减支惠民生，人民群众的生活水平和质量不断提高，老百姓对美好生活的期盼不断得到有力回应，幸福感、获得感和安全感极大增强。

社会治理实现重大突破。意识形态工作全面加强，民主法治和精神文明建设取得新进展，“平安尖扎”和“法治尖扎”建设深入推进，社会诚信体系建设不断加快，依法治县取得积极成效，全面从严治党取得重大成果。乡镇“九有”工程实现全覆盖，“三基”建设显著加强，“强基固本”取得明显成效，成功入选农村基层组织示范县。公共安全管理日益加强，安全生产工作顺利通过了国家审核验收，安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失三项指标实现“零增长”。新时代党的建设全面加强，党风政风和政治生态日益

优化，“一核三治”特色治理模式运用充分，农村基层党组织的战斗堡垒作用明显增强，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。社会更加和谐稳定，成功创建全省民族团结进步先进县、省级文明城市。

深化改革迈出重大步伐。司法体制、生态文明、医药卫生三大“国字号”改革取得新成效，“尖扎模式”薪酬制度改革作为全省的医改亮点得到广泛推广，“河长制+”工作模式也在全省乃至全国范围内得到认可并在全国范围推广。党政机构改革、农村牧区改革、财政金融体制改革、公务用车改革和放管服改革等重点领域和关键环节不断取得新成果，“互联网+不动产登记”平台成为全省首个该类型平台，率先在全州完成政务服务事项实施清单编制和非现场电子监管体系建设，率先实行药品和一般医用耗材“带量采购”。落实天津市及国家部委、央企等各类援助资金？亿元，多方面、宽领域的对口支援交流合作长效机制进一步建立健全，实现升级加力。招商引资工作成果显著，德吉村旅游开发项目、尖扎滩 200 兆瓦光伏发电平价上网项目等多个重大招商项目落地实施。

“十三五”规划实施以来，县委、县政府以高度的政治自觉、务实的责任担当，团结带领全县各族人民群众努力克服各种困难和不利因素，积力所举、众智所为，经济和社会发展取得了来之不易的成绩，为开启社会主义现代化建设新征程积累了历史性经验、奠定了良好的发展基础。发展启示我们，在现代化建设新征程中，要始终紧跟习近平总书记步

伐、紧扣党中央、省委节拍，始终铭记习近平总书记“四个扎扎实实”重大要求，引领经济和社会发展行稳致远。必须勇担黄河保护使命，扎扎实实推进黄河流域生态环境保护，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，从源头上保障黄河长久安澜；必须以人民为中心，扎扎实实保障和改善民生、加强社会治理，持续完善以“小财政”支撑“大民生”的政策和制度体系，促进民生保障由低水平广覆盖向高水平均等化加快迈进，推进民族团结进步事业走在全国前列；必须聚焦问题导向，着力推动解决基本实现现代化进程中的矛盾和问题，坚持改革推动、开放带动、创新驱动，主动融入和服务国家战略大局，扬特长、弘特色、补短板、强弱项，扎扎实实推进经济持续健康发展；必须牢记初心使命，扎扎实实加强和规范党内政治生活，全面贯彻新时代党的建设总要求，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动全面从严治党向纵深发展。

表 1：尖扎县“十三五”经济社会发展主要指标预计完成情况表

指标	单位	“十三五”规划目标		实现情况		指标属性
		2020 年	年均增长 (%)	2020 年	年均增长 (%)	
一、经济发展						
地区生产总值	亿元	30	7	30.16	7.11	预期性
全员劳动生产率	万元/人	4.5	7	4.606	7.5	预期性
全社会固定资产投资总额 (累计)	亿元	[178]	15	[129]	7.83	预期性
地方财政一般预算收入	亿元	1.47	7	1.9	12.63	预期性
社会消费品零售总额	亿元	1.88	12	1.74	10.28	预期性

服务业增加值比重	%	40	[19.85]	20	4.34	预期性
文化旅游产业从业人数	人	>10000	>20	7500	>13.29	预期性
二、民生福祉						
城镇居民人均可支配收入	元	40000	10	34151	6.58	预期性
农村居民人均可支配收入	元	14000	12	11336	7.37	预期性
城乡居民基本养老保险参保率	%	100	[1.67]	100	—	约束性
累计城镇新增就业人口	万人	>1.0	—		—	导向性
五年累计脱贫人口数量	人	8723	—	10274	—	约束性
累计脱贫人口数量占贫困人口总量比重	%	100	—	100	—	约束性
返贫控制率	%	<3	—	<3	—	约束性
三、社会事业						
户籍人口城镇化率	%	40	[8.5]	29.24	1.91	预期性
新增建设用地规模	公顷	9.2138	16.9	9.3326	17.2	导向性
十五年免费教育普及率	%	100	—		—	导向性
高中阶段教育毛入学率	%	100	[10]	92.9	8.39	约束性
城镇基本养老保险覆盖率	%	100	[10]	100	10	约束性
每千常住人口拥有执业医师数	人	2.5	[0.5]	2.55	0.89	导向性
万人医（卫生）院床位数	张/万人	64	[8]	64.5	8.17	导向性
人口自然增长率	‰	10.5	[0.7]	7.3	-6.36	导向性
科教文卫支出占财政支出比重	%	26	[3.5]	11	-4.93	导向性
光纤（宽带）入村率	%	100	—	100	—	导向性
四、生态环境						
森林覆盖率	%	29.5	[0.47]	35.19	4.08	预期性

单位 GDP 二氧化碳排放量	t/万元	低于青海省“十二五”总量控制目标分解要求		低于青海省“十二五”总量控制目标分解要求		约束性
主要污染物排放总量	千吨					约束性
沿黄地区城镇生活污水处理率	%	80	[5]	85	6.28	约束性
生活垃圾集中处理率	%	60	[15]	65	16.86	约束性

第二节 新时代尖扎发展的历史方位

深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇、社会主要矛盾变化带来的新特征新要求、错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，在现代化建设新征程中定好位、谋好局、起好步。

世界百年未有之大变局深度演化。全球治理体系和国际秩序变革加速推进，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不确定性不可预期性明显增强。新一轮科技革命和产业变革深入发展，技术进步带来的新产业和新分工模式逐步取代传统模式，产业、产品转型升级已成为争创国际竞争优势的主要途径，全球分工格局将出现颠覆性变化。

我国经济社会发展走进了新时代。我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，已转向高质量发展阶段，国家制度和治理体系优势更加显著，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，经济长期向好的基本趋势没有变，人民对美好生活有更多期盼。紧扣新时代我国社会主要矛盾的变化，国家实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略、乡村振兴战略、健康中国战略等重大战略部署，持续加大对涉藏地区经济发展的支持和对口支援力度，

新时代继续做好西部大开发工作，有助于包括尖扎在内的西部落后地区开启全面建设社会主义现代化建设的新征程。

全省步入生态优先绿色发展新阶段。全省以“三个最大”为发展方向指引和行动遵循，深化落实黄河流域生态保护和高质量发展要求，贯彻第七次西藏工作座谈会精神，形成以“一优两高”为基本遵循、共同守护好地球“第三极”、培育发展“四种经济形态”、创建“五个示范省”的总体布局，必将给尖扎县“十四五”经济社会发展带来新的发展机遇。并将尖扎列入兰西城市群和泛共和盆地城镇区，使尖扎县步入“流域”“盆地”“枢纽”等多种区域形态支撑的区域开发格局中，开放发展的支撑更加牢固。

全州开启现代化新黄南建设。州委州政府以“全面建设山水黄南，高质量推进三区建设”（全省有机农牧业发展示范区、全省文化旅游融合发展示范区、全省涉藏地区社会治理示范区）为己任，着力打造生态安全大屏障、区域交通大枢纽、绿色发展大基地、文化传承大舞台、转型升级大环境、社会治理大平台“六大支撑”，突出抓重点、补短板、强弱项、提质量，加快建设沿黄经济带、草原经济带、高铁经济带，为尖扎突破发展创造了有利条件。

我县处于大有可为的战略机遇期。“十四五”时期，尖扎必须抢抓新一轮技术革命、全球产业变革和促进形成强大国内市场的先机，积极参与“一带一路”建设，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮西部大开发、第七次西藏工作座谈会精神、乡村振兴、对口援青等各项政策红利，必

将给我县经济和社会各项事业发展创造新的空间、带来前所未有的重要机遇。省、州融入兰西城市群、泛共和城镇区等重大国家、区域战略布局，西成铁路、尖扎通用机场等区域性重大交通设施将陆续建设，青甘川交界地区平安与振兴工程等国家特殊支持政策，尖扎面临重大战略叠加效应集中释放的新机遇带来的机遇。“一纵六横一环线”路网、城北新区、昂拉高铁新城建设等交通、水利、能源等重大基础设施以及新型城镇化建设领域重大项目将成为推动尖扎城乡、区域协调发展并提升城市能级和首位度的“引擎式”驱动力。叠加汇聚的国家战略机遇、日益强化的区位交通格局、重要的黄河上游生态屏障作用、沿黄区域生态宜居的良好环境、多种多样的文体休闲资源、持续打造的能源资源优势、不断厚植的产业融合发展能力和丰富的人力资源等优势叠加释放，必将给尖扎县“十四五”经济社会发展带来新的发展机遇，为经济社会高质量发展创造了有利条件。

同时，受自然、历史和社会发育程度等方面的影响，全县发展还存在着一些深层次问题和明显短板，主要表现在：经济总量小，经济结构性矛盾依然突出，传统产业转型升级步伐缓慢，社会发展内生动力较弱。投资和经济社会重大需求不对称，消费外流趋势加强。财政自给率低、保障能力不足，人民的幸福感、获得感还不高。基础设施底子薄，覆盖面不广，特色小城镇尚在培育中，脑山、浅山地区经济发展严重滞后于川水地区，山上山下、区域城乡间基本公共服务差异较大，互联互通基础还相对薄弱，国土空间开发和保护

格局亟待优化。资源约束趋紧，发展空间小，生态保护和环境治理任务仍然较重，全面推进“黄河流域生态保护和高质量发展”任重道远。主动融入国家和省上重大战略的基础仍需进一步夯实，就业创业渠道有待进一步拓宽，社会保障水平有待进一步提高，创新驱动能力不强，人才短板制约明显，制约发展的体制机制障碍依然存在，深化改革任务艰巨，基层基础有待进一步强化。尽管已完成了全面脱贫摘帽的任务，但巩固脱贫成果有待进一步深化。

总体来说，改革开放 40 年来，尖扎县发生了翻天覆地的变化，但从与全国和周边区县的横向比较看，尖扎仍处于社会主义初级阶段较低层次，底子薄、规模小、水平低、结构单等问题依然是主要问题，发展不充分、不平衡是主要矛盾。从发展阶段上正处在黄河流域生态保护和高质量发展的窗口期、夯实发展基础的关键期、优化经济结构的攻坚期、新型城镇化快速推进期、区域战略与格局发展的突破期，呈现出“五期叠加”的新特征。“十四五”时期，尖扎必须推动更深层次的改革和更广领域的开放，打造更高能级的核心驱动力，实现更高水平的高质量发展、高品质生活、高水平治理和现代化建设，奋力谱写社会主义现代化建设新篇章。

第三节 开启现代化新征程的总体要求和目标

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思

列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，与时俱进把握“四个扎扎实实”重大要求，立足“三个重大”定位，以“一优两高”为主题，落实省委省政府“12345”总体布局、州委州政府“全面建设山水黄南，高质量推进三区建设”发展思路，坚定不移贯彻新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，着力推动生态文明建设促进生态价值转化，加快建设符合尖扎实际的现代化经济体系，积极融入“双循环”新发展格局，推进地方治理体系和治理能力现代化，推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶，实现经济行稳致远，社会和谐稳定，全面开启团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化建设新篇章。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导**。适应形势发展和情况变化，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，提升党总揽全局、协调各方的领导核心地位，落实好中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，聚焦群众关心的热点难点问题，主动作为创新举措，

兜住民生底线，办好民生实事，补齐民生短板，不断实现全县各族人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持生态保护优先**。必须坚持生态保护第一，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好高原的生灵草木、万水千山，保障黄河长久安澜，筑牢国家生态安全屏障。大力促进生态经济发展，构建有机、低碳、循环的产业体系，推进绿色发展、可持续发展。

——**坚持深化改革开放**。必须继续坚持以改革红利弥补区位优势，坚定不移扩大对外开放，积极主动融入国家和省上重大战略，主动融入上下游、左右岸等更大空间、更高层级的区域系统发展，加强地方治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率，有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

三、总体要求

“十四五”时期，全县经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，聚焦落实省委“一优两高”和“12345”总体布局、州委州政府“全

面建设山水黄南，高质量推进三区建设”发展思路，深入实施“123”发展战略，通过“十四五”努力，使全县生态环境持续性向好、综合经济实力不断壮大、城乡生活品质明显提升、基础设施建设取得新突破、人民幸福感获得感安全感显著增强、公民素质和社会文明程度日益提高、社会治理现代化水平进一步提升、改革开放成果不断巩固发展，全面开启团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化建设新篇章。

“123”发展战略：以黄河流域生态保护和高质量发展为核心，建设兰西城市群美丽城镇带和沿黄经济带，打造涉藏地区乡村振兴示范区、青海省文化旅游融合发展示范区、涉藏地区社会治理示范区。

一核：以黄河流域生态保护和高质量发展为核心。以“三个最大”为行动遵循，统筹山水林田湖草冰沙治理，强化生态高标准建设和环境高水平保护，提升黄河上游水源涵养能力。深入推进生态环境治理体系和治理能力现代化，实现黄河流域水质的大幅提升和生态系统的整体改善，在黄河保护中合理开发利用生态资源，统筹推进发展战略转型和城市功能提升，积极推进生态资源优势向生态资产价值转化，形成绿色生态产品供给地，提高经济质量效益和核心竞争力，通过“十四五”时期的发展，使全县生态、经济、文化、社会治理、人民生活等领域再上一个新台阶。

两带：兰西城市群美丽城镇带：主动融入兰西城市群，以促进人的城镇化为核心，坚守“三定”发展底线，遵循“四融”发展要求，构建与资源环境承载能力相适应的高原美丽

城镇体系。统筹川水区、浅脑山区、高原草原区发展优势，加速“一纵六横一环线”交通等基础设施建设，实施城镇蓝绿空间提升行动，塑造城镇风貌特色。按照“北扩、南改、中优、西提”原则，把马克唐镇打造成生态宜居宜业高原美丽城镇。坎布拉镇打造成集旅游运动娱乐休闲康养为一体的综合特色小镇、康杨镇打造成商贸物流重镇、昂拉乡打造成高铁新区，推进尖扎滩乡撤乡建镇，加快贾加、措周、能科、当顺集镇建设，辐射带动乡村振兴，形成生态人文、安全宜居、治理有序、充满活力的兰西城市群美丽城镇带。

沿黄经济带：依托黄河山水人文资源禀赋，以坎布拉世界地质公园为龙头，以三江源生态扶贫产业集中园区为主体，以马克唐、康杨、坎布拉、昂拉等沿黄乡镇为中心，积极优化产业结构，促进文化旅游、现代农牧业、物流商贸业、特色轻工、绿色建材、新能源等特色产业高质量发展，打造百公里沿黄高质量发展带。

三区：涉藏地区乡村振兴示范区：立足小块农业县实际，以提高农牧民收入为关键，积极盘活土地、草场资源，大力发展合作经济组织。以园区为依托，大力发展农畜产品加工、民族手工业等特色产业，激发社会活力。统筹推进宜居环境建设、乡风文明培育、乡村治理提质，让乡村建设亮起来、净起来、美起来，形成美丽城镇和美丽乡村交相辉映、美丽山川和美丽人居有机融合的乡村振兴新路子，打造涉藏地区乡村振兴示范区。**青海省文化旅游融合发展示范区：**以生态山水田园为核心，按照“打造点、串成线、形成面”的思路，

以 A 级景区创建和提档升级、辐射带动乡村旅游为主攻方向，凝聚壮大特色文化产业，积极发展旅游新业态，深入推进全域旅游，奋力推动黄河文化创造性转化和创新性发展，促进文化旅游融合发展，实现转型升级和高质量发展。持续用力盘活坎布拉景区，巩固德吉村乡村旅游发展优势，探索发展来玉村民宿产业，全力做好国家全域旅游示范区、国家级特色小镇、乡村旅游示范村创建工作，打造青海民宿第一县，建成青海省文化旅游融合发展示范区。**涉藏地区社会治理示范区：**坚持共建共治共享理念，积极探索实现“枫桥经验”尖扎化的路径，深入推进“一核三治”基层治理体系建设，奋力打造党建引领基层治理“尖扎样板”。进一步提升法治尖扎、平安尖扎建设水平，推动社会治理和服务重心向乡村转移，让群众自己“说事、议事、主事”。完善村级公用设施管护机制，逐步形成“村有、村用、村管”的良好局面。在更高层次、更高水平上推进民族团结进步工作，确保民族团结进步事业始终走在前列，打造涉藏地区社会治理示范区。

四、主要目标

二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标：全县经济发展水平、创新发展能力、综合实力将大幅提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。生态文明体制机制更加完善，生态系统良性循环能力和服务功能基本稳定，黄河生态保护和高质量发展成绩斐然。生态生产生活协调发展，绿色产业体系全面建成，基本实现新型工业化、信息化、

城镇化、农业现代化，建成具有尖扎特色的现代化经济体系。制度更加完善，基本实现地方治理现代化，基本建成法治尖扎、法治政府、法治社会，平安尖扎建设达到更高水平。社会文明程度达到新高度，文化旅游名县、高原体育强县影响力显著增强。形成对外开放新格局，参与对外经济合作竞争新优势明显增强。人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好，城乡居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、共同富裕取得实质性进展，与全国同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”时期全县经济社会发展主要目标：

——**生态文明建设水平进一步提升。**国土空间开发保护格局基本建立，生态文明领域治理体系和治理能力现代化走在全国前列，能源资源利用效率大幅提高，力争在全国率先实现二氧化碳排放达到峰值。提升黄河上游水源涵养能力，实现黄河流域水质的大幅提升和生态系统的整体改善，森林覆盖率达40%，常用耕地面积保有量6528公顷，沿黄地区建成区人均绿地面积达10平方米，沿黄地区生活污水处理率达93.4%，生活垃圾处理率达95.3%，万元GDP能耗和万元GDP水耗均达到国家主体功能区限制发展区要求。

——**综合经济实力不断壮大。**“123”发展战略实施成效显著，尖扎县地区生产总值年均增长6%，达到40.36亿元；固定资产投资年均增长6.2%；地方财政公共预算收入年均增长5%。三次产业增加值比重优化调整为8.8:64.5:26.7。非公经济快速成长，现代服务业比重进一步加大，建成青海省

文化旅游融合发展示范区。

——**城乡生活品质明显提升。**兰西城市群美丽城镇带发挥重要作用，城镇化进程不断推进，统筹城镇发展的能力进一步提高，常住人口城镇化率实现43%目标。县城及城乡（镇）基础设施进一步提标升级，公共服务设施建设进一步加强，城市管理水平和品位不断提高。城乡融合发展加速推进，建成涉藏地区乡村振兴示范区。

——**基础设施建设取得新突破。**通用机场、西成铁路尖扎过境段加快建设。协同川水区、浅脑山区、高原草原区基础设施建设，综合现代交通运输网络不断完善，形成较为发达的城乡支干交通网络，基本建成城市慢行系统。水利基础设施明显加强，能源、信息化、智慧城市建设水平全面提升，城镇自来水普及率达97%。

——**人民幸福感获得感安全感显著增强。**城镇居民人均可支配收入达到50180元，年均增长8%以上，农村居民人均可支配收入达到15736元，年均增长9%以上；城乡消费不断增长，全社会消费品零售总额年均增长5%。全县人口自然增长率控制在7.3%以内。全县全面普及九年义务教育，基本普及高中阶段教育，高中阶段入学率达到95%以上。城乡社保体系进一步完善，城镇调查失业率控制在3.5%以内。文化、体育、广播、电视等社会事业进一步发展。法治尖扎、平安尖扎建设水平进一步提升，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，安全发展保障更加有力，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著提

高。

——**改革开放成果不断巩固发展。**政府机构改革等重点领域和关键环节改革不断取得新成果，营商环境不断优化。实施更加主动的开放融入战略，强化对口援建和东西部扶贫协作力度，完善承接产业转移平台，开放型经济新体制初步形成。

——**公民素质和社会文明程度日益提高。**社会主义核心价值观深入人心，中华民族共同体意识更加牢固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。政务、商务、社会、司法公信等社会信用体系建设不断加快，社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德等时代新风进一步弘扬，公共文化服务体系基本建成，各族群众精神文化生活日益丰富，优秀传统文化有效传承和弘扬，文化品牌影响力持续扩大。民族团结进步事业走在全省前列，基本建立起共建共治共享的城乡社会治理格局，社会更加和谐稳定，建成涉藏地区社会治理示范区。

表 2：“十四五”尖扎县经济和社会发展主要指标测算

指 标	单 位	2020 年	2025 年预期目标		指标 类型
			总量	年均增 长 (%)	
经济发展 (9)					
1. 地区生产总值年均增长率	%	7	—	6	预期性
2. 全员劳动生产率	万元/人	4.606	7	—	预期性
3. 固定资产投资增速	%	7.83	—	6.2	预期性
4. 地方公共财政预算收入	亿元	12.63	2	5	预期性

5. 非公经济增加值占比	%	34	38	—	预期性
6. 服务业增加值增速	%	4.34	—	9	预期性
7. 农畜产品加工转化率	%	58	65	-	预期性
8. 社会消费品零售总额增速	%	10.28	—	5	预期性
9. 旅游综合收入	亿元	6.28	9	8	预期性
民生福祉（8）					
10. 城乡居民人均可支配收入	元	19032	42000	7-8	预期性
11. 常住人口城镇化率	%		43		预期性
12. 城镇调查失业率	%		控制在 6.5 以内	—	约束性
13. 高中阶段教育毛入学率	%		≥95	—	约束性
14. 劳动年龄人口平均受教育年限	年		11		预期性
15. 基本养老保险参保率	%	99	≥99.9		约束性
16. 千人拥有执业（助理）医师数	张	2.55	3.2		预期性
17. 人均预期寿命	岁		75.4	—	预期性
生态文明建设（10）					
18. 森林覆盖率	%	35.19	40		约束性
19. 城市空气质量优良天数比率	%	92	90	—	约束性
20. 单位 GDP 能源消耗降低	%	省定目标以内	省定目标以内	—	约束性
21. 单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	省定目标以内	省定目标以内		约束性
22. 主要污染物排放总量	万吨	省定目标以内	省定目标以内	—	约束性
23. 黄河断面水质达标率	%	100	100		约束性
24. 永久基本农田保护面积	公顷	6528	6528		约束性
26. 高原美丽城镇覆盖率	%		65	-	约束性

27. 高原美丽乡村覆盖率	%		85	-	约束性
---------------	---	--	----	---	-----

第二章 扎扎实实推进黄河生态环境保护

以习近平生态文明思想为指导，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，以提升黄河上游水源涵养能力为重点，统筹山水林田湖草冰沙治理，强化生态高标准建设和环境高水平保护，深入推进生态环境治理体系和治理能力现代化，切实维护国家水源涵养区生态安全。到 2025 年，将尖扎建成黄河上游生态综合治理示范县，为打造“山水黄南”贡献尖扎力量。

第一节 提升黄河上游水源涵养能力

切实提升水源涵养能力。以植树造林为主要抓手，全面推进“三北”防护林、天然林保护、沿黄经济林等国土绿化重点生态修复工程，切实做好水源涵养地保护、造林区灌溉与管护，做好提高造林成活率，提升黄河上游水源涵养能力。加强坎布拉国家森林公园保护，推进东果、洛哇省级森林公园建设，深入实施人工造林、封山育林、公益林管护、中幼林抚育等项目，打造坎布拉至东果林场绿色走廊，增加森林蓄积，提高森林覆盖率，开展森林碳汇。着力推进森林防火基础设施建设，保障林业产业发展和森林生态安全。积极推进大南山“城市后花园”建设，深入推进山边、水边、路边、田边“四边”绿化，完善绿化配水设施，建设黄河沿岸绿化景观带、昂拉至马克唐公路景观林带，创建绿色城镇，实现

“近郊青山绿水、远郊绿色环抱”绿色格局。到 2025 年，全县森林覆盖率达到 40%。

全力保障黄河安澜。加大对黄河、隆务河的保护力度，重点实施水土流失治理工程、“两河九沟”小流域综合整治工程，恢复河岸植被，建设生态护岸，减少黄河泥沙入河量。加强水沙调控，加快实施水库、河道清淤疏浚整治和南干渠二期等项目，推进生态调水和生态补水，确保库容充足、河道畅通。统筹推进尖扎县黄河沿岸生态治理工程和隆务河、洋江河、安中河等一批中小河流生态恢复治理工程，全面整治河道环境，改善边沟生态景观。积极推进黄河走廊水利风景区建设，加强李家峡、直岗拉卡等库区湿地保护，推进黄河沿岸湿地公园、小微湿地建设，恢复湿地景观，提升湿地生态功能。推进海绵城市建设，修复县城水生态，增强城镇韧性，促进人与自然和谐共生。

加强生态系统原真性保护。统筹山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理，积极配合推进三江源三期工程建设，实施黄河原始自然风貌的永久保护，加强浅脑山生态脆弱区系统维护，全面提升自然生态系统对黄河流域的生态服务功能。全面加强自然保护地建设，做好坎布拉国家森林公园、尖扎县湿地公园等自然保护区保护与建设，形成生态完好、类型丰富、布局合理、功能完善、管理规范的自然保护地体系，到 2025 年，完成自然保护地整合优化、勘界定标，确保自然保护地面积不减少、性质不改变、功能不降低。

强化浅脑山草原保护修复。落实好草原禁牧休牧轮牧和

草畜平衡制度，强化牧区草鼠虫害防治、退化草地治理、黑土滩治理等生态治理措施，重点实施尖扎滩等草原综合治理项目、饲草地建设、退牧还草、补播改良等工程项目，提升草原植被覆盖度，有效改善草原生态系统功能，推进草原休养生息。到 2025 年，全县草原植被覆盖度达到？ %。

加强生物多样性保护。加强黄河特有鱼类资源产卵场、越冬场等重要生境保护，恢复重要水生生物栖息地。完善野生动物收容救护体系，建设野生动物救护站，加强野生动植物野外巡护和执法监管。

专栏一 生态保护和建设重大工程

- 1、三江源生态保护和建设三期工程：实施国土绿化、林木种苗、人工造林、封山育林、中幼林抚育、退化林修复、森林草原有害生物防控、湿地保护与恢复、围栏建设等项目。
- 2、黄河流域生态保护与修复工程：实施尖扎县黄河沿岸生态治理、黄河干流防洪工程二期、黄河流域生态补偿试点等重点工程，推进重点河道敏感区综合治理，实施隆务河等河道综合治理、水土保持、生态型小流域建设和生态河床、生态护岸等水生态修复工程，以及能科乡生态治理工程等。
- 3、黄河上游文化旅游带建设工程。开展黄河文化遗产系统保护，提档升级坎布拉国家森林公园等黄河流域旅游景区，建设黄河文化特色小镇，加强“五彩神箭”文化品牌宣传。
- 4、生态湿地保护工程：建设尖扎县湿地公园、城北新区黄河沿岸湿地公园、洋江湿地公园、坎布拉镇湿地公园、红旗村湿地公园，包括湿地景观、公园道路、基础设施、清水平台、自行车道建设等。
- 5、小流域综合治理工程：实施隆务峡生态恢复治理工程、洋江沟生态恢复治理工程、尕布沟生态恢复治理工程、安中沟生态恢复治理工程、尖巴昂沟生态恢复治理工程、格曲沟河道治理工程，推进加让二期、加让三期、隆务河、昂拉沟、安中沟二期等河道治理，治理长度 40km，综合治理流域面积 65km²，包括生态护坡建设、砂石料坑修复、沿岸垃圾清理、河道清淤、修建防洪堤、护岸、封禁治理等，及生态涵养林建设。
- 6、水土保持工程：实施尖扎县昂拉乡、当顺流域、南宗沟流域、洋江沟周边流域生态退化修复和水土流失综合治理工程。
- 7、生态景观绿廊建设：结合国土绿化，建设坎布拉至东果林场绿色走廊、黄河沿岸绿化景观带、昂拉至马克唐公路景观林带，以及围栏、管护房、水利灌溉等配套设施，提高区域绿化覆盖率。
- 8、森林保护与建设工程：建设尖扎县南山公园，东果林场、洛哇林场 2 个省级森林公园，实施天保工程、公益林工程、三北防护林、森林抚育、森林经营、低效林改造、封山育林、林业有害生物防控等。
- 9、草原生态保护工程：实施尖扎滩草原综合治理项目，推进草原禁牧，建设划区轮牧围栏，退化草原改良，人工饲草地，舍饲棚圈配套，防治草原鼠虫害，在气候干旱、降水量少的地区开展草原水利设施建设示范，修建水渠和喷灌等配套设施。

- 10、保障沿黄安全工程：实施黄河干流防洪二期工程、中小河流治理工程、大江大河河道整治工程、坎布拉镇格曲沟河道治理工程、重点城镇防洪能力建设工程；加强黄河干流、支沟防洪堤坝的新建、改建，及相关防护建筑物建设，实施黄河沿岸耕地边坡治理、坡改梯、经济造林建设等。
- 11、地质灾害治理工程：加强水土保持和地质灾害防治，推进山体滑坡、公路工程性破坏、洪水破坏等恢复工程，裸露山体生态修复等工程建设，实施尖扎县地质灾害搬迁项目和能科乡、措周乡、马克唐镇山洪灾害沟道治理项目，治理山洪沟道 19 条，新建谷坊 270 座，防护建筑物 180 座。
- 12、生物多样性保护工程：实施黄河尖扎段特有鱼类资源保护与恢复项目、青海坎布拉国家森林公园森林资源保护项目，建设黄河河道鱼类资源智能监测站点 3 个。
- 13、自然保护区规范化建设工程：①野生动物保护宣传科普教育。②野生动物保护监测救护中心。③野生动物科研设备、标本陈列室等。④保护区基础设施完善，生物多样性保护常规设施的建设等。
- 14、以公园为主体的自然保护地体系建设工程：建立青海坎布拉国家森林公园、尖扎县湿地公园。
- 15、遗留生态问题整治工程：包括历史道路沿线生态环境修复与保护工程、矿山生态恢复及废矿渣处置土壤修复等工程。

第二节 持续改善生态环境质量

加强城乡污染综合整治。深入推进农村人居环境整治，持续开展美丽城镇和美丽乡村建设。持续推进“厕所革命”，加强常态化运行管理，提升管护水平。全面推行畜禽清洁生产和生态健康养殖，完善规模化养殖场配套粪污处理利用设施，鼓励支持粪污还田利用，推进畜禽粪污、农作物秸秆等农牧业废弃物综合利用和无害化处理。

建设“无废尖扎”。构建垃圾分类处理系统，推广贾加乡垃圾分类示范点模式，推进城乡垃圾减量分类、收集、转运及处理处置设施建设，建立多形式垃圾资源回收机构，完善垃圾分类管理体系，提升固体废弃物处理率。贯彻落实“限塑令”，扎实推进塑料污染治理。

加强水环境综合治理。提升城镇生活污水、工业园区污水处置能力，加强污水处理厂中水回用，进一步减少污水排

放。加强水产养殖富营养化污染监管防治，因地制宜建设再生水调节库塘，进一步拦蓄和净化再生水。加大饮用水源地保护力度，强化赛康寺水库、纳浪寺水库、麦什扎等水源地保护，重点抓好饮水安全提升、饮水净化、人饮维修养护等项目，全面保障饮水安全、改善饮用水质量。持续推行河（湖）长制，推进黄河、隆务河水域岸线综合治理，全面开展入河排污口专项整治行动，推进沿黄城镇污水处理设施和管网建设向农村延伸，做好农村生活污水截污纳管和处理，确保黄河、隆务河水质稳定向好。到 2025 年，县域内黄河出境断面水质稳定在Ⅱ类及以上标准，水质达标率 100%。

加强大气污染综合防治。突出降碳总抓手，做好碳达峰、碳中和工作，进一步优化能源结构，深入推进散煤燃烧综合治理，切实加强秸秆禁烧管控，推动煤炭消费尽早达峰；持续做好机动车尾气治理、道路扬尘综合整治、餐饮油烟净化等大气污染物提升治理，实现减污降碳降尘协同效应；有序开展挥发性有机物综合整治，推进家具制造、汽修、行业表面涂装工艺及油品储运挥发性有机物排放控制；进一步推进尖扎滩风能/太阳能发电项目，实施农村清洁工程、景区生态节能改造工程、充电桩建设工程，鼓励使用新能源汽车，推广清洁能源，提高清洁能源消纳率。

全面开展土壤污染综合治理。建立土壤环境质量档案，实施农用地分类管理，深入推进农药化肥减量增效和农田残留地膜清理整治，开展耕地污染修复试点示范，强化土壤污染管控修复，推动受污染耕地安全利用。在黄河沿岸实施农

田退水污染综合治理，建设氮磷高效生态拦截净化工程。设置土壤环境风险监测点位，提升土壤监测水平。

提升环境治理能力。切实推进“三线一单”落地实施，进一步细化“县-乡镇-村”三级环境监管网格，建设一体化生态环境智能监管平台，提升生态环境信息化治理水平。持之以恒推动落实环保督察整改，深入推进部门联合执法、交叉执法和区域执法。强化生态环境监测运行经费保障，补齐环保专业技术设备，打造新时代环保铁军。

专栏二 环境质量改善提升重大工程

- 1、水生态环境质量提升工程：
 - ①集中式饮用水源地保护：持续实施饮用水源地污染防治规范化建设工程，建设县城第二水源地，实施一镇一乡及县城人饮工程，加快城乡供水一体化。
 - ②入河排污口排查整治：实施入河排污口排查整治项目。
 - ③全面提升城镇水污染治理：实施乡镇污水处理设施及配套管网，尾水进行湿地深度净化处理；新建县城第二污水处理厂，扩建县城第一污水处理厂；德吉村污水处理厂安装在线监测设备；新建尖扎县污泥再生利用及资源化利用设施。
 - ④农业农村污染防治：实施农牧业废弃物综合利用工程及规模下畜禽养殖污染治理项目，实施牲畜粪污及农作业秸秆等就近综合利用；实施尖扎县生活垃圾分类、分选处置工程，使生活垃圾资源化利用及无害化处理；实施村一级生活垃圾收集、转运、处理设施。在能科乡、贾加乡、昂拉乡各新增一个固定式生活垃圾热解站，在措周乡、当顺乡、尖扎滩乡除各新增一个固害式生活垃圾热解站外，在偏僻村各新增移动式生活垃圾热解站，在坎布拉镇新增1个固定式和2个移动式生活垃圾热解站。
 - ⑤水生态保护修复：实施黄河干流（尖扎段）水生态保护修复项目，实施湿地保护和修复工程；实施境内黄河流域及沿黄小流域河道生态修复和综合治理工程；实施尖扎县特有鱼类资源保护与恢复项目。
- 2、大气污染防治工程：
 - ①大气污染排放源排查：摸清大气污染排放源底数，建立排放源名录，开展监测，有序进行大气污染源排放口整治。
 - ②燃煤污染控制：集中供热提档升级工程，实施“煤改气”、“煤改电”工程。
 - ③移动源污染治理：主要包括油气回收和机动车淘汰和管理等项目。
- 3、土壤环境保护工程：
 - ①在粮食基地、蔬菜基地、有机食品生产基地、重要饮用水水源地、重点矿区附近开展土壤污染状况详查工作。
 - ②推动矿业绿色生产：实施历史遗留无主矿山生态恢复及废矿渣处置土壤修复等工程。
 - ③推行化肥农药减量增效行动，实施高标准农田及高新节水项目、土地开发整理项目等。
- 4、“无废尖扎”建设工程：
 - ①建设生活垃圾分类、分选收运处置工程。
 - ②配套生活垃圾焚烧或高温热解设备。
 - ③建设牲畜粪污、餐厨垃圾等废弃物综合利用工程。
- 5、农村生态环境综合整治工程：
 - ①农村生活污水治理工程：建设乡镇级污水处理设施及配套管网工程。
 - ②农村饮用水水源地保护：覆盖到乡一级农村水源地污染防治和规范化建设。
 - ③“无废城乡”工程：实施乡镇垃圾无害化处置设施建设工程，生活垃圾处置收集转运做到乡村全覆盖，优化现有“村收集-镇转运-县处理”的垃圾收集处理模式，按照减量化和资源化利用的原则，新建固定式垃圾热解站。
 - ④规模以下畜禽养殖污染治理：实施畜禽养殖粪污废弃物综合利用工程，建立“畜-粪-肥-草-畜”的生态循环产业链。
 - ⑤农牧业废弃物资源化

利用工程，推进农田残膜回收利用和秸秆资源化利用。

6、清洁能源替代工程：全县供热系统实施煤改电或煤改气清洁能源替代工程，推进农牧区煤改清洁能源工作。

医疗垃圾处理厂建设项目。建设医疗垃圾处理厂，日处理医疗废物 500kg 以上。

7、尖扎县县城海绵城市治理工程。清淤疏浚、截污分流、河岸绿化、道路和景观亮化等。

8、罐区节水配套改造提升工程。开展牧区草原灌溉节水工程，开工建设纳让寺水库灌区工程。

第三节 推进城乡绿色生产生活

构建生态经济体系。加强生态林体系保护建设，增加森林碳汇。合理利用水能、草原、森林等生态资源，加快构建绿色生态产业链，积极稳妥发展生态农业、特色经济林、生态教育、水上运动、生态旅游、清洁能源等生态产业，增加坎布拉生态旅游、沿黄生态康养等优质生态产品供给，把生态资本变成富民资本，实现生态优势向经济优势的转化。

加强资源节约利用。全面加强节约用水，推广生活节水设备，建设节水型社会。大力推行高效节水灌溉技术，因地制宜发展旱作农业，开辟浅脑山抗旱水源，提高农业节水效率；引导生产节水，提高水资源重复利用率；推进海绵城市建设，实施城乡节水示范工程，降低管网漏失率，提升雨水、再生水利用水平。盘活存量建设用地和低效用地，提高土地资源利用效率。

持续推进节能减排。严格环境准入，强化结构、工程减排、管理减排，推行清洁生产。鼓励使用高效节能农业生产设备。推进绿色建筑发展，实施老旧小区节能宜居综合改造，提高城镇新建绿色建筑比例。全力推进新能源开发利用，加快智能电网建设，扩大分布式能源系统应用试点，进一步提高清洁能源使用率。加强温室气体减排，积极应对气候变化。

倡导绿色低碳生活。加强绿色消费教育，积极引导消费者购买节能低碳产品；坚决制止餐饮浪费行为，大力开展“光盘行动”，推进党政机关带头厉行节约；倡导绿色出行，规划建设公共自行车站点、充电桩；继续推进绿色社区、绿色学校创建行动；实施政府绿色采购，逐步提高绿色产品在政府采购中的比例，引导全社会形成绿色生活、勤俭节约的良好氛围。

第四节 着力提高环境安全水平

强化危险固废风险管控。强化废弃危险化学品污染防治环境管控和危险废物转移风险管控，建立环境风险排查长效机制，布局危险废物利用处置设施，防范废弃危险化学品环境风险。落实区域医疗废物协同与应急处置机制，加强乡镇、农村医疗废物安全处置，推进医疗废物集中转运点提标扩能，提高医疗废物集中处置覆盖面，提升医疗废弃物集中处置水平。

加强自然灾害风险预警防范。扎实推进黄河干流堤防达标建设和加让沟等沿黄地区五条山洪沟道综合治理，实现防洪标准和能力提升，减轻洪水威胁；实施病险水库加固工程，提升薄弱环节防洪能力。加强山体滑坡、边坡塌陷地质灾害监测预警和隐患排查，实施生态护坡、生态移民搬迁、边坡加固等工程，降低风险损失。加大森林、草原有害生物防控力度，加强森林、草原火灾监测、防治。

保障人居生活环境安全。加强有重大环境风险隐患的水源地排查工作，定期完成集中式水源地（含备用水源地）环

境风险影响评估，强化水源水、出厂水、管网水、末梢水的全过程管理。加强土壤重金属、农药与化肥残留物污染防治，开展土壤环境质量定期评估，分类分区制定土壤风险管控策略，确保全县耕地及牧地土壤安全。严格移动通信、高压输变电等伴有电磁辐射的基础建设项目的监管，提升全县辐射安全管理水平。

加强风险应对能力建设。提升环境突发事故县级应急救援队伍素质，不断完善应对森林火灾、辐射事故等环境突发应急事件的应急保障装备与救灾物资储备。开展热点问题环境与健康调查，明确风险防控关键点，及时公布全县核与辐射安全状况。

专栏三 环境风险防控与监管能力建设重大工程

- 1、废物处置管理工程：强化工业企业固体废物污染防治设施的标准化建设，严格按照相关污染控制标准进行管理开展自行监测；提高医疗废物规范化管理水平，加强医疗废物全过程管理，建立收集、储运、处置为一体的管理网络，实施医疗废物处置中心及医院医疗废水处置设施项目。
- 2、危险化学品管理工程：开展危险化学品管理体系建设、危险化学品和持久性有机污染物调查，构建危险化学品突发事件应急管理体系，建立危险化学品监管体制，对全县范围内危险化学品和持久性有机的种类、数量等进行调查登记。
- 3、监测体系完善工程：根据环境能力建设工作需要，在现有基础上补齐监测设备和监测用房，同时开展自动监测点位完善和污水处理厂在线监测系统建设等项目；建立系统的水源地环境监测监管能力；建立水土流失监控管理能力；建立农村生态环境监测工作制度和监测方案，包括生态环境质量监测和污染源监测两个方面。
- 4、生态环境监管工程：构建全县生态环境监测、评估考核、预报预警、监控监管大数据平台，建设“天地一体化”生态监测系统，推进信息共享。
完善生态补偿机制工程：构建政府主导、区域联动、部门协作、企业履责、公众参与的多元化、市场化、可持续的生态补偿政策机制。
- 5、生态文明宣传教育工程：开展生态保护培训和宣传教育，保障环境监测网、环境监管运行费用，继续人才培养、人才引进工程等。

第五节 完善落实生态文明制度体系

完善生态环境保护制度。严明生态保护责任制度，完善

河（湖）长制信息平台，全面实行党政领导干部生态环境损害责任追究、生态环境损害赔偿、领导干部自然资源资产离任审计制度；创新自然保护地建设发展机制，健全自然资源产权制度和国土空间开发保护制度，建成以坎布拉国家森林公园为主的自然保护地管理体系；实行排污许可管理制度，建立健全环境治理政务失信记录机制。

落实生态文明目标考核。积极落实青海省生态文明建设目标评价考核办法，积极引导辖区居民、企业和社会组织共同参与生态文明建设，深入开展绿色机关、绿色办公等生态文明创建活动，努力创建国家生态文明建设示范县。

强化生态文明宣传教育。积极开展生态环境教育科普“五进”、环保大讲堂等活动，加大环境公益广告宣传力度，引导公民自觉履行环境保护责任；健全环境信息公开机制，切实保障公众环境知情权，实现环境信息公开率 100%；完善公众监督和举报反馈机制，畅通环保监督渠道。

传承弘扬黄河生态文化。全面融入黄河上游文化旅游带建设，开展射箭文化、草原文化、红色文化、山水文化等黄河文化资源普查，实施黄河文化遗产系统保护工程，建设黄河文化特色小镇，举办黄河体育文化活动，推广“五彩神箭”文化品牌，不断提升具体尖扎特色的黄河生态文化价值。

第三章 构建绿色现代产业体系

以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以“四种经济形态”为引领，积极发展现代特色农牧业，

加快推进文旅融合，高水平发展现代服务业，巩固绿色工业，推进产业深层次融合，聚焦产业基础再造和产业链提升，实现量的合理增长和质的稳步提升，创建绿色现代产业体系。

第一节 积极发展现代特色农牧业

提高粮食综合生产能力。稳定粮食播种面积，优化种植结构，提高粮食综合生产能力。不断增加绿色有机农产品供给，深入推进粮食绿色化、优质化、品牌化。开展高标准农田建设，推动粮食生产提质；大力发展现代种业，提高农业良种化水平；加强土地健康管理，提高粮食综合生产能力。在浅脑山区建设万亩优质黑青稞种植区，粮食作物种植面积保持在6万亩。

做优畜牧业。加快建立规范化、标准化的有机生态畜牧业生产体系，加快开展有机草场、牲畜认证，加快推进饲草料基地种植，推动标准化、规模化养殖。加快牦牛、藏羊选育进程，加大良种肉牛肉羊改良力度，完善繁育体系。在全县建设2个“十万”和3个“万头”养殖基地，规模养殖基地养殖量占全县畜禽总量的60%。将尖扎县逐步打造为全州“南繁北育”的重要区域，深度融入全州建设国家有机畜牧业示范区战略。

做大果蔬种植。打造坎布拉、马克唐、康杨、昂拉、贾加、当顺、措周7个乡镇“菜篮子”生产基地。开展空棚清理，改造提升原有温室大棚，使全县大棚数量保持在一千栋。构建全程可追溯的质量安全监管体系，提升“菜篮子”产品质量安全保障能力。推广并扩大芦笋、樱桃番茄、水果黄瓜

等精品蔬菜种植规模。建设田头预冷、整理分级包装车间、冷藏库房等初加工冷链设施，提升冷链流通率、冷藏运输率，降低腐损率。做好“菜篮子”产品生产、流通、营销等环节的对接整合，大力发展会员定制、电子商务等新型流通业态。努力创建省级蔬菜标准园，实现全县蔬菜总产量2万吨，精品蔬菜种植面积达到30%以上。

稳步扩大饲草产业。推广饲草料种植和加工技术，结合三江源退化草地治理工程，建立饲料作物生产基地。在措周、贾加、坎布拉等乡镇布局建设现代草产品生产加工示范基地，推动草产品加工业的发展，提升饲草青贮技术与设施水平，形成有效的服务半径。在浅脑山区建设万亩优质饲草料种植区，布局建设饲草加工基地3个。到2025年，一年生人工饲草基地达1万亩，半人工补播饲草基地达2万亩，加工生产氨化青储饲料3万吨。

壮大林果业。优化果品种植结构，稳定现有万亩核桃基地，逐步引进市场行情较好的薄壳早实核桃进行嫁接改良；推动绿色核桃基地，加快完成3000亩核桃基地认证，进一步提高核桃品质。在沿黄地区建设千亩无刺花椒和千亩樱桃、软果、冬果等杂果种植区。开展品牌果品标准园创建，推进小杂果生产标准化、基地化、品牌化，到“十四五”末全县果品种植面积达到2万亩。

提升马铃薯产业。以扩大脱毒种薯和专用型商品薯为主要生产品种，扩大种植规模。增强马铃薯产业的集约化和规模化水平，引导牧民连片种植、集中布局，将贾加乡、措周

乡打造为全省重要的马铃薯规模化生产基地。“十四五”末全县马铃薯种植规模达到 1.2 万亩，年产马铃薯 3 万吨。

合理发展冷水渔业。在确保水环境安全的基础上，合理控制水体养殖强度，打造好以冷水网箱养殖为主的沿黄冷水养殖适度开发带，进一步加强冷水鱼生产基地，建设标准化大型网箱养殖 300 亩，建设大型网箱 150 口，完善配套渔业装备；实施鱼苗基地建设，在李家峡新建养殖池塘 300 亩，苗种培育 100 亩。“十四五”末水产品总量达到 5000 吨。培养 3 个现代渔村示范村。

推进中藏药材及藏茶种植。制定中藏药材产业发展规划，强化政策和项目支持，加大基地基础设施建设，狠抓种植技能培训。大力推进中藏药材规范化种植，在沿黄河浅山地区培育建设秦艽、大黄、黄芪等中藏药材 GAP 种植基地，带动全县中藏药材产业化发展。全县建成规范化藏药种植基地 4 处，种植面积达到?? 亩。依托德吉村“黄河谷地藏茶第一村”品牌，逐步扩大全县藏茶种植面积，建设藏茶种植研发基地，打造区域性藏茶品牌。实现藏茶向规模化、高效化、特色化、品牌化发展。

推进农牧区产业融合发展。依托特色的优势产业、优势生态、特色村镇居民等载体发展休闲农业。引导和鼓励家庭农场、合作社、加工企业、休闲农庄以及村级经济组织等各类经营主体围绕休闲农业拓展功能建设休闲农业体验基地，充分拓展并创新开发农业观光、农事体验、文化认知、农耕感悟、乡村购物、生态养生等功能。积极打造乡村文化旅游

品牌，发展一批特色民宿，集中力量打造一批具有农业种养殖，休闲观光，特色民宿，民俗文化体验，亲子教育，农家牧家乐，非遗手工艺品、美食等特色发展的乡村旅游精品工程。

专栏四 现代特色农牧业重点项目
1、两个“十万”和三个“万头”养殖基地项目：以尖扎滩为核心区建设十万藏系羊和万头牦牛绿色有机生态养殖基地，在坎布拉、康杨等沿黄地区建设养殖规模十万只的鸡场和万头肉牛、万头生猪养殖基地。
2、两个“万亩”和两个“千亩”种植基地项目：在浅脑山区建设万亩优质黑青稞和万亩优质饲草料种植区，在沿黄地区建设千亩无刺花椒和千亩樱桃、软果、冬果等杂果种植区。
3、两个“千棚”项目：在沿黄地带“菜篮子”基地，开展空棚清理，改造提升原有温室大棚，使全县大棚数量保持在一千栋。巩固提升全县千座畜棚，提高生产效率。
4、“千吨”冷水鱼养殖基地项目：逐步推进高效、绿色的陆基循环水工厂化养殖，冷水鱼“十四五”末达到5000吨年产量，其中陆基养殖的产量不低于1000吨。
5、农牧业生产基地建设项目：建设万亩露地蔬菜生产基地、李家峡鲢鳙鱼鱼品加工基地、绿色瓜果生产基地、高原特色果品育苗基地、花卉基地建设、小杂果（核桃）基地建设、水产品加工基地等。
6、蔬菜和畜产品保鲜贮藏库：建成两处蔬菜保鲜库，两处水产品冷链加工储仓库，两处畜产品加工保鲜库，蔬菜和畜产品产地专业批发市场各一处。
7、尖扎县果品蔬菜薯类深加工项目：主要用于建设加工车间、冷藏室、冷藏车等加工设备。
8、尖扎县兰科花卉组织培养项目：建设组培室1处1400平方米，购置仪器与药品。
9、天然草地有机认证项目：开展10万亩天然草地有机认证。
10、奶牛养殖与牛奶加工基地建设：用于引进良种奶牛种畜引进435头，建立奶年舍2.6万平米，建设奶品加工厂1处及配套设施建设。
11、尖扎县农畜产品交易中心：建设全县农畜产品交易中心，占地18亩。
12、尖扎县核桃深加工项目：建成后具备年加工核桃产品150万公斤的能力。
13、移民基本口粮田建设项目：全县移民区建设基本口粮田5000亩。

第二节 加快推进文旅融合发展

打造精品文化旅游产品。举全县之力，打造精品旅游产品，依托“一核三极、一环两轴、两河四区”旅游空间格局，串联坎布拉景区、黄河民宿第一村、德吉村、“青春瀑布”“云上拉德”“能科九景”等重点旅游景点，打造以“五彩

神箭”文化艺术深度体验旅游产品、“灵秀家园”民族村庄与宗教文化深度体验旅游产品、“黄河绿廊”自驾车旅游产品、“清清黄河”水上观光揽胜旅游产品、“传承红色”爱国主义教育红色旅游产品“丹山碧水”生态探险旅游产品为六大支撑产品，构建主题多样、层次多样、体验多元的旅游产品体系，打造青海省文化旅游融合发展示范区。

全力推进全域旅游。加快编制《尖扎县全域旅游规划》，重点围绕坎布拉丹霞地貌、黄河梯级民站水库，康杨穆斯林风情和民俗文化、神箭文化、红色文化等资源，继续完善和打造一批乡村旅游景点。加强区域文化旅游合作，把旅游线路向西北延伸到贵德、化隆、湟中，东南延伸至同仁循化，把旅游“点”串成“线”、联成“块”、开成“圈”，实现景点旅游向全域旅游转变，将尖扎打造成全省文化旅游融合发展示范县和全域旅游示范县以及青海民宿第一县。

创建体育赛事 IP 品牌。以尖扎县五彩神箭射箭赛以及青海尖扎黄河国际铁人三项赛、搏击格斗赛为基础，不断扩大赛事规模，提升赛事等级，增强赛事影响力，逐步提高体育赛事商业化运营水平，努力将五彩神箭射箭赛和青海尖扎黄河国际铁人三项赛打造成全国知名精品赛事。积极申请将尖扎县纳入环青海湖国际公路自行车赛赛段，将全县打造成著名体育赛事 IP 品牌。提高体育赛事配套服务水平，完善赛事医疗、餐饮、交通等方面配套设施与服务，全面提高赛事管理服务专业化、规范化、标准化水平，完善体育产业服务体系。

“五彩神箭”文化艺术深度体验旅游产品。整体开发以“五彩神箭文化艺术国际论坛暨国际射箭大赛”为重点节庆旅游产品，打造“马克唐镇-五彩神箭文化中心-五彩神箭文化史诗廊道-智合寺五彩文化神箭核心体验区-智合滩神箭世家村庄体验区”旅游线路，深入挖掘五彩神箭文化艺术中的宗教、建筑画院歌舞、特色民俗等文化旅游资源，通过集中展示、活动参与、深度体验等形式，开发具有可观、可赏、可玩、可操作、可体验的文化旅游项目。将“比箭盛会”打造为青海及至全国名牌民族文化盛会。

“灵秀家园”民族村庄与宗教文化深度体验旅游产品。开发“西宁-尖扎县旅客中心-全县特色民族村庄、宗教寺庙-尖扎县旅客中心-西宁”旅游线路，引导游客参观民居建筑，观看歌舞表演，体验原生态民俗生活习惯与风情。游览不同教派寺院，观赏寺院古建筑、经书佛像、唐卡等宗教艺术，在大型宗教节日，游客可观赏跳神、展佛、盛装马队、诵经等宗教活动。

“黄河绿廊”自驾车旅游产品。打造“昂拉-马克唐-康杨-坎布拉”沿黄河旅游线路，优化旅游交通组织，强化沿黄各旅游景区空间串联性，形成尖扎县自驾车陆路观景浏览线，大力发展“自驾车+自行车+徒步+水上观光+低空旅游”特色旅游产品。整合旅游通道沿线自然、人文旅游资源，开发黄河水域观光、生态湿地休闲、民族民俗文化体验、自行车——徒步休闲、自驾营地体验等项目。

“清清黄河”水上观光揽胜旅游产品。新建与改造提升黄河码头，打造“清清黄河”水上观光揽胜旅游线路。重点呈现坎布拉水天一色、丹山碧水、现代水利工程、黄河湿地、万亩芦苇海等各水域、沿岸不同特色景观。依托水上游轮游览黄河，开发黄河风光观赏摄影、水上运动休闲与夜游黄河等活动。

“传承红色”爱国主义教育红色旅游产品。打造爱国主义教育红色旅游产品，体验学习昂拉千户府所代表的西北地区和平解放典范。打响青海省红色旅游基地、爱国主义教育基地、民族团结进步教育基地影响力，重点开发红色文化体验、红色户外休闲项目。

“丹山碧水”生态探险旅游产品。打造坎布拉丹山碧水生态旅游路线、高原生态观光体验线路。依托坎布拉、青春瀑布、冬果林场、尖扎滩草原、申宝雪山，开发生态观光、生态休闲、生态体验、山地探险、峡谷探险、高山植物观赏、特殊地质地貌科考等多种形式的生态探险旅游产品。重点打造坎布拉神奇地质与天然地史科考之旅，尖扎滩大草原生态科考之旅，冬果林场森林生态科考之旅。

加强文化资源开发利用。依托尖扎县特色的民族文化、黄河文化、红色文化、宗教文化、后弘文化、射箭文化等文化资源，引进文化资本运营公司、专业性人才和创作开发团队，加快对全县文化资源的挖掘，提高文艺创作能力，创新文艺表达方式，提升文化资源的社会经济价值。发展藏文书法、唐卡绘画、青绣、民族歌舞等艺术培训与服务，培养文化传承人，推行“公司+文化专业户”的模式，壮大发展一批文化服务龙头企业，培育扶持一批文化艺术服务发展主体。

加强“文旅+”融合发展。发展“旅游+民宿”“旅游+康养”“旅游+休闲”“文旅+体育”等多种融合业态。依托旅游精品线路、知名体育赛事、坎布拉运动休闲体育小镇、旅游景点，积极承办国家级、省级文旅体大型赛事和活动，常态化开展特色鲜明的大型文艺调演、文化展览展销和体育赛事等活动。通过举办体育赛事、中国藏戏艺术周、雅顿艺术节、五彩神箭邀请赛等一系列富有地方特色的文旅体活动，吸引省内外游客观光旅游。提高游客再次游览几率，提升尖扎县旅游知名度、更好地开发全县旅游资源。

构建文化旅游支撑体系。整合现有昂拉、马克唐、康杨、坎布拉沿黄四镇通乡公交，新建4个乡镇客运站，形成服务于自驾车和自助游客的“双自”旅游精品专线。挖掘县内以“昂拉锅馍切”、软梨、油桃、大樱桃、核桃等为代表的地方民族特色食品，创建“中国地理标志产品”，形成品种多样、实用性强的尖扎特色商品体系。完善旅游购物街区、旅游景区专设商铺、传统工坊购物场所、居民自营购物场所等购物设施。根据全县旅游布局及各片区功能，在马克唐镇和坎布拉镇建设全县旅游综合服务中心，在康杨镇、昂拉镇设置全县旅游综合服务站，在各景区景点配置旅游服务点，构建旅游公共服务体系。

加快配套基础设施建设。打造集旅游运动娱乐休闲康养为一体的坎布拉特色小镇。建设一批专业性体育训练场馆，将场馆设施打造成为以体育为主题、功能丰富、综合配套齐全、可经营性强、充满活力的体育服务综合体。各乡镇因地

制宜建设健身步道（登山道、健步道）和亲水慢行道（骑行道）。开发尖扎旅游 APP，不断丰富与完善旅游服务功能，推荐智慧旅游建设。

加大宣传服务力度。建立功能齐全、部门协作、全县协同的文化旅游服务体系。加强文化旅游从业者教育培训服务，及时受理旅游投诉和调解旅游纠纷，完善旅游服务质量引导、监管、评价和改善机制，保护游客的各项合法权益。加强文化旅游宣传工作，积极对接国家、省级主流媒体，把尖扎县文化旅游产业的发展和成果及时通过媒体宣传报道。积极拓展新媒体宣传渠道，通过拍摄尖扎县文化旅游产业宣传片、开通尖扎县文化旅游微信公众号，扩大传播尖扎文化旅游产业发展的相关工作和成果。

第三节 高水平发展现代服务业

大力发展商贸服务业。加快城北新城、高铁小镇、德吉村、康杨、坎布拉、三江源生态扶贫产业集中园区等城区商贸中心建设。发展和引进城市综合体、购物中心、百货店、专业店、连锁超市等零售业态，促进商贸流通业整体升级。打造城市商业中心（商务中心）、副中心、社区商业、商业街等商业聚集区，重点在沿黄乡镇引进城市商业综合体、连锁超市、星级酒店，改造提升商业步行街，完善城市服务功能。推进餐饮街区、夜市建设和早餐惠民工程，形成能满足多层次多样化消费需求的餐饮服务体系。做大做强商品交易市场，推动传统批发市场发展平台经济。加强以批发市场为中心的农产品市场载体建设，在马克唐镇、昂拉、康杨等乡

镇建设物流专属园区。改造或新建乡镇农村集贸市场、畜产品交易市场、蔬菜批发市场等农贸市场，逐步建成规模较大、功能齐全的农副产品批发交易市场。加强市场信用监管，保护市场主体权益。

提升发展餐饮住宿业。在全县旅游景区及重点乡镇配套建设精品酒店、经济型度假酒店、星级酒店、生态型度假木屋、宿营地（自驾营地/帐篷营地）、农/牧家乐、民宿客栈等住宿设施；完善高端精品餐厅、大众风味餐厅、农户乡土餐厅、特色小吃门店/摊点四类餐饮设施类型。充分利用昂拉大烧馍、特色藏餐、藏风味小吃、野菜野味等特色菜品，通过地方特色与其他餐饮类型组合搭配，形成多样化特色菜品，打响“特色藏餐”“老八盘”“回族特色宴席”“达顿宴”等民族餐饮品牌，打造地方特色系列餐饮。

加快发展物流业。依托全县综合交通枢纽节点优势，打通绿色农牧产品和绿色工业产品外运通道，打造泛共和盆地商贸物流业重要节点。依托西成铁路及昂拉站的建设，重点建设昂拉高铁新区，打造集客运、商贸、物流于一体的综合功能中心，建设高标准的泛共和盆地商贸物流重要节点。完善“县-镇-村”农村物流三级网络体系，构建便捷、高效现代商贸体系，激发商贸服务活力，优化城市流通网络，畅通农村商贸渠道。

健康发展平台经济。完善并大力推广全县电子商务交易应用平台。引导电商、物流、商贸、金融、供销、邮政、快递等各类电子商务主体到乡村布局构建农村购物网络平台。

加快推进电子商务进农村示范县建设，建成县级农村电子商务服务运营中心、乡镇级电子商务服务中心、村级电子商务服务点，依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等发展农村电商末端网点。建立健全乡镇农村电子商务服务体系，建立村级快递物流配送队伍，打通“最后一公里”。

加快发展金融服务业。推进普惠金融发展，加快三农信用体系建设步伐，强化尖扎农商银行推进信用县的创建，并做好普惠金融信用体系衔接，发挥县域机构法人作用，打造农牧民信贷线上平台，提升农牧户申信、用信、增信覆盖率。进一步鼓励尖扎农商银行完善资本补充新途径，更好发挥服务“三农”主力军作用。积极吸引各类金融机构设立区域性金融分支机构，健全多元化广覆盖的金融机构体系，扶持面向中小企业、农牧区的小额贷款公司、融资租赁、应收账款融资服务平台等新型融资服务机构的发展。加大对机构法人在县域、业务在县域的金融机构的支持力度，推动农村金融机构回归本源，坚持县域新增贷款主要用于本地“三家”服务。

积极发展康养产业。依托尖扎区位、气候、中藏医药等优势，积极发展康养服务产业，打造具有黄河文化特色的高原康养基地。培育“灵秀尖扎、休闲养老”的尖扎养老名片，建设全省健康养老新城。积极发展高端养老产业，在马克唐镇创办1家市场化运作的健康养老中心，推进医疗保健、优质生态、旅游文化、健身休闲与健康养老产业的融合，发展休

闲养老、生态养老、森林养老、红色旅游、绿色食品于一体的健康养老产业。

创新发展教育培训产业。在昂拉千户府建设爱国主义教育基地，着力发展红色文化教育培训服务，开展红色文化教育、红色旅游考察、党性文化锻炼等学习培训为主的红色文化体验式教育。大力发展体育培训，建设水上运动、射箭、田径、自行车、球类等体育项目训练基地，为全省、全国提供高品质体育训练服务，打造国家体育产业综合训练示范基地。发展拉面经济培训，在全县建立以拉面经济为主的特色餐饮培训机构，面向全县及周边区域开展拉面等技能培训、餐饮文化和经营理念培训，推进拉面经济提档升级。

专栏六 现代服务业重点项目

(一) 文化旅游产业项目

- 1、神箭文化旅游体验区建设项目：五彩神箭景观小品，五彩神箭文化元素街景工程
- 2、黄河夜游建设项目：建设黄河大桥夜景灯光、全县文化地标景观等夜间活动场夜景
- 3、灵秀水乡黄河第一湿地生态休闲区建设项目：清清黄河水上运动公园，古日寺-古雷村文化休闲体验区
- 4、坎布拉景区升级建设项目：核心景区轻轨小火车，尖藏民众观光村，德洪旅游接待特色村，坎群码头接待社，森林木屋度假基地，李家峡水库栈道，湖心生态岛，坎布拉佛缘文化街，坎布拉地质文化科普教育基地，坎布拉尕吾昂修习体验村
- 5、直岗卡拉-秋歌滩乡村休闲度假区建设项目：建设古浪林卡文化休闲体验区、直岗卡拉乡村休闲度假区、秋歌滩生态休闲度假营地
- 6、康杨旅游小镇建设建设项目：建设特色小吃一条街、黄河奇石一条街、烧烤一条街、民俗风情表演馆
- 7、城上村乡村花海生态休闲旅游区建设项目：城上村历史民俗文化体验区、“古城花湖”自驾车休闲体验区、锦绣花田爱情文化婚庆基地、古城军事遗址户外运动公园
- 8、黄河生态野钓基地与渔村建设项目：建设黄河生态野钓基地、黄河渔港风情小镇、杨家回族风情村
- 9、措干口乡村旅游与文化体验区建设项目：建设格曲黄河风光摄影与采购基地、措干口鲜果林海乡村休闲旅游区、青海培训与基地服务区
- 10、尖扎滩草原风情旅游区建设项目：尖扎滩旅游服务基地，草原民族竞技娱乐场，尖扎滩格桑花自驾车营地、安多藏家草原牧场风情园
- 11、冬果林场森林生态旅游区建设项目：冬果林海生态休闲度假区，冬果森林自驾车营地，冬果鹿场与靶场训练基地
- 12、青春瀑布诗歌文化生态休闲体验区建设项目：建设核心生态文化大景观，自驾车营

地，古浪崖攀岩攀冰户外体验基地

13、昂拉千户府景点综合开发项目：昂拉千户府景点保护、修复和提升；赛康寺、更乾久美旺布故居和昂拉佛塔旅游功能完善以及相关游客服务中心、停车场、千户历史文物陈列馆等项目。

14、申宝雪山户外运动项目：建设申宝雪山入口综合服务区，山地户外大本营，生态户外运动登山穿越线，申宝滑雪场

15、坎布拉蚂蚁运动户外休闲度假区建设项目：建设传统民族运动场，水上运动体验区，黄河户外生态露营地

16、尖扎县马拉松赛事项目：创办尖扎沿黄河马拉松赛事，打造精品赛事 IP 品牌。

17、尖扎县铁人三项赛事项目：持续举办尖扎县铁人三项比赛，扩大赛事知名度。

18、体育综合训练基地：建设集球类、田径、自行车、登山、攀岩等项目于一体的大型综合体育项目训练基地

19、体育基础设施建设项目：建设专业性体育训练场馆，以体育为主题、功能丰富、综合配套齐全、可经营性强、充满活力的体育服务综合体。

20、健身步道、骑行道项目：在沿黄四镇，结合河流、山林、雪山等景观建设健身步道（登山道、健步道）和亲水慢行（骑行道）。

21、昂拉千户府红色文化核心体验区建设项目：昂拉大庄园，尖巴昂拉千户府红色文化体验区、赛康寺宗教文化体验区、红色文化教育培训基地

22、岩窟圣寺五彩神箭文化体验核心区建设项目：智合寺五彩神箭文化核心体验区，圣贤崖后弘文化体验区，五彩神箭文化史诗廊道，智合滩神箭世家村庄体验区

23、牛滩大型黄河文化观演与滨河生态度假区建设项目：建设纪念广场及大型实景演出、农业景观与露营地、大型原生态民族盛典

24、格尔沟文化体验旅游区建设项目：建设红色主题文化特色景观群、红色军事体验营、红色夏令营、格尔村乡村接待区、格尔沟滨水景观带、阿哇寺千尊石刻佛像文化化验区

25、A 级景区创建项目：全县建设、申报 3 个 A 级村（镇）旅游景区

（二）商贸服务水平业项目

1、城北新区商贸服务中心建设项目：建设集商贸采购、物流服务、特产采购为一体的商贸中心一座，总建筑面积 20000 平方米

2、商贸中心建设：在城北新城、高铁小镇、德吉村建设区域商贸中心，引进城市综合体、购物中心、百货店、专业店、连锁超市等零售业态

3、西城高铁昂拉站经济圈：在昂拉站打造集商贸、物流、餐饮住宿、电子商务为一体的车站经济圈。

4、商品交易市场建设项目：建设物流专属园区、乡镇农村集贸市场、畜产品交易市场、蔬菜批发市场等农贸市场

5、商贸物流中心项目：新建物流中心，建筑面积 20000 平方米

（三）餐饮住宿业项目

1、住宿体系建设项目：在全在建设星级酒店 3 家，精品酒店 5 家，经济型酒店 20 家，其他民宿、宿营地等住宿设施 70 家。

2、特色餐饮体系建设项目：规范化全县餐饮酒店，保障食品安全，提升服务质量，打造“特色藏餐”“老八盘”“回族特色宴席”等民族餐饮品牌。

（四）物流业项目

1、高铁站物流园区建设项目：新建高铁物流园区，建设面积 5000 平方米

2、县域物流配送体系建设项目：建设乡村道路等基础设施，形成覆盖“县-镇-村”农村物流三级网络体系

(五) 电子商务项目

- 1、电子商务服务运营中心建设项目：建设电子商务服务运营中心，总规模 2000 平方米。
- 2、乡镇级电子商务服务中心：两镇六乡建设电子商务服务中心，总规模 4000 平方米。
- 3、村级电商服务站：全县建设电商服务站 60 个。
- 4、电子商务改造升级项目：对已经建成的 1 座县级中心、10 座乡镇电子商务服务站，43 个以上村级电子商务服务点进行配置、商品研发等方面的改造升级

(六) 健康养老产业项目

- 1、健康养生养老基地建设：在全县范围，依托高原美丽休闲乡村建设，在马克唐、昂拉、康杨、坎布拉等镇建设健康养生养老基地，实现产村融合发展。

(七) 教育培训产业项目

- 1、红色教育培训基地项目：在昂拉乡建设昂拉千户府爱国主义教育基地，红色文化教育培训服务。
- 2、体育训练基地项目：在马克唐镇建设综合体育运动训练培训基地，开展各类型体育培训服务。

第四节 巩固提升绿色工业

提升发展新能源产业。保持现有水电站的水电资源开发规模，稳步发展水电产业。在尖扎滩乡积极推进风电、光伏发电项目建设，做好新能源发电上网工作。鼓励和引导全县新能源发电企业进入绿色电力市场，寻求绿电用户。在光照条件优越的乡镇，开展“农光互补”“牧光互补”“新能源微电网”等项目，鼓励工业企业、公共机构、商业机构等开展工厂、建筑屋顶光伏发电试点，实现建筑物内能量绿色供给。通过多层次发展新能源产业，打造青海省重要的清洁能源基地。

做精做优特色轻工产业。重点发展服饰、日常用品等藏族特色产品，挖掘和开发民族手工艺品生产项目。壮大现有藏式家具产业，扩展家具生产种类和品种，提升产品档次。围绕着畜产品资源，重点发展预冷肉、小包装、细分割等生肉制品，开发具有民族和高原特色以及传统风味的腌腊类、风干类等肉食品。加大中藏药材种植规模，进一步发展药材

加工，为全省建设三江源中藏药生产区提供重要支撑。提高藏茶产业发展规模，推进茶叶加工技术改造，完善产品系列，打造现代化茶叶加工厂，打造全国藏茶品牌。

适度发展绿色建材产业。以尖扎县节能环保砖厂为产业基础，重点发展烧结自保温砌块、烧结装饰砌块、烧结透水砖等产品。鼓励发展功能化、装饰化和装配化的墙体材料。大力推进两化融合，提高传统建材业智能制造水平，开展智能制造试点。加快新一代信息技术在建材工业推广应用，支持建材企业利用区块链技术实现与上下游产业链的产品交易、信息追溯、质量管理等功能。引进混凝土装配式建筑及钢结构装配式建筑项目，发展装配式建筑。配套发展与装配式建筑相适应的装配式建筑配套门窗、集成厨卫、板材等产品。不断发展和形成装配式结构部品、装配式围护部品和全装修部品三大产品体系。

专栏八 工业提升重点项目

- 1、清洁能源建设项目：在尖扎滩建设光伏、风力发电等为一体的清洁能源建设。
- 2、尖扎县直供电项目：利用电力资源优势，与区域内企业开展低电价直供电计划。
- 3、牛羊肉深加工及冷链物流项目：建设冷藏间 300 平方米，吊轨加工车间 80 平方米，冷库 3200 平方米，物流中心 1 万平方米；配套污水处理站 1 座；购置精深加工设备 15 套，冷链物流设备 26 套等。
- 4、中藏药材种植基地：全县建设规范化种植基地 4 处。
- 5、民族手工艺品开发项目：对藏族服装、手饰、工艺品等各种民族手工业产品进行品牌进行打造，建设集民族手工艺品的生产、销售、展示、观光、旅游购物、文化交流为一体的民族手工艺品产业示范基地。

第五节 提升产业发展能力

加强“三圈一能一网”建设。三圈即大力建设三江源扶贫产业园区经济圈，昂拉高铁商贸物流经济圈、城北新区科技商贸经济圈；一能是在尖扎滩建设光伏、风力发电等为一

体的清洁能源建设；一网即打造全县畅通信息网络，建设尖扎县一体化大数据应用平台；建设移动互联网、应急通信系统、宽带村村通；升级改造县级电商服务中心、3镇6乡电子商务服务中心、新建52个村社电商服务站。

加快现代农业园区建设。在沿黄地区建设种养一体化的乡村旅游产业园、冷水鱼养殖深加工物流产业园。在尖扎滩、能科乡、当顺乡、贾加乡建设特色生态畜牧业产业园。在马克唐镇建设农畜产品物流加工产业园。加快推进直岗拉卡设施蔬菜科技创新园、粤海渔业加工园区、锦域现代农业示范园区等园区建设，在直岗拉卡规划建设特色精品现代农牧业产业示范园，在昂拉乡规划建设县级农产品交易和物流园区，争取将尖扎县打造为国家级农业示范园区。

推进智慧农牧业建设。重点围绕农牧业自然资源、农业种质资源、农村集体资产、农村宅基地、新型经营主体等基础数据资源体系。全力配合州级单位完成农牧区云平台，以及各类数据库的采集和建设工作。试点建设农业病虫害测报监测网络和数字植保防御体系，实现重大病虫害智能化识别和数字化防控。在重点设施果蔬基地等领域建设数字田园；以现有的规模养殖场为重点，建设数字养殖牧场。推进青稞、油菜、牦牛等种业大数据的研发与应用，加快“经验育种”向“精确育种”转变。到2025年，确保各服务平台县级业务接入需求，实现所有站点的稳定可靠接入。创建1个数字田园。创建1个数字养殖牧场示范试点。

提高产业项目带动能力。加大对省内外高技术产业引进

力度，扶持三江源生态扶贫产业集中园区产业项目发展，力争升级为省级工业园区。喜马拉雅民俗文化村重点引进国内文化旅游大型企业，发展集创意策划、艺术创作、文艺演出、新闻生产、精品展示、文化体验等内容为一体的文化创意产业。着力将喜马拉雅民俗文化村打造成为“文化创意集聚区、文化产业增长极”。开展扶助小微企业专项行动，重点、连续扶持一批发展潜力大、市场前景好的专精特新中小微企业。

加强配套设施建设。加快推进三江源生态扶贫产业集中园区、喜马拉雅民俗文化村等园区水、电、路、气、网、污水处理等配套基础设施建设，提升园区与主要干道的道路等级。进一步完善创新和服务体制机制，提升园区服务水平，优化投资环境，打造服务发展的“快速”通道。

专栏九 提升产业综合实力重点项目

(一) 产业融合发展项目

- 1、休闲农业体验项目：重点在沿黄乡镇建设集农业观光、农事体验、文化认知、农耕感悟、乡村购物、生态养生等功能的休闲农业体验基地。
- 2、星级乡村旅游接待点项目：培育乡村旅游接待点 100 个，创建星级乡村旅游接待点 40 个。
- 3、古日羊麻农业生态观光度假园：建设特色农业种植区 300 亩，民宿点 6 处，提升乡村旅游景观和设施 8.6 万平方米；古日寺景观提升 3.5 万平方米；建设旅游配套项目等。

(二) 文化旅游支撑体系建设项目

- 1、尖扎县旅游景点综合开发项目：昂拉千户府景点保护、修复和提升；赛康寺、更乾久美旺布故居和昂拉佛塔旅游功能完善以及相关游客服务中心、停车场、千户历史文物陈列馆等项目、智合寺综合旅游开发、青春瀑布户外攀岩攀冰；当顺、能科、措周、康杨、坎布拉、德吉村等景点开发等。
- 2、尖扎县游客服务中心：占地面积 3800 平米游客服务中心及附属设施
- 3、尖扎县黄河水上游览开发项目：建设旅游道路、游客服务中心、停车场和黄河亲水游步道及绿化、亮化、航运码头等工程。
- 4、尖扎县旅游景点星级厕所建设项目：拟在主要景点和沿黄观景台共建设星级厕所 20 个
- 5、尖扎县景区道路建设项目：1. 建设阿哇寺石刻千佛殿景点道路 5 公里。2. 马克唐至智合寺景点旅游公路建设项目 4 公里。3. 昂拉乡至德欠寺景点道路 18 公里。
- 6、尖扎县智合寺综合旅游开发项目：1、建设景区集散广场、停车场、接待中心、景观

绿地，配置景点水冲式旅游厕所、环卫垃圾箱及垃圾清运车。2、智合寺景点连接道路实施改造扩建，完善景点标识指示系统。

7、坎布拉通用航空旅游项目：主要建设内容有直升机停机库、起降平台、移动通道、指挥航站楼及气象台、油料存放保障库、消防医疗保障中心、直升机科技展示、参观培训馆、游轮码头。配套建设内容有办公室、职工宿舍、道路及停车场、食堂、卫生间、绿化工程等。

8、尖扎县古浪青春瀑布户外攀岩攀冰基地建设项目：建设旅游专用道路和桥梁，人行步道栈道、木质观景平台、凉亭、训练营地、百米诗歌墙、诗歌广场、停车场及附属设施等。

9、尖扎县旅游商品购物一条街建设项目：房建及附属设施

10、尖扎县民俗风情表演馆建设项目：房建及附属设施

11、尖扎县旅游纪念品研发创作展销中心建设项目：房建及附属设施

12、沿黄旅游专用道路建设项目：建设 4km 滨湖观景栈道，长寿巷口至沿黄河、沿麦什扎大桥接环北路；延伸 600 米兴隆街道路；黄河东段一民中至原黄河大桥 800 米

13、西成铁路沿线旅游综合开发：依托西成铁路和阿同高速公路，在县城马克唐建设医疗急救服务中心和救援中心，辐射黄南境内重点景区；发挥尖扎县特殊的区位优势，建设好城镇特色商业街区、专业超市、旅游景区购物场所、旅游产品加工销售园区、乡村购物点、酒店配套购物点、交通集散区购物场所；建设铁路（公路）到附近景点的连结公路；

14、尖扎县沿黄观景台建设项目：建设 12 处观景台，包括旅游栈道、观景台、旅游公厕等。

15、坎布拉牛滩至秋歌滩，县城至昂拉千户府自行车旅游步道建设项目：建设宽 3 米、长 18.6 公里的自行车步道。

16、尖扎县河东易地搬迁扶贫旅游项目河滨沙滩景观工程（自驾车营地）建设项目：总面积 7000 平方米，主要建设射箭场、沙滩、景观、旅游公厕和管理用房等。

17、尖扎县古日羊麻乡村旅游游客服务中心项目：新建移民示范村古日羊麻村游客服务中心 3000 平方米及其配套设施

18、国家高原水上训练基地综合开发：完善国家高原水上训练基地旅游功能，开展赛艇、皮划艇、沙滩摩托体验游。

19、尖扎县坎布拉镇运动休闲特色小镇建设项目：建设公共体育场、自行车步道、游泳馆、篮球场、赛马场、射箭场、滑雪场、攀岩基地、水上运动开发、沙滩排球场等体育基础设施

20、尖扎县当顺乡攀岩运动设施建设项目：建设攀岩运动基地，完善基础设施建设

21、尖扎县旅游景区自驾车营地建设项目：拟在康杨镇、昂拉乡、马克唐镇、贾加乡、尖扎滩乡、当顺乡、能科乡各建设自驾游营地一处

22、尖扎县体育产业开发建设项目：拟成立体育产业开发公司，建设活动中心、体育产业营销、策划、培训中心等

23、尖扎县昂拉千户府红色教育基地建设项目：建设昂拉千户府景区游客中心、厕所、环境整治、停车场等项目

24、尖扎县非物质文化遗产体验馆建设项目：建设 479 平方米非遗体验馆及其附属设施

25、尖扎县刺绣传统工艺工作站建设项目：新建 259 平方米刺绣传统工艺工作站一处

26、尖扎县藏羌彝产业园区基础设施建设项目：建设园区道路、给水、排水、绿化、路灯及景观小品等

27、黄南州坎布拉景区旅游综合开发项目(坎布拉景区旅游开发项目)：依托坎布拉世界

级的自然不人文资源组合，以“心灵度假”为主题，以黄河为纽带，联动周边旅游资源，打造世界级心灵度假目的地，项目占地约 300 亩

28、黄南州尖扎县黄河景岸、黄金水道旅游观光项目：沿黄河对两岸及水域开发旅游

29、尖扎县乡村旅游建设项目：旅游基础设施建设，游客服务中心等配套设施。

30、康杨镇黄河金岸景观项目：基础设施建设

31、昂拉乡红色文化旅游特色小镇：景点建设，基础设施提升，产业培育等。

32、网络基础设施建设项目：合理选址并建设通讯基站，推进全县旅游景区、公共场所、大巴、出租等实现 5G 通讯信号全覆盖。

33、尖扎县智慧旅游管理平台建设项目：搭建全县智慧旅游管理平台，实现全县旅游电子商务、综合服务、综合管理、综合监管等功能。

34、尖扎县智慧旅游 APP 开发项目：开发全县智慧旅游 APP、小程序等终端应用。

35、智慧景区建设项目：在坎布拉、昂拉千户府等重点景区试点开展智慧景区建设，实现逍遥游、随身游、安全游。

（三）大力推进园区建设

1、“三圈一能一网”项目：三江源扶贫产业园区经济圈建设露天大宗货物装卸场，青年创业孵化楼，综合办公楼，综合服务楼、科技创新研发大厦。昂拉高铁商贸物流经济圈建设集商贸、物流、餐饮住宿、电子商务为一体的车站经济圈及高铁物流园区。城北新区科技商贸经济圈招商引资集商贸采购、物流服务、特产采购、餐饮为一体的高端商贸中心一座，总建筑面积 20000 平方米。投资 9 亿元在尖扎滩建设光伏、风力发电等为一体的清洁能源建设。拟投资 1.14 亿元建尖扎县一体化大数据应用平台建设项目，建设数据中心，5G 网络、数字化城市等公共服务平台；拟投资 3500 万元新建尖扎县城通信网络建设项目，建设移动互联网、应急通信系统、宽带村村通；拟投资 5000 万元升级改造县级电商服务中心、3 镇 6 乡电子商务服务中心、新建 52 个村社电商服务站。

2、四大农牧产业园建设：建设乡村旅游融合产业园、绿色有机畜产品生产加工产业园、冷水鱼养殖深加工物流产业园、农畜产品物流加工产业园。

3、喜玛拉雅民俗文化村项目：新建民俗文化村商业中心，入口景观区、布达拉官风格建筑群、古格王朝风格建筑群、雍布拉康风格建筑群落、康巴风情建筑群落、安多民俗建筑群落、四川羌寨风格建筑群、民俗村商业步行街、游客服务中心、滨河娱乐休闲设施建设。

4 国家级农业示范园区建设项目：建设全县农业示范园区，延长产业链，提升价值链，打造集生产、加工、收储、物流、销售、服务全产业链开发为一体的国家级示范园区。

5、园区软硬件建设项目：建设完成现有园区水、电、路、气、网、污水处理等配套基础设施，提升园区与主要干道的道路等级。

6、宽带网络基础设施建设项目：推动企业内外网建设，加快推进宽带网络基础设施建设与改造，扩大网络覆盖范围。

7、信息化建设项目：在全县建设科技研发、小微企业、创业创新、信息化管理、电子商务等各类型平台，充分发挥专业信息主渠道作用。

（四）增加产业创新能力。

1、黄河流域农牧业创新项目：开展无土栽培、工厂化育苗技术、蔬菜冷藏保鲜关键技术、净菜加工关键技术、设施与生态化养殖技术、肉牛羊快速育肥技术、渔业技术服务体系等技术研发推广。

2、创新创业载体建设项目：加快三江源青年创业园、科技创新研发大厦建设，完善创新载体配套设施；建设“互联网+”创新创业平台；建设 2-3 个农牧业科研示范园区。

第四章 深入推进新型城镇化建设

落实“123”发展战略，强化城镇功能布局，完善城市基础设施建设和运行管理，提升城镇发展品质，加快推进以人为核心的新型城镇化，建设兰西城市群美丽城镇带和沿黄经济带。到2025年，城乡基本公共服务均等化水平显著提高，常住人口城镇化率争取达到50%以上。

第一节 构建国土空间开发保护新格局

立足资源环境承载能力，发挥川水区、浅脑山区、高原草原区比较优势，培育形成城镇化地区、农畜产品主产区、生态功能区三大空间格局，促进生产力和人口的合理布局。支持城镇化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，规划战略留白空间。支持农畜产品主产区增强农业生产能力，落实耕地保护制度，开展土地综合整治，加强沿黄城镇农田保护。支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上。支持生态功能区的人口逐步有序转移，逐步形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。加快编制和落实《尖扎县国土空间规划》，指导乡镇级国土空间规划编制，积极融入兰西城市群和泛共和盆地建设，与周边市县在开发保护上形成衔接。依据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，坚持注重保护耕地、维护农民合法权益、节约集约用地和生态环境保护，推动尖

扎县土地征收成片开发方案编制工作，确保按照时序节点完成 180 公顷的土地征收成片开发工作，促进经济社会可持续发展。

第二节 优化县域城镇体系与空间布局

完善县域城镇体系。立足人口基础和发展条件，遵循“三定四融”原则，构建“中心城区—重点镇（乡）—一般镇（乡）—特色小镇—新农村新牧区”五级现代城镇体系。优化行政区划设置，加快推进昂拉乡、尖扎滩乡撤乡建镇。发挥县城和重点乡镇的辐射带动作用，推动以镇带村、以村促镇、镇村联动，促进人口和产业集聚。提升康杨美丽城镇、坎布拉美丽城镇建设品质。实施特色小镇创建工程，推进坎布拉运动休闲体育小镇和昂拉红色旅游特色小镇建设项目，谋划高原灵秀康养小镇、五彩神箭特色小镇等项目。推进村庄撤并搬迁，确保李加村（马克唐镇）、拉群村（多加办事处）、措香村（措周乡）、石乃亥村（措周乡）、俄什加村（措周乡）、拉沙村（能科乡）、东果村（当顺乡）、来玉村（尖扎滩乡）、石乃亥村（尖扎滩乡）等 9 个村村民合理安置。

专栏十 五级现代城镇体系

一级：中心城区，即马克唐镇； 二级：重点镇（乡），包括坎布拉镇、康杨镇和昂拉乡； 三级：一般镇（乡），包括贾加乡、措周乡、能科乡、当顺乡、尖扎滩乡和多加办事处； 四级：特色小镇，加快推进坎布拉运动休闲体育小镇、昂拉红色旅游特色小镇等建设，谋划高原灵秀康养小镇、五彩神箭特色小镇等项目。 五级：新农村新牧区，即从县域 52 个中心村中遴选发展基础较好、产业较为聚集、区位条件较好的乡村，培育建设新农村新牧区，发挥示范带动作用。
--

优化城镇空间布局。依托水域条件和交通优势，建设青海东部城市群新城镇建设带和沿黄经济带。支持马克唐镇提

升综合服务能力，打造成为全域行政、文化、科教、经济的综合服务中心，建设成为生态宜居宜业美丽城镇；支持康杨镇推进特色城镇建设，依托商贸基础和位于西宁1小时经济圈内的区位优势，打造成为黄南商贸重镇；支持坎布拉镇依托坎布拉景区，补齐景区基础设施短板，打造成为国家级旅游名镇；支持昂拉乡加快撤乡建镇，建设高铁新区，打造成为区域物流强镇。支持贾加、措周、能科、当顺、尖扎滩等五个乡镇发挥地方资源优势，大力发展现代农业和畜牧养殖业，提高城镇建设水平，发挥乡村振兴辐射带动作用，扩大县镇发展空间，带活农村产业发展。

第三节 拓宽城镇发展空间

按照“北扩、南改、中优、西提”原则，以城北新区和高铁新区规划建设为抓手，推进城市更新，推动新型城镇化突破发展，马克唐镇打造成生态宜居宜业美丽城镇。

加快城北新区建设。加快理顺新区管理体制，探索推进街区制，力争建成全省新区建设的样板。围绕“魅力尖扎，五彩新城”规划目标和“多元综合配套新城”规划定位，提升基础设施建设水平，提高公共服务供给能力，培育以康养医疗和文娱休闲为主的城镇功能。推进城北新区综合医院项目，建设城北新区度假养生区，打造全县医疗康养服务中心。做好特色商业街和现代商贸综合体的开发建设，大力发展康养经济、会展经济、文化艺术和特色农业。实施路网微循环改造工程，打通“断头路”、疏通关键节点，推进路网成环成网。推进“吉祥八宝”建设项目，打造地标性建筑，建设

富有文化底蕴的精致城区。

加快高铁新区建设。强化路网规划设计，完善公交客运服务，打造便捷舒适安全的交通体系，重点推进高铁站互通式立交建设项目、神箭大道建设项目和智合大道建设项目实施，实现尖扎县主城区与高铁新区双向互动、融合发展，推动主城区、新区和高铁站站场规划建设一体化、交通网络一体化、管理运营一体化。建设以物流仓储、餐饮商贸为主的现代工商业集聚区，促进临站经济发展，打造集购物、餐饮、旅游集散、休闲等于一体的高铁新区经济圈。

第四节 全力完善城镇功能

牢固树立绿色发展理念，实施城市更新行动，统筹实施海绵城市、人文城市、智慧城市和绿色城市的建设工程，启动“城市双修”工程，打造天蓝、地绿、水清、景美的生态环境，有效提升城镇综合承载力和发展品质。

实施城市更新行动。紧抓疫情暴露出的县城城镇化短板弱项，实施强县工程，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和公共服务设施建设，提高县城承载能力，更好吸纳农牧业转移人口。加快城镇老旧小区改造，进一步摸清底数，合理确定改造内容，科学推进改造工作和改造计划。加强居住社区建设，开展完整居住社区设施补短板行动，因地制宜改造和建设居住社区的市政配套基础设施、公共服务设施。建立党委领导、政府组织、业主参与、企业服务的居住社区治理机制，推动城市管

理进社区，提高物业管理覆盖率和物业服务水平。实施一批市政道路、给排水、供热供气、雨污分流改造、污水处理等市政设施提档升级项目，增强城市排洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。用心解决公共停车场不足、公共休闲娱乐空间少、部分老旧小区不通暖气、供水管网老化等事关百姓民生福祉的问题。加快“新城建”建设，推进新型城市基础设施建设和传统基础设施智能化改造，建设智慧社区和智慧城市。实施垃圾分类试点、垃圾无害化处理等项目。实施城镇绿化美化亮化工程，加强绿地管护能力建设，构筑保障城镇发展的生态绿网（带），提升城镇颜值气质。

建设人文城镇。融入黄河上游文化旅游带建设，开展射箭文化、草原文化、红色文化等黄河文化资源普查，实施黄河文化遗产系统保护工程，建设黄河文化特色小镇，举办黄河体育文化活动，推广“五彩神箭”文化品牌。加强城镇风貌设计，突出“灵秀尖扎”文化元素和民族元素。加大古村落、历史文化街区保护力度，展现城市特色，延续历史文脉。推进城北新区地标性建筑建设。强化“五彩神箭”文化建设，推进文化场馆建设提质升级，重点推进坎布拉运动休闲特色小镇多功能射箭体验馆建设项目，及旅游景区、乡村射箭馆提质升级项目；探索建设具有复合功能的村（社）活动中心，到2025年，基本实现“一村（社）一馆”。持续开展文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园等的评选活动，建设“文明尖扎”。

第五节 提升新型城镇化质量

持续扩大城镇人口规模。持续深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农牧业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农牧业转移人口市民化。完善“人地钱挂钩”政策，增加对吸纳转移人口较多城镇的财政转移支付和建设用地供给。完善流动人口管理和服务政策。加强农牧业转移人口市民化奖励资金的绩效管理。维护进城落户农牧民合法权益，依法保障进城落户农牧民的土地承包权、宅基地资格权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

提高农牧业转移人口市民化质量。强化基本公共服务保障，完善转移人口融入城市配套政策。健全随迁子女入学政策。简化外来务工人员社会保险关系转移接续流程。落实居住证持有人参加基本医保政策。建设以就业为导向的公共实训基地，提供技能实训、技能竞赛、职业技能培训考核评价、创业培训、就业招聘、师资培训、课程研发等的公共性、公益性、开放性、综合性的公共就业服务。实施尖扎滩乡特色手工业培训和措周乡特色种养殖业培训项目，持续推进“藏佛经抄写培训”“新型职业农民培训”“就业创业技能培训”等培训计划，不断提升农牧民就业培训质量。

提升城乡住房供给水平。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因地制宜，促进房地产市场平稳健康发展。加快构建以政府为主提供基本住房保障，以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，结合城镇棚户区改造、老旧小区改造、租赁住房建设、农牧民居住条件改善等项目

建设，有效增加保障性住房供应，扩大保障性租赁住房供给，解决群众住房困难，推动实现全体人民住有所居。加大对新就业无房职工、外来务工人员等新市民群体的住房保障力度。研究制定城乡住房管理长效机制，强化农村宅基地用途管理，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。规范农牧民住房建设，保障农牧民住房安全。

推进城镇精细化建设和治理。完善城市规划、建设和管理体制，统筹推进城市地上、地下基础设施建设，不断健全城市基础设施安全风险排查和防控机制。完善城市管理响应机制，加强城市安全管理，形成“上下贯通、条块结合、纵向到底、横向到边”的城市安全网。深化城市管理体制改革，推进城市综合执法体制改革，推动城市管理职能归并，整合市政公用、市容环卫、园林绿化、城市管理执法等城市管理职能，加快实现城市管理执法工作全覆盖。建全城市管理执法机制，提升城市法治化管理水平，加强执法队伍建设。完善基层自治体系，完善街道管理体制，完善小区长效管理机制，增强社区自治能力。

专栏十一 推进新型城镇化重点项目

- 1、城镇功能提升类项目：实施县城海绵城市治理、公园海绵化改造、管渠排水系统建设、雨污分流改造等项目。
- 2、市政基础设施完善类项目：实施给水管网改造更新、垃圾分类回收、城镇污水处理提质增效、垃圾无害化处理、生活垃圾焚烧发电、“公交都市”、步行道/自行车道、交通廊道绿化等项目。
- 3、昂拉高铁新区建设类项目：实施新区水、电、管、网、气、通讯等基础设施建设项目，以及交通基础设施建设项目。
- 4、城北新区建设类项目：实施城北新区太阳能取暖建设、市政综合管廊、黄河沿岸湿地公园及自行车道、民俗商业街、吉祥八宝、环卫设施等建设项目。实施城北新区度假养生区建设项目和城北新区综合医院建设项目。
- 5、实施城市更新行动类项目：实施生活垃圾、厨余垃圾分类试点项目和生活垃圾焚烧发电项目。实施城镇老旧小区改造和社区建设项目，合理布局便民设施和停车场，实施门窗、屋面、外立面改造，电梯加装，社区道路硬化，公共区域亮化、绿化、美化，排水管网，完善

无障碍设施、生态停车场和老旧巷道整治等项目。

6、“美化、亮化、绿化”工程：以背街道路、村（社）道路为主，安装太阳能路灯；以主街为主的绿化和美化，建设栈道小品，打造中心城区独具特色的景观风貌。

7、乡镇污水处理厂建设项目：能科、贾加、当顺、措周、多加、昂拉等6个污水处理厂建设。

8、历史文化建筑保护类项目：实施以古村落、古建筑、古寺庙为主的保护修复项目。

9、“文明尖扎”建设类项目：实施坎布拉运动休闲特色小镇多功能射箭体验馆建设项目，以及旅游景区、乡村射箭馆的提质升级项目；到2025年，通过村（社）活动中心新建或功能扩充，基本实现“一村（社）一馆”。持续开展文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园等的评选活动，提高市民素质。

10、“一库双平台”建设项目：建成集城镇建设、街道、管网、环境、交通、人口等数据于一体的尖扎综合性城市管理数据库；建成能够满足政务、商务、事务等应用需求的智慧城市管理信息平台，实现城乡规划、县容县貌、环境卫生、园林绿化、城市秩序管理的信息化、智能化；建成教育、医疗、三维数字社会服务管理等惠民公共服务平台。

第五章 多措并举扎实推动乡村全面振兴

按照全县总体发展布局，以沿黄经济带为引领，巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，加强浅山、脑山地区和沿黄高质量发展带的联通能力，加快协同发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，打造涉藏地区乡村振兴示范区。

第一节 巩固脱贫成果同乡村振兴有效衔接

建立健全巩固脱贫成果政策体系和工作机制。坚持“四个不摘”，即摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，巩固“两不愁三保障”，保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，全面落实危房改造、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、兜底保障政策，建立健全即时帮扶机制和扶贫资

产运营管理等工作机制。

拓宽农牧民增收渠道。大力发展特色县域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，在全县建设农牧区就业示范基地。深入实施农牧区新型社区和特色产业园区“两区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农牧民就地就近转移就业。依托三江源生态扶贫产业集中园区，大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺。培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，促进乡村经济多元化，在全县建设一批“小而精、特而美”的“一村一品”示范村镇，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。

实施“摘帽县”全面巩固提升工程。制定尖扎县脱贫攻坚巩固提升的工作方案，及时总结脱贫攻坚中存在的有效途径与难点，完善脱贫巩固措施。结合乡村振兴战略，持续改善相对贫困人口的发展条件，抓好“扶贫项目”和“脱贫成效”两个回头看，完善脱贫地区基础设施和公共服务体系建设，加大对退出村水、电、路、网等基础设施和教育、文化、医疗、卫生等公共服务的投入力度，持续改善发展条件。推进实施生态宜居搬迁等工程，巩固提升易地扶贫搬迁成果，注重易地搬迁后续产业发展。持续加强村“两委”班子建设、致富带头人培训等工作，提升带动能力。

实施精神扶志巩固提升。加强教育引导，深入开展“扶志向强动力、扶文化强素质、扶文明强精神、扶生态强后劲”的“四扶四强”行动，通过开展理论教育、政策宣讲、技能培训、文化活动、文明新风、生态实践等活动，激发广大农

牧区群众脱贫致富的内生动力。

第二节 提高乡村综合能力

调整农牧业结构。扩大主要特色产品的生产集中度和规模，进一步优化种植业结构。加快建设万亩“菜篮子”基地、万亩马铃薯基地、万亩核桃基地及万亩饲草料基地，稳步培育花椒、大果樱桃、精品蔬菜、大田辣椒、花卉、青稞良种基地等6个重点千亩产业基地，形成“一带四个万亩基地六个千亩基地”为主的种植业生产力布局。围绕全州有机畜牧业示范区建设，加快全县养殖业提质升级，推进草畜联动发展、农区牧区生态畜牧业发展，构建高原有机畜牧业区、浅山生态畜牧业区、农区生态畜牧业区和水产生态养殖带，并集中布局发展养殖基地。通过不断提高全县养殖业的集约化、规模化水平，努力形成高标准牦牛和藏羊养殖基地、冷水高效养殖基地、生态牧场协同推进的养殖业结构。

加强农牧业基础设施建设。加强水利设施建设，进行农田综合整治，提高耕地质量，提升耕地综合生产能力。升级改造设施农牧渔业基础建设，加快沿黄温棚产业带建设，推动温棚集中化布局，打造连片百栋以上的温棚基地。加快牲畜暖棚维修和标准化改造，扶持专业合作社、养殖基地建设大型标准化暖棚。改善舍饲棚圈和设施农业的水、电、路及保温、冷藏保鲜等配套设施条件。完善码头、网箱、渔船等渔业基础设施建设。全面提高农业机械化生产率，加强机耕道建设，落实农机具购置补贴相关政策，依据各乡镇实际，调整和优化农机装备结构，提升农业现代化生产水平。

提高农牧渔业科技创新水平。开展职业技能鉴定和培训。不断提升创新创业农牧民的种养技术、市场营销、规避市场风险等各项能力。优化创业服务，加强完善创业指导、检验检测、技术咨询、市场拓展等公共服务，建立健全法律咨询、知识产权、技术转移等专业服务。建设农产品质量安全追溯平台，加强农作物病虫害和重大动物疫病防控能力建设，完善农畜产品质量安全监管体系，提升农畜产品质量安全水平。

实施农牧业品质提升工程。按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，以质量信誉为基础，创响尖扎县特色知名品牌，扩大市场影响力。围绕藏羊、牦牛、奶业、蔬菜、油菜、马铃薯、中藏药材等特色优势产业，在全州统一品牌系统下，策划构建全县县域农畜产品公共品牌3-5个，建立县域公用品牌。建设县级农畜产品质量安全追溯平台，在全县龙头企业、合作社建立30个追溯试点，建立生产、采收、收购、贮藏、运输、入市和销售全过程的链环追溯。大力推进标准化生产，以标准化养殖场和标准化生产基地为载体，开展生产标准化创建活动，加快实施整乡、整县标准化示范创建工程，力争创建为国家农业标准化整体推进示范县。

第三节 分批分类推进乡村振兴

实施乡村分类。顺应村庄发展规律和演变趋势，依据村庄区位条件、规模大小、产业基础等现状条件，将全县村庄分为融入城镇类、特色保护类、集聚提升类、稳定发展类、撤并搬迁类，不同类别村庄采取不同发展策略，分类、梯次

推进全县乡村振兴。其中：融入城镇类村庄 9 个，特色保护类村庄 3 个，集聚提升类村庄 29 个，稳定发展类村庄 44 个，搬迁撤并类村庄 1 个。

梯次推进乡村振兴。根据经济社会发展条件、建设状况、区位条件、资源禀赋以及生产方式，尊重农业区、牧业区和半农半牧区村庄发展的差异性和特殊性，按照融入城镇、特色保护、集聚提升、稳定发展、搬迁撤并的思路，分类、梯次推进尖扎县 87 个行政村乡村振兴。

重点村庄示范引领。在全县范围内选择乡土气息浓郁、个性特色鲜明、多元价值较好挖掘、内生动力较强的村庄，建设“示范引领型村庄”。坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造微观层面乡村振兴试验田和样板区，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，特色产业优势明显，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农牧民生活幸福安康。

第四节 发展壮大村级集体经济

夯实合作社基础地位。进一步推进农牧民合作社规范化建设，加快清理“空壳”合作社，不断完善农牧民合作社运行机制，提升合作社发展质量。全面启动合作社评估工作，推动合作社兼并整合与资产清核，形成“一村一强社”的崭新局面，切实增强合作社对乡村资源集聚作用和产业带动能力。推动村集体资产优先注入合作社，健全合作社对乡村农

牧业发展的指导和服务功能，推动农村合作社向农产品加工、销售等领域发展，建设规范运作合作社 80 家。

转变农牧区发展经营方式。促进农业产业化联合体发展。以龙头企业、农民合作社和家庭农场等新型农业经营主体的分工协作为前提，引导多元新型农业经营主体构建以利益为纽带的一体化农业经营组织联盟，以“公司+农民合作社+家庭农场”“公司+家庭农场”等形式，联手农民合作社、家庭农场组建农业产业化联合体，实行产加销一体化经营。探索发展农牧业共营模式，建立以农户为核心主体，农牧业职业经理人、土地股份合作社、社会化服务组织等多元主体共同经营的新型农牧业经营体系，实现农牧业经营主体的“共建共营共享”，培育 2-3 家的联合社。

落实集体经济“破零”工程。落实《关于推进全州村集体经济“破零”工程的实施意见》，以发展集体经济为导向，鼓励农民通过转包、出租、托管、入股等方式，依法流转土地，探索推进村集体经济“破零”多元化模式。合理引导土地经营权向新型经营主体有序流转，做到备案登记，为农业发展适度规模经济提供保障。编制全县村集体经济发展规划，全面落实村集体经济产业发展项目。到“十四五”末，基本建立村集体经济收入稳定增长机制，实现每个村有稳定的集体收入。

第五节 加快乡村宜居环境建设

开展农村生活污水治理。着力提升城镇及农牧区污水收集和处理能力，综合考虑村庄人口集聚、污水产生量、经济

发展水平等因素，对全县污水采取城镇处理、分布式处理、分散处理三种方式。马克唐镇马克唐村、回民村、勒见村、娘毛龙哇村收集到县城污水处理厂；康杨镇崖湾村、巷道村、沙里木村、城上村、上庄村、尕麻堂村、寺门村收集到康杨镇污水处理厂；坎布拉镇俄家村、上李家村、下李家村、尕布村收集到坎布拉镇污水处理，到 2025 年，农牧区生活污水得到处理的村庄占比达到 35%。

提升乡村垃圾处理能力。建立和完善农牧区生活垃圾“村收集、乡镇转运、县处理”的垃圾处理模式，着力加强乡镇的垃圾处理能力，适度补齐村级垃圾处理能力。推动三镇六乡垃圾处理能力全覆盖。垃圾由农牧户自行分类，日产日清，由保洁队伍进行收集，村级转运垃圾场进行卫生填埋，做到垃圾不出村，避免二次污染。保证村庄保洁人员到位、扶持政策到位、保洁制度到位、巡查检查到位、保洁效果到位“五个到位”，做到沟、渠、河道、路边、绿化带、公共活动场地无垃圾。

推进“厕所革命”。以农牧区家庭厕所、公共厕所改建、扩建、新建、提档升级为重点，扎实推进“厕所革命”。沿黄三镇一乡等有条件的地区优先实施旱厕改水厕，偏远村和排水基础不足的村推广新型卫生旱厕。加快推进农村公共场所（重点完善旅游城镇、学校、乡镇卫生院、社区综合服务中心、集贸市场、乡镇政府机关等）无害化卫生公厕建设改造，强化农村牧区家庭卫生间无害化改造，提高农村牧区卫生厕所普及率。到 2025 年，全县各乡镇城中村、城郊村、

临近村水厕覆盖率达到 35%，农业村和游牧民定居点卫生厕所覆盖率达到 100%，牧业村、主要交通道路沿线、旅游景区公共厕所覆盖率达到 100%。

防治农业面源污染。按照建立生态农业的发展标准，全面推广高效低毒低残留农药，全面禁止高毒农药在全县范围内销售。深化化肥农药减量增效行动，粮油作物、露地蔬菜、中藏药材全部采用有机肥替代化肥，整乡（镇）、整村（或几个村连片）、整作物连片集中推进。加强对主要农产品产地的土壤污染修复示范，改善土壤条件，确保农产品质量安全。

开展村容村貌整治。治理露天粪坑、畜禽散养、杂物乱堆。拆除有碍观瞻、杂乱无章的广告标识牌和废弃的建筑物。整理村庄内破败空心房、空闲宅基地、闲置地，集约调配村庄建设用地。解决电力、通信线路乱拉乱接现象，迁移影响村庄建设、道路扩宽的各类线杆。开展街道、庭院和村边道路、沟渠绿化，建设绿色生态村庄，全面提高村庄整体环境。到 2025 年村庄绿化覆盖率达到 80%、农业村和游牧民定居点亮化覆盖率达到 100%，高原美丽乡村建设覆盖率达到 100%。

巩固提升农牧区饮水安全。持续实施农牧区饮水安全巩固提升工程，加强城乡供水一体化，运行好贾家乡农村净化水厂，推进马克唐镇、康杨镇、坎布拉镇自来水管网向周边村庄延伸，到 2025 年，城乡供水一体化覆盖率达到 40%，农牧区饮水安全得到全面巩固。

第六节 大力推进乡风文明建设

提升农牧民思想政治素质。推动社会主义核心价值观融入农牧区生产生活各方面，通过开展各类型主题活动，使之转化为人们的情感认同和行为习惯。持续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，采取嵌入式、互动化、接地气的方式，引导提高农牧民思想政治水平，从内心深处拥护党的路线方针政策，更加爱党爱国爱社会主义。

深入开展乡村文明创建行动。开展文明家庭创建，弘扬中华民族优秀家庭美德。结合乡村振兴战略的具体落实情况，评选一批文明村庄，突出示范带动作用。开展文明乡镇创建，评选一批“乡风文明示范镇村”“乡村宜居示范村”“管理民主示范村”。开展文明集市创建行动，对经营规范、环境整洁、管理有序的集市进行宣传表彰。开展乡村文明校园创建，提高师生文明素质、校园文明程度。

弘扬平安道德风尚。大力弘扬社会主义核心价值观，培育精神文明新风尚，通过组织农村元宵灯会，“三八”节关爱妇女知识讲座，重阳节老年人茶话会等文体活动，丰富群众的精神文化生活，倡导睦邻团结，平安互助，和谐文明的乡村平安新风尚。围绕科普进乡村，加强乡村禁毒反邪宣传阵地建设，完善乡村科普设施，修建农民图书室，帮助群众远离邪教、远离毒品，树立健康文明的生活理念。

强化村规民约教化作用。各行政村根据本村实情制定“村规民约”，促进村规民约与各村庄文化传统、风俗习惯、经济结构、人口结构、受教育水平相适应，更加重视道德教

化作用，明确农牧民为人做事和道德行为的准则，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义教育。

深入开展农村移风易俗行动。弘扬敬老爱老，提倡“厚养薄葬”。设立农牧区殡葬改革试点村，循序渐进开展殡葬改革。大力宣传破除陈规陋习，倡导厚养薄葬，推行绿色殡葬，树立孝善典型，把厚养薄葬切实融入乡村振兴移风易俗专项行动中，成为广大农牧民的自觉行动。摒弃落后的思想，倡导婚嫁新风。通过社会宣传、村规民约等各种方式，树立婚嫁新风尚。鼓励青年农牧民婚事新办、喜事简办，不盲目攀比、不铺张浪费，用积极健康文明的方式代替大操大办。

第七节 加快提升乡村治理水平

深化基层自治实践。建立健全村民自治机制，加强基层群众性自治组织规范化建设。发挥自治章程、村规民约的积极作用，全面建立健全村务监督委员会，推行村级事务公开制度。积极发挥村民小组或自然村的重要载体作用，依法实行正当权利，成为村委会与村民联系的纽带，确保依法、规范、高效运行。建立和完善自治服务体系，提高村民自助互助能力，开展法制宣传、标准化管理、推进民主法制村建设。建立村务公开栏，及时公布村民小组决议实施情况，保障村民群众与村务工作的知情权、参与权、监督权。

提升基层法治水平。延伸公共法律服务覆盖面，实现“打包式”服务。在乡、村两级实现公共法律服务站（点）的全覆盖，法律顾问进村全覆盖和“法律服务微信群”建设全覆盖。认真组织“法律进乡村”宣传教育活动，动员干部职工

和群众志愿者参与平安法治宣传活动，在各乡镇建成 1-2 个“民主法治示范村”，巩固尖扎县平安创建良好的群众基础。加快推进专职人民调解员队伍建设，为每个行政村、乡镇配备专职人民调解员。

加大基层执法和治安防控力度。增加乡村基层干部培训中依法行政方面比例，增强执法为民意识，确保乡村振兴各项工作纳入法治化轨道。结合农牧区网格化管理，深入推进综合行政执法改革向基层延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉，探索建立乡镇综合执法平台，加大农村的执法力度。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击乡村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。大力推进农村社会治安防控体系和“雪亮工程”建设，实现乡镇有监控、村庄有巡逻、重点部位有技防的防控网络。

专栏十二 乡村振兴重点项目

(一) 巩固脱贫成果项目

- 1、星级乡村旅游接待点项目：培育乡村旅游接待点 100 个，创建星级乡村旅游接待点 40 个。
- 2、古日羊麻农业生态观光度假园：建设特色农业种植区 300 亩，民宿点 6 处，提升乡村旅游景观和设施 8.6 万平方米；古日寺景观提升 3.5 万平方米；建设旅游配套项目等。
- 3、农牧民劳动力技能培训项目：全县 86 个行政村，开展对 2500 人进行短期劳动技能培训
- 4、全县 25 个行政村乡村旅游扶贫项目：尖扎县坎布拉镇完吉合、德洪、尖藏、俄家、直岗拉卡、城上、寺门（安置点）、格曲、贾加村、解放村、古日羊麻、麦什扎、俄什加、尖巴昂、措加、东加、牙那洞、德欠、萨尕尼哈、古什当、古浪、德吉、来玉、东果、拉毛等 25 个村的乡村旅游基础设施、农家乐、民俗村寨等建设。
- 5、培育在乡创业主体项目：加大乡村能人培训力度，培育一批乡村工匠、文化能人、手艺人等能工巧匠，领办家庭农场、农民专业合作社等，创办家庭工场、手工作坊、乡村车间等。
- 6、尖扎县乡村旅游提升项目：建设“坎布拉镇一滨水度假”和“康杨镇一乡村休闲”两大乡村旅游组团，支持农家乐、休闲渔业发展。
- 7、休闲农业体验项目：重点在沿黄乡镇建设集农业观光、农事体验、文化认知、农耕感悟、乡村购物、生态养生等功能的休闲农业体验基地。
- 8、尖扎县贫困乡镇及贫困村基础设施建设项目：9 个乡镇 1 个办事处 34 个贫困村基础设施建设
- 9、尖扎县扶贫产业园建设项目：修建 4 层框架结构标准化厂房 10 栋，建筑面积 69000 m²；新建钢架结构单层物流仓库 8 栋，建筑面积 15000 m²。

- 10、坎布拉镇扶贫产业园建设项目:新建 4 层框架结构标准化厂房 4 栋, 建筑面积 24000 m²; 新建钢架结构单层物流仓库 4 栋, 建筑面积 7500 m²。
- 11、康杨镇扶贫产业园建设项目:新建 4 层框架结构标准化厂房 4 栋, 建筑面积 24000 m²; 新建钢架结构单层物流仓库 4 栋, 建筑面积 7500 m²。
- 12、马克唐镇扶贫产业园建设项目:新建 4 层框架结构标准化厂房 4 栋, 建筑面积 24000 m²; 新建钢架结构单层物流仓库 4 栋, 建筑面积 7500 m²。
- 13、尖扎县农牧业电商发展工程:建设县级电子商务公共服务中心、农畜产品电子商务供应、物流、营销体系建设, 县、乡镇、村电商服务站点建设
- 14、尖扎县农业综合开发:小流域综合治理、林草路水配套, 每年 2.5 万亩, 共计 12.5 万亩

(二) 乡村发展能力提升项目

- 1、优化农牧业布局工程:在全县打造沿黄产业带、浅山特色农业产业带和高原生态畜牧业产业带三条农业产业带。
- 2、质量检测体系建设项目:建设尖扎县农畜产品质量安全数据管理中心, 新建 9 个乡镇质量安全监管站, 农贸市场和超市速测点 36 个。
- 3、县域公用品牌建设:策划构建全县县域农畜产品公共品牌 3-5 个。
- 4、尖扎县品牌专营店建设项目:在全国大中型城市开设尖扎县品牌专营店 30 个。
- 6、农业资金服务平台:开发集涉农政策、惠农补贴等信息的农业资金服务平台。

(三) 乡村振兴分类建设项目

- 1、建设乡村振兴示范村:设立试点示范村 4 个, 分别为城上村(康杨镇)、德吉村(昂拉乡)、古日羊麻村(坎布拉镇)、吉利村(坎布拉镇)。其中, 省级示范村 2 个, 分别为城上村和德吉村。

(四) 集体经济重点项目

- 1、农民专业合作社规范社扶持项目:扶持规范运作合作社 80 家。
- 2、尖扎县生态畜牧业合作社建设:生态畜牧业合作社基础设施建设, 购置畜棚, 仪器设备。
- 3、龙头企业扶持项目:扶持培育省州级以上一二三产融合发展的龙头企业 4 家。
- 4、联合社扶持项目:扶持农民专业合作社联合社 1 个、生态畜牧业合作社联合社 1 个。
- 5、专业供销合作社建设项目:建设完善 10 个左右运行规范、带动能力强、与农牧民利益联结紧密的专业合作社。
- 6、村级综合服务社培育项目:培育村级综合服务社达到 15 个左右。
- 7、农家旅游合作社项目:建立以休闲旅游、观光农牧业、农家乐为主的宣传和营销合作社企业。
- 8、壮大村集体经济项目:培育不同类型村集体经济 50 家以上。

(五) 乡村宜居环境建设项目

- 1、垃圾填埋场建设项目:建设 6 处库容 15 万立方米垃圾填埋场, 配套道路、环卫设施等。
- 2、垃圾焚烧试点和封闭式中转站建设项目:开展垃圾焚烧试点和封闭式中转站建设试点。
- 3、环卫设施配置项目:配齐垃圾运输车、垃圾斗、果皮箱等垃圾收集设施。
- 4、俄家台、宗喀巴纪念园区、德宏、小瑶池四处服务区垃圾回收处理项目:俄家台、宗 5、喀巴纪念园区、德宏、小瑶池四处服务区新建垃圾回收处理点。
- 6、污水管网延伸项目:实施 15 个村排水管网延伸。
- 7、村级小型污水处理厂建设项目:建设 3 个村级小型污水处理厂。
- 8、小型人工湿地建设项目:开展小型人工湿地污水处理试点 3 个。
- 9、尖扎县“厕所革命”:全县新建和改造户用卫生厕所 5000 座, 卫生公共厕所 30 座。
- 10、新农村村庄绿化项目:实施 25 个行政村, 构建乔、灌、花合理配置的村庄绿化格局,

- 11、逐步实现“村边林带化、道路林荫化、庭院花果化、隙地全绿化”。
- 12、村庄亮化工程：实施 60 个行政村，每个村安装太阳能路灯 15 盏。
- 13、高原美丽乡村建设项目：每年实施 5 个村的高原美丽乡村建设。
- 14、尖扎县农牧业面源污染定点监测项目：设污染定点监测点 2 处，购置相关配套设备。
- 15、尖扎县渔业环境监测站建设项目：新建办公室、实验室，购置仪器设备、野外作业设备
- 16、田园综合体建设项目：打造康杨镇田园综合体，德吉村、兰泥滩、河滩村村级田园综合体。
- 17、乡村人居环境整治工程：建设村级垃圾堆放点、乡镇垃圾处理厂，村庄美化、绿化、量化，新家属厕 1000 座。

（六）乡风文明建设重点项目

- 1、农牧区移风易俗行动：针对“厚葬薄养”“高额彩礼”“盲目攀比”等陈规陋习，开展教育说服为主、考核评比为辅的移风易俗行动，有效地改善农村落后思想观念。
- 2、乡村振兴巡回宣讲行动：成立乡村振兴宣讲团，以行政村为单位每年对 86 个行政村进行巡回宣讲，使广大农牧民了解国家政策，动员广大农牧民积极参与乡村振兴。
- 3、乡村文明创建行动：在开县开展创建评选文明家庭、创建评选文明村庄、创建评选文明乡镇、创建评选文明集市、创建评选文明校园行动。
- 4、县殡仪馆改造项目：拟投资 100 万元实施尖扎县殡仪馆火化炉环保改造，有利于推进葬法和葬礼改革。

（七）乡村治理重点项目

- 1、尖扎县乡镇“三基”建设项目：建设 9 个乡镇，1 个办事处的八有工程填平补齐工程。
- 2、县乡镇网络视频及村级网络服务体系建设项目：建设县政府网络中心 800 平方米，乡网络视频会议室 200 平方米，购置无纸化办公设施；包括 9 个乡镇的硬件设施。
- 3、“头雁工程”：培训人员 1000 人次。
- 4、尖扎县乡镇业务用房升级改造项目：9 个乡镇 1 个办事处，总建筑面积 10000 平方米。
“民主法治示范村”创建：每年在各乡镇建成 1-2 个法治示范村。
- 5、“法律进乡村”宣传教育活动：在全县各乡村组织法律宣传教育活动 2 次，推进民主法制建设，开展法制宣传、标准化管理、推进民主法制村建设。
- 6、尖扎县空白派出所建设项目：建设多加、加让派出所，建筑面积均为 330 平方米。
- 7、尖扎县维稳检查站建设项目：尖扎维稳检查站，建筑面积均为 330 平方米。
森林公安局基础设施建设：森林公安局、林区派出所办公基础办公基础设施建设。
- 8、尖扎县乡镇公安监控系统：覆盖全县乡镇道路、重点部位、卡口、寺院视频监控系统建设尖扎县指挥中心视频监控中心：视频道路、治安卡口监控机房及设备。

第六章 全方位促进社会事业均衡普惠发展

始终坚持“以人民为中心”的发展理念，不断探索新时代背景下的社会事业发展新路径，强化农村基本公共服务供给县乡村统筹，加快推动教育、科技、卫生、文化等社

会事业全面进步，逐步实现标准统一、制度并轨，更好满足人民群众对美好生活的需要。

第一节 努力提升教育现代化水平

推动优化教育布局。推动全县教育事业优先发展，在完成“全面改薄”建设任务的基础上，提升教育质量，以学前教育抓提升、义务教育抓规范、普通高中抓创新、职业教育抓特色为重点，不断优化教育资源配置，推进城乡教育均衡发展，提升全县教育现代化水平。

提升学前教育质量。推进乡村幼儿园撤点并校和扩容提升，持续加大公办幼儿园供给，构建以普惠性资源为主体的办园体系。实施学前教育行动计划和乡村幼儿园建设发展规划，全面普及学前三年教育，完善学前教育公共服务，500人以上的大村独立修建幼儿园，500人以下的小村联合办院。

均衡发展义务教育。提升义务教育均衡发展水平，扩大优质教育资源覆盖面，推动义务教育向高位优质均衡发展。加快校点布局调整，统筹新建学校分流和扩建学校扩容，推进乡村小规模学校（含教学点）和乡镇寄宿制学校建设。持续推进控辍保学，完善联控联保和动态监测机制，提升义务教育巩固水平。推行校长负责制，大力实施“名优学校+”优质教育倍增工程。采取多种措施，确保义务教育统编“三科”教材顺利使用。巩固双语教学成果，提高民族学生国家通用语言水平。到2025年，小学适龄儿童入学率达100%，

初中适龄少年入学率达 100%，九年义务教育巩固率达到 98% 以上，随迁子女平等接受义务教育比例达 100%，义务教育阶段大班额比例为零。

创新发展普高教育。以新建和扩建普通高中学校为重点，整合教学资源，推进普通高中向县城集中，全面普及并巩固 15 年免费教育全覆盖。推广使用普通高中统编“三科”教材。新建一所能容纳 2400 个高中学位的民普融合性高级中学，全面实现民族和普通教学相互融合，引领民族地区高中教育发展。用活对口支援政策，加大“异地办教育”扶持力度。

健康发展特殊教育。实施好特殊教育提升计划，完善特殊教育保障机制，把特殊教育事业纳入全市经济社会发展规划，维护残疾适龄儿童青少年的教育权益，全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平，特殊儿童入学率达到 99%。

全面推进“智慧教育”建设。实施教育信息化 2.0 行动计划，不断优化“互联网+教育”基础设施与应用环境，推进基于物联网的校园感知环境建设。大力开展“一师一优课”“一课一名师”信息化教学。深化教育管理信息化应用，开展教育资源缺口、控辍保学、校园安全、督导评估等方面的大数据创新应用，推进教育管理精准化。

全面提升教师素养能力。打造业务精湛教师队伍，实施教育人才“引进来”和“走出去”，培养一批青年教师和教学新秀。完善校长考评激励和问责退出机制，促进校长队伍专业化年轻化。分类推进教师职称制度改革，完善教师激励

保障机制，营造尊师重教社会风尚，完善优秀人才培养、管理和使用激励机制，激励学校、教师立德树人、大抓质量、全面发展。

第二节 全面开展健康尖扎建设

强化基本卫生服务。健全以全科医学为基础，基本医疗和基本公共卫生为核心，预防和健康教育为目的，团队服务为方式的基层卫生服务体系建设，提高全民基本公共卫生服务均等化水平。开展妇幼健康服务，实施母婴安全计划，倡导优生优育，全面推进住院分娩补助制度，加强妇幼保健服务体系建设。改革计划生育服务管理，落实生育政策，加大再生育家庭医疗服务和保障力度，提高出生人口素质。广泛动员全社会积极参与爱国卫生运动，积极开展创建国家卫生县城活动。

全面深化医药卫生体制改革。统筹“五医”联动改革，建立稳定的公共卫生事业投入机制。整合县乡医疗卫生资源，推进县域医疗卫生资源重组、体系重构、机制重建和服务重塑，县乡村一体化管理，形成管理、服务、利益、责任和文化“五大共同体”，推进双向转诊的分级诊疗机制，实现基层服务能力达标升级，推进医共体内医保打包付费，复合支付，提高医保基金使用效率。完善县域医共体机制，建立以县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底的三级垂直管理新模式，规范紧密型医共体建设。

提高医疗机构服务水平。加快推进县医院整体搬迁，发挥县级核心作用，深化县级公立医院改革。加强人才队伍建设

设和重点特色科室建设，大力培养专业技术骨干人才，推行新进医疗岗位住院医师规范化培训，实施全科医生特岗计划和订单定向免费医学生培养，发挥县级医院“治重病、救危重、转疑难”的中间桥梁和承上启下的核心作用。提升基层服务能力，强化基层卫生院内部管理，优化医务人员配备结构，推行人才、技术双下沉，发挥其“治小病、管慢病、转重病”的作用，加强乡村医生队伍建设，提升基层服务能力和服务效率。改善卫生监督机构办公和执法条件，提高综合执法水平和能力。“十四五”末，乡镇和卫生院和村卫生室标准化建设达到100%。基本实现每个乡镇卫生院配备2名全科医生，县级医疗机构均达到国家二级水平。

加强公共卫生应急管理体系建设。提升公共卫生服务防护网，改革疾病预防控制体系，织紧织密防控网络，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全完善突发公共卫生事件应急机制，完善重大疫情救治防控和公共卫生法治增强保障能力。提升县级疾控中心疫情发现和现场处置能力，加强基础设施建设，完善设备配置，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。建设用于防疫的物理设施，制定相应管理方式。建立紧急征用机制，在特殊情况下，政府可以根据预案征用酒店宾馆、体育场馆、展览馆、房产商闲置的房产等一些民用设施。

积极发展中藏医药事业。完善中藏医机构服务体系，创建县中西医结合康复中心。加快县藏医院建设，积极探索创建县藏医院藏西医结合康养中心，探索形成与藏药科技农

业、名贵藏药材种植、田园风情生态休闲旅游结合的养生基地。全县所有乡镇卫生院设置藏医临床科和藏药房，乡镇卫生院具备与其功能相适应的藏医药服务能力，藏医药病床占总床位的 50%。

加快“互联网+医疗健康”发展。以打造“数字健康”为支撑，加快构建“上下联、信息通”的运行新模式。到 2025 年，实现公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品管理、综合管理五大业务系统的互联互通和业务协同，医疗数据库基本覆盖全县人口并实现信息动态更新。为广大居民提供健康管理、医疗咨询以及掌上医院，手机微导诊、手机预约诊疗服务等数字化健康服务，提高卫生健康信息化水平。

实施健康知识普及行动。构建健康科普知识发布和传播机制，建立健康科普专家库。健全医疗机构开展健康促进与教育的激励约束机制。建立完善覆盖全市的健康素养和生活方式监测体系，组织开展全县城乡居民健康素养监测工作。

第三节 提高科技创新驱动能力

加快培育创新主体。深入推进全省高新技术企业和科技型企业“双倍增”及科技小巨人企业培育计划，鼓励并引导有条件企业申报科技小巨人企业。大力引进和培养创新型中小企业，形成一批有自主知识产权、自主品牌和持续创新能力的高成长企业。

加强“双创”载体建设。加快三江源青年创业园、科技创新研发大厦建设，积极引进和培育一批科技型小微企业。着力培育专业化众创空间，组建科技联合体。推广直岗拉卡

现代农业示范园发展模式，建设 2-3 个农牧业科研示范园区。

推进科技成果转化运用。健全科技成果转化体制，科技成果信息服务平台等科技资源共享与交易服务平台建设。支持企业与各类高校、科研院所开展深度合作，共建产学研合作创新平台、成果转化示范基地、产业技术创新基地，加快科技成果转化产业化。

建立科技创新体系。引导鼓励全县农牧业生产基地、合作社、相关带头人与西宁及周边区域科研院所、高校科研人员积极对接，加强农业绿色生态、提质增效技术研发应用，促进科技成果在农业生产上的运用和转化，提高农业科技创新能力。

推广农牧渔业技术。加快商业化良种繁育、农畜产品质量建设。推广牛羊人工授精技术、牲畜杂交改良等技术。提高农业良种化水平，加强杂交油菜、青稞、饲草、蔬菜、牦牛、藏羊和冷水鱼等良种研发。

发展科技服务业。加快畜牧业、高原特色生物资源、文化旅游融合发展等重点领域科技攻关和技术转化国家及省级项目，健全和完善新型农业科技推广体系，加强科技成果转化和知识产权保护，增强科技对全州经济发展的支撑作用。以产业园区为载体，重点发展基础研究、试验服务、研发设计、检验检测、工程咨询、勘探勘察等科技服务，推动农牧业、文化旅游业从粗放型向集约型转变。

第四节 繁荣发展文化事业

加强公共文化服务体系建设。大力推进图书馆、群艺馆、

电影院、博物馆建设，完善乡镇综合文化站、农（牧）书屋，村综合文化服务中心，打造一批布局合理、功能完善、特色鲜明的公共文化设施精品工程。加快数字图书馆、数字文化馆、数字版权公共服务平台建设，推进乡镇文化分馆网络平台建设。到 2025 年全面建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

抓好全县融媒体中心建设工作。在全县开展融媒中心建设工作，把握好融媒体中心作为党和政府主办的媒体，是党和政府宣传阵地这两大定位，坚持正能量是总要求、管得住是硬道理、用得好是真本事，巩固壮大主流思想。充分发挥县级广播电视台和党报党刊的主体作用，强化服务功能，整合资源，充分利用互联网，推动融合转型，实现从相加到相融，全方面、多角度、立体化整合媒体资源，构建新型融媒体平台。

加大文化遗产的保护力度。做好文物保护的基础性工作，发挥昂拉赛康寺、智合寺、昂拉千户府等重点文物资源对旅游业的支撑作用，积极推进文物资源的合理利用。继续坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的原则，重视优秀历史文化遗产的保护、考古发掘、普查、整理、研究和利用。积极申报争取能科德千寺、昂拉赛康寺、智合寺、昂拉千户府、康家清真大寺等的文物保护修缮项目，争取对县内省级以上文物保护单位全面修缮。在修缮基础上加大对文保单位的开发利用，通过对文保单位周边区域进行综合整治，完善配套服务设施。

实施文化惠民工程。丰富农牧民精神文化生活，持续提升乡村文化服务水平，补齐村级综合文化活动室建设短板，建设村级综合文化活动室和小型活动广场。落实“书香青海”品牌建设，补齐综合文化活动室阅览室建设，开展送书下乡活动。推进全民健身事业，在全县各乡镇建设全民健身广场，配套建设灯光球场，行政村各建设村级射箭场 1 个，建设每个乡镇的少儿活动中心。发展乡村戏曲，鼓励有条件的村搭建乡村戏台，支持农牧民自发组织戏曲队，逐步补齐综合文化活动室的乐器设备，建设乡村戏台 30 个。提升农牧民影音享受，每个乡镇各建设小型影剧院 1 个，开展农村公益电影放映工程，每年在 86 个行政村放映电影 100 场次以上。

广泛开展文化活动。推动地方特色文化发展，持续举办“达顿宴”“冬季农牧民射箭赛”“农牧民运动会”等文化活动，增强农牧民文化自信与爱国爱家思想。丰富乡村文化活动，支持各村依托特色优势，组织成立各种文化团体，开展以各村代表队为单位的文体竞技，进一步增强村庄凝聚力；鼓励各村舞蹈艺术队、花儿歌唱团结合旅游业开展特色演出，开辟农牧民增收新途径；支持各村以综合文化中心为载体组织村民开展文艺比赛，进一步丰富村民文化生活。到 2025 年，组织成立各类文体团体 30 个，全县乡村文化氛围更加浓厚。

第五节 努力发展体育事业

完善全民健身公共设施。加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区健身运动场所等设施建设，在有条件的行

政村建设村级射箭场，构建县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）三级公共体育设施网络体系。加强“智慧体育”建设步伐，推动健身项目、场地设施管理网格化，提高各类体育设施的开放率和利用率。

健全全民健身组织网络管理。提升体育社团组织的社会服务水平，推动全民健身站点网络化、规范化建设，重点加强县（区）级体育社团的建立，构建“行政组织-协会组织-社团组织-民间健身组织”四级体育组织网络建设，形成覆盖面广的全民健身组织网络体系。充分调动体育社会组织、志愿者等社会力量和社会资源，组织社会体育指导员广泛开展全民健身指导。

推动形成“体医结合”模式。大力发展运动医学和康复医学，发挥体育锻炼、健身、休闲体育在疾病预防、治疗、康复和健康促进等方面的积极作用。发挥中（藏）医药在运动康复等方面的特色优势，提倡开展健康咨询和调理服务，建立完善针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动处方库，推动形成“体医结合”的疾病管理与健康服务模式。

促进重点人群健身活动。制定实施青少年、妇女、老年人、职业群体及残疾人等重点群体的体质健康干预计划，大力发展群众喜闻乐见的运动项目，鼓励开发适合不同人群、不同地域特点的运动项目，挖掘民族、民间传统体育文化资源，扩大全民健身的门类，提高群众健身的参与度和自觉性。

完善全民体育锻炼与健身计划。加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、乡村健身运动场所等设施建设，提高各类体育设施的开放率和利用率。推动形成“体医结合”

模式，发挥体育锻炼、健身、休闲体育在疾病预防、治疗、康复和健康促进等方面的积极作用。促进重点人群健身活动，制定实施青少年、妇女、老年人、职业群体及残疾人等重点群体的体质健康干预计划，提高群众健身的参与度和自觉性。

专栏十三 社会事业重点项目

(一) 教育事业

- 1、尖扎县第二高级中学：主要新建一所包括有普通高中和民族高中的高级中学，规划服务 2000 多学生。
- 2、尖扎县第二民族中学、尖扎县中学、一寄校、康杨中学、坎布拉中学管网及校园绿化建设，各学校消防设施建设：提升改造学校管网及校园绿化、消防设施
- 3、升级改造学校管网及校园绿化、消防设施项目：改造尖扎县民族中学、一寄校、康杨中学、坎布拉中学管网及校园绿化建设，各学校消防设施建设。
- 4、尖扎县中小学校园文化建设：县域内学校校园文化建设
- 5、尖扎县普惠性幼儿园建设：主要建设标准普惠性幼儿园校舍、户外场地、配备各类教学及体育器材。
- 6、公建民办幼儿园提升改造工程：提升改造园舍、更新各类信息化及教学设备。
基层幼儿园提升改造：村办幼儿园校舍及活动场地、设施设备提升改造
- 7、康杨中心幼儿园：新建康杨中心幼儿园 3000 平方米及附属设施。
- 8、尖扎县学校扩容工程：扩建尖扎县民族中学，建设标准体育场、扩建一寄校、县中学、机关幼儿园、康杨中学、坎布拉九年一贯学校
- 9、教育信息化 2.0 建设：县域内学校网络建设、教师教学应用终端设备、智慧校园建设、网络宽带提速、教育信息化中心（总控）、教师信息技术应用能力培训
- 10、尖扎县乡村幼儿园建设项目：新建幼儿园 35 所
- 11、标准化中小学升级改造项目：校园扩建及设备更新、校舍加固

(二) 医疗卫生事业重点项目

- 1、尖扎县人民医院整体搬迁项目：门诊、急诊楼、医技楼、住院综合楼、行政楼、传染病区、高压氧舱及辅助用房等
- 2、尖扎县三级医疗机构提升改造工程：111 个县乡村（社区）医疗机构门诊、住院、医技楼、周转房、生活用房及附属设施建设
- 3、尖扎县藏医院重点科室门诊项目：建设藏医肝胆专科、藏医院研发及特色康复门诊
- 4、尖扎县藏医院制剂中心建设项目：业务用房及附属设施建设，建筑面积 1816 平方米。
- 5、尖扎县疾病预防控制中心整体搬迁项目：新建业务用房 2500 m²。
- 6、尖扎县中医院（第二人民医院）：中医门诊、住院医技楼建设
- 7、青海省尖扎县妇幼保健和计划生育服务中心附属设施建设项目：新建门卫值班、安保等用房及围墙、大门、院内道路、硬化铺装、停车场、停车场、绿化等附属设施
- 8、青海省黄南州尖扎县马克唐卫生院业务用房及生活用房项目：业务用房及生活用房面积 1500 m²。
- 9、尖扎县乡镇卫生院供暖设施升级改造项目：11 个乡镇（镇）卫生院采暖设施。
- 10、尖扎县卫生监督机构规范化建设项目：业务用房及附属设施建设，总建筑面积 1500

平方米。

- 11、尖扎县昂拉乡卫生院整体搬迁项目：业务用房及生活用房面积 1500 m²。
- 12、尖扎县尖扎滩乡卫生院整体搬迁建设项目：业务用房及生活用房面积 1500 m²。
- 13、尖扎县医疗废弃物暂存冷库建设项目：县城建设 100 平方米暂存用房，11 个乡镇各建设 50 平方米，及暂存设备，总建筑面积 950 平方米。
- 14、尖扎县疾病预防控制中心现代化疾病预防控制体系建设项目：土建施工及购置设备等
- 15、尖扎县康养中心建设项目：医养结合基地建设

(三) 文化事业繁荣发展项目

- 1、坎布拉运动休闲特色小镇图书馆建设项目：拟建坎布拉运动休闲特色小镇图书馆一座，建筑面积 3500 平方米，配套完善其他附属设施
- 2、尖扎县德欠寺申报国家级文物保护单位项目：规划设计、寺院整体环境综合整治、寺院庙堂修缮保护
- 3、尖扎县乡镇电影院建设项目：9 个乡镇建设影剧院，包括附属设施
- 4、尖扎县乡镇少儿活动中心建设项目：9 个乡镇建设少儿活动中心包括附属设施
- 5、西加吾县广播电视转播台现有模拟广播电视发射设备数字化改造更换项目：广播电视发射设备改造和更换等
- 6、国标地面数字电视一体化机房铁塔建设改造项目：完成 4 座国标地面数字电视一体化机房铁塔建设
- 7、尖扎县自办藏语电视节目设备改造项目：更新采、编、播设备，逐步实现数字化改造
- 8、尖扎县广播电视台业务综合楼：房建工程、设备购置及附属设施建设
- 9、国家级文保单位申报规划编制项目：委托编制昂拉千户府和德千寺申报规划文本。
- 10、文化传习所建设项目：全县建设 6 所文化传习俗
- 11、民间藏戏及寺院法舞保护传承项目：藏族八大藏戏米拉日巴、大威德金刚法舞等
- 12、民间艺人、工艺美术大师、非遗传承人保护项目：主要保护民间文化、口传文学、手工技艺等项目
- 13、民间歌舞扶持项目：组建民间演艺队、创作研究民间歌舞、发表民间歌舞集作品
- 14、国家藏羌彝文化产业走廊尖扎文化创意产业园：民俗文化村商业中心，入口景观区、布达拉宫风格建筑群、古格王朝风格建筑群、雍布拉康风格建筑群落、康巴风情建筑群落、安多民俗建筑群落、四川羌寨风格建筑群、民俗村商业步行街、游客服务中心、滨河娱乐休闲设施建设。
- 15、昂拉千户府申报国家级文物保护单位规划编制项目：设计及编制规划
- 16、康杨镇、坎布拉镇文化广场：建设面积 6000 平米，广场及附属设施
- 17、昂拉乡民俗文化服务中心：展览馆、游客服务中心及附属设施
- 18、阿哇寺石刻千佛殿维修项目：石刻千佛殿保护维修
- 19、尖扎县省级文物保护单位修缮项目：全县省级文物保护单位实施文物抢救、保护修缮
- 20、尖扎县村级文化活动室：建设 57 个村级文化活动室，每个活动室建设 100 平米活动用房和 1000 平米广场
- 21、特色小吃黄河奇石和烧烤一条街：房建及附属工程
- 21、尖扎县康杨镇文化馆建设项目：拟建康杨镇乡镇文化馆 2500 平方米及其附属设施
- 21、尖扎县博物馆建设项目：建设 5000 平方米博物馆建筑及其配套设施
- 21、乡镇影院建设项目：全县 9 个乡镇建设影剧院，包括附属设施。
- 21、尖扎县 12 处省级文物保护单位保护修缮项目：保护修缮 12 处省级文物保护单位文

物本体，修缮面积约 7199 平方米。

21、尖扎县省级文物保护单位安防、消防设施建设和项目：对 11 处省级文物保护单位的安防、消防进行全面完善。建设消防水池、拓宽消防通道等。

21、尖扎县乡镇文化大礼堂建设项目：新建 9 个乡镇文化大礼堂，建筑面积 17999 平方米

21、尖扎县城市文化广场百姓大舞台建设项目：新建 4 个乡镇文化广场百姓大舞台，建筑面积 719 平方米

21、尖扎县新华书店实体店建设项目：新建 9 个乡镇新华书店实体店，建筑面积 1799 平方米

22、尖扎县档案馆爱国主义教育基地：领导关怀、历史沿革、行政建制、大事记、荣誉集锦、人口民族、多彩文化、党性教育、民族传统文化等板块

23、尖扎县档案馆信息化建设：馆藏系统建设、查阅系统、智能管理系统

（四）体育事业重点项目

1、尖扎县全民健身中心：主要建设全民健身中心场馆设施，建筑面积 3000 平方米

2、坎布拉运动休闲特色小镇赛马场建设项目：土建工程及设备

3、坎布拉运动休闲特色小镇游泳馆建设项目：游泳馆土建工程及配套设备

4、尖扎县乡镇室内篮球馆建设项目：9 个乡镇各建一个 2000 平方米室内篮球馆

5、尖扎县沿黄健身步道建设项目：新建县城马克唐镇至昂拉乡 11.5 千米健身步道和新建坎布拉镇至坎布拉镇红旗社 16 千米健身步道

6、尖扎县当顺乡扎马当登山步道建设项目：新建登山步道 3.5 千米

7、尖扎县加让沟湿地公园健身步道建设项目：新建加让沟湿地公园健身步道 5 千米

8、尖扎县加让沟湿地公园体育公园建设项目：新建体育公园 6500 平方米，配套完善体育公园各类体育器材及设施

9、尖扎县尖扎滩乡赛马场建设项目：新建赛马场 12000 平方米，配套完善各项设施

10、乡镇灯光球场建设项目：全县 9 个乡镇建设标准灯光篮球场及包括附属设施。

11、尖扎县滨河新区自行车道建设项目：建设 10 公里沿黄河健身自行车道及附属设施。

12、尖扎县沿黄健身步道项目：包括沿黄 18 公里健身步道、栈道、休息厅、钓鱼台、绿化亮化等

13、尖扎县社区体育健身站点建设项目：全县 8 个社区建设体育健身站点，包括健身广场、健身路径和便捷、实用的体育健身设施等

14、尖扎县全民健身广场建设项目：全县 9 个乡镇各建 1000 平米体育健身广场和 420 平米灯光球场及看台、灯光及体育健身器材等附属设施。

15、尖扎县村级射箭场建设项目：全县 50 个行政村建设集射箭、休闲、健身为一体的村级射箭场地。每个场地面积 5000 平米。

16、尖扎县足球场建设项目：贾加乡等 5 个乡镇建设标准足球场。

17、尖扎县公共体育场建设项目：拟在尖扎滩乡、坎布拉镇、康杨镇、昂拉乡、贾加乡、措周乡建设公共体育场各一个

18、尖扎县乡镇农民健身广场：拟在为建设文化体育广场的行政村和社区建设健身广场 30 个

19、尖扎县沿黄乡镇拼装式游泳池建设项目：拟在坎布拉镇、康杨镇、马克唐镇和昂拉乡建设拼装式游泳池各一个

20、尖扎县滨河公园配套体育设施项目：拟在滨河公园建设一处健身馆，配套完善健身设施等

21、尖扎县体育健身中心：建设面积 1800 平方米

(五) 科技创新重点项目

- 1、黄河流域农牧业创新工程。开展无土栽培、工厂化育苗技术、蔬菜冷藏保鲜关键技术、净菜加工关键技术、设施与生态化养殖技术、肉牛羊快速育肥技术、渔业技术服务体系等技术研发推广。
- 2、创新人才队伍引培工程。落实省级“高端创新人才千人计划”，实施引智工程，完善医疗、教育、科技等人才柔性引进机制，建立人才引进、人才培养多元投入机制，设立新型职业农民培训班。
- 3、创新创业载体建设工程。加快三江源青年创业园、科技创新研发大厦建设，完善创新载体配套设施；建设“互联网+”创新创业平台；建设2-3个农牧业科研示范园区。
尖扎县农牧业信息化技术服务体系建设：建设尖扎农牧信息服务平台，设立专门网站。
尖扎县基层农牧科技服务中心：各乡镇办公设施建设，仪器设备购置、办公设备购置。
- 4、孵化实训基地建设项目：建设集“生产+加工+科技+营销+品牌+体验”于一体、“预孵化+孵化器+加速器+稳定器”全产业链的农村创新创业孵化实训基地。

第七章 不断提高人民群众获得感

全力构建“普惠性、基础性、兜底性”民生体系，着力抬底部、促公平、提质量，筑牢织密民生保障底线，补齐民生事业发展不平衡不充分的短板，推动全县民生事业向更高层次、更高质量、更高水平发展，满足人民群众对美好生活的向往，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

第一节 多举措推进稳定和扩大就业

充分发挥就业政策引导作用。继续完善落实扶持小微企业、高校毕业生创业发展的税费减免、小额担保贷款、财政贴息、就业补助、社保补贴等一系列扶持政策，通过落实岗位补贴、社保补贴、税收优惠等政策，多渠道开发就业岗位。

支持创业带动就业。落实贷款政策支持就业创业。积极推进“贷免扶补”、创业担保贷款、小微企业贷款等创业扶

持政策落实，加大创业帮扶力度，进一步扩大创业帮扶覆盖范围，鼓励引导各类群体通过创业带动就业。通过财政补贴、政府购买服务、税收优惠等政策，鼓励和支持农民工等返乡下乡人员创业，引导返乡人员组建创业团队，培育形式多样的产业联盟或产业化联合体。

拓宽农村就业渠道。支持有条件的农村发展传统民俗民族工艺和编织、乡村特色旅游等特色产业。结合全县体育、文化、旅游产业发展，打造一批休闲农业与乡村旅游示范点。鼓励易地移民搬迁“三块地”（宅基地、农业用地、林地草地）的土地流转，提高农民收入。

实施劳务输出提升工程。以市场为导向，以提高就业技能和就业率为目标，开展订单式职业技能培训，大力推进餐饮服务、木雕工艺、工程驾驶等劳务输出。实现劳务输出由数量型向质量型转变，逐步形成青海省内知名劳务输出品牌，使劳务输出成为农民就业增收主要渠道。

健全就业创业服务体系。加强对人力资源市场的监管。建立“统一领导、统一制度、统一管理、统一标准和统一信息”的人力资源市场，不断完善企业全县用工和人力资源状况数据库，健全供求信息动态监测、汇总和发布机制，加大培育和发展市场中介机构的作用。实施返乡创业培训行动计划、新型职业农民培育行动、农村实用人才带头人和大学生村官示范培训等项目，培育一批“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才，有针对性地开展创业创新人才培养。

第二节 健全多层次社会保障体系

进一步完善社会保险制度。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。探索建立城镇职工基本医疗保险门诊统筹制度，提高基金使用效率。深入落实城乡居民大病医疗保险和职工大病医疗保险政策。构建运行平稳的养老保险体系，推进符合条件的灵活就业人员参加城镇企业职工养老保险。推进机关事业单位养老保险制度改革，做好新老制度平稳衔接过渡。完善工伤保险费率调整机制，健全工伤预防、经济补偿、职业康复相结合的工伤保险制度体系，加快建立补充工伤保险制度，降低用人单位工伤风险。

开展全民参保扩面行动。进一步完善社会保险征缴体制和工作机制，加快建立标准统一、全县联网的社会保险征缴管理信息系统，全面推进社会保险统一征缴模式，加大各类社会保险扩面征缴工作力度。积极推进农民工、城镇非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员参加城镇职工基本医疗保险。进一步拓宽失业保险覆盖面。建立完善社保待遇水平与缴费情况相挂钩的参保缴费激励机制，巩固和提高各类社会保险参保缴费率。

建立健全社会救助体系。完善社会救助兜底保障各项政策，加强农村低保动态调整。强化孤老残幼特殊群体的服务保障，提升分类施保救助水平。加大城乡低保一体化推进，推动城乡最低生活保障统筹发展。健全完善特困人员供养制度，不断扩大社会救助覆盖人群。建立健全社会救助和保障

标准与物价上涨挂钩联动机制。

着力提升经办服务水平。充分利用社会资源拓宽社会保险服务渠道，深化与社会机构合作，实现参保人在全县农村信合、邮储银行等多网点办理社保业务。推进社保经办数字化转型，加快推进社会保险经办机构服务规范化、信息化、专业化建设，构建职能高效与安全可靠的社保数据管理体系。推进社会保障卡在社保领域应用。

加强社会保险基金监管。进一步完善社保基金监管制度和预警监测机制，强化基金预决算管理，规范社保待遇支付和基金经办行为，健全基金使用情况报告制度和信息披露制度。加强基金监管机构能力建设，健全监管手段，完善内控制约、监督和防范措施，建立基金安全评估和社会监督机制。加大社保基金专项检查和查处力度，严厉打击诈取骗取基金行为，确保基金安全完整。

第三节 大力发展养老事业

完善健康养老体系。促进养老服务业发展，在县级综合医院、中藏医医院设立老年病科，其他医疗机构开设老年病门诊。推动中藏医药与养老融合发展，促进中藏医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。鼓励社会资本新建以中藏医药健康养老为主的护理院、疗养院，探索设立中藏医药特色医养结合机构，建设以居家为基础、社区为依托、养老机构为补充，医养结合、功能完善、布局合理、覆盖城乡的健康养老服务体系。

加强基层养老服务。完善基层养老设施水平，各乡镇和

行政村开展养老院、幸福院、日间照料中心及配套设施建设。加强对农村空巢、留守、失能、失独老人的关爱帮扶，提供必要的生活照料、紧急救援等服务。组织老年人开展文化娱乐、学习教育、体育健身等活动。

推进医养相结合。加快推进医养结合，促进社会资本进入健康养老产业，通过构建多元化医养结合模式，拓展服务功能，努力形成普遍性服务、个性化服务、专业化服务协同发展的格局。探索建立互助合作、整合服务、转型改造、社区融合、医养联合体等多元化医养结合模式。支持社会资本投办护理院（站），发展医疗护理、健康咨询、康复促进、临终关怀等与社区医疗卫生服务相结合新模式。

第四节 促进人口长期均衡发展

优化生育政策。积极应对人口老龄化。落实更加积极有效的人口政策，增强生育政策的包容性，健全生育服务和家庭发展支持体系，降低生育、养育、教育成本。发展普惠托育服务体系，完善家庭、社区、机构“三位一体”的服务网络，加强家庭科学育儿指导，发挥县级妇幼保健站专业优势，构建延伸至各乡镇、社区的科学育儿指导服务网络。探索推进托幼一体化。完善社区婴幼儿照护服务的场所及亲子活动设施，鼓励教育、卫生健康等机构的有经验的退休人员充实到婴幼儿照护服务从业人员队伍中。

保障妇女未成年人和残疾人基本权益。完善妇女儿童和残疾人利益诉求机制以及法律服务和法律援助体系，依法维护妇女、儿童、残疾人等群体的合法权益。推动妇女儿童事

业发展，依法保障妇女平等获得教育、就业创业、医疗保障、婚姻财产和参与社会事务管理的权利。消除对妇女的歧视和偏见，改善妇女发展环境。关爱未成年人健康成长，依法保障儿童和青少年的生存权、发展权、受保护权和参与权，创设良好的青少年校外教育环境，加强未成年人心理健康引导。健全残疾人社会保障和服务体系，完善残疾人社会保险政策，加强残疾人医疗康复和残疾预防工作，提升残疾人教育、康复、就业水平，加强残疾人的就业技能培训，保障残疾人权益。重视残疾人无障碍设施建设和改造。

促进青年更好发展。健全以共青团为主导的青年组织体系，贯彻落实好中长期青年发展规划，加强青年理想信念教育，引领青年有序参加政治生活和社会公共事务。培育青年人才队伍，建立青年人才专家库，创新青年人才培养开发、选拔任用、激励保障等机制，鼓励引导青年人才向艰苦边远地区和基层一线流动。深入开展青春建功新时代、青年建功新青海活动，鼓励引导青年积极投身乡村振兴、生态文明建设等事业，激励青年在各行各业创新创优、建功立业。依法打击侵害青少年权益的行为，深入推进“护校安园”行动，预防青少年违法犯罪。履行全团带队的政治责任，推动少先队创新发展。深化青年志愿服务工作，广泛开展志愿服务关爱行动。支持团属事业发展，为青少年教育培训、技能提升、心理咨询、交流交融提供保障。

健全退役军人服务体系。夯实退役军人管理保障基础，健全退役军人信息采集动态更新机制，精准掌握退役军人个人、家庭

情况和利益诉求，全面摸清全县退役军人工作底数。加强退役军人就业服务，建立退役军人持续跟踪服务机制。开展退役军人创业意识和创业能力培训，大力支持退役军人自主创业。提高退役军人优抚保障水平，做好参战参试等人员身份精准核查认定工作，不断健全社会优待体系。精准识别生活困难的退役军人和其他优抚对象家庭，加大对遇到特殊困难的退役军人和其他优抚对象帮扶关爱工作力度。增强退役军人荣誉感。不断加强双拥工作，扎实做好拥军优属各项工作。大力弘扬英烈精神，落实烈士祭扫制度，在重要节日、纪念日开展纪念活动。切实做好烈士姓名、肖像、名誉、荣誉保护工作。

专栏十四 提高人民群众获得感重点项目

（一）稳定和扩大就业重点项目

- 1、尖扎县创业孵化基地建设项目：1、“云计算”网络平台；2、采购多媒体设备和办公设备，打造创客空间；3 拟建孵化基地建筑面积约 6000 平方米，内涵实训工厂、科研实验室和创业项目工作室三大主题，以及孵化基地办公室、指导服务工作室等，水电路供暖、通讯等配套设施。
- 2、全县 86 个行政村农牧民劳动力技能培训项目：对全县 2500 人进行短期劳动技能培训
- 3、农牧区就业岗位开发项目：实施就业培训 1550 人次，新增林业生态管护员 800 个人员工资，生态公益性管护岗位 1150 个人员工资
- 4、农民工公共就业服务体系建设项目：各乡镇建设就业和社会保障综合服务业务用房，建设劳动力市场信息平台，设备购置
- 5、尖扎县农村妇女实用技术培训基地：新建 1000 平米指导中心大楼，建成后用于农村妇女技术培训及就业指导服务

（二）社会保障体系建设重点项目

- 1、社会保险征缴管理系统升级改造项目：大力推进“互联网+人社”建设，将经办服务触角向互联网、移动终端等便民化载体延伸。
- 2、弱势群体关爱保障机制建设项目：发展普惠性儿童福利院，建立困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴制度。
- 3、尖扎县心理咨询服务中心：新建 300 平方米咨询室，设立接待室、个体心理咨询室、沙盘游戏室、心理辅导老师办公室等

（三）均衡发展重点项目

- 1、婴幼儿照护服务体系建设项目：建成多形式、广参与的婴幼儿照护服务体系，完善家庭社区机构三位一体的服务网络。
- 2、青少年活动中心项目：建设一处示范性青少年活动中心，包括各类教学楼与活动用房、展览会议室等，建筑面积 12500m²
- 3、尖扎县退役军人综合业务用房建设项目：建设尖扎县退役军人事务局综合业务用房及

附属配套设施建设，总面积 3500 m²。

4、退役军人服务站综合业务用房建设项目：实施尖扎县 10 个乡镇和 4 个村（社区）退 3、退役军人服务站综合业务用房项目。

5、尖扎县退役军人就业孵化基地建设项目：建设退役军人就业创业服务为一体的办公用房及配套设施，总面积 5000 m²。

6、退役军人保障性住房建设项目：建设退役军人保障性住房，总面积 15000 m²。建设规格为：两个户型（60 m²、80 m²）

（四）养老事业重点项目

1、敬老院建设项目：新建尖扎县敬老院、坎布拉镇尼姑敬老院，改建康杨镇敬老院。完善三镇敬老院基础设施与服务功能，亮化生活环境。

2、尖扎县幸福苑养老服务中心：建设养老服务中心 12000 平方米。

3、康养基地建设项目：采用“养、医、康、护”一体化运营管理养老服务模式，建设坎布拉国家森林公园康养基地。

4、养老设施建设项目：建设昂拉乡、尖扎滩乡老年养护院，建设贾加乡、尖扎县智合敬老院，建设全县 87 个行政村农村互助幸福院，建设马克唐镇滨河社区、康杨镇桥头社区、坎布拉镇牛滩社区、尖扎滩乡萨尔尼哈新区、昂拉乡德吉新区日间照料中心。

第八章 汇聚改革开放新动力

全面深化改革，纵深推进重点领域和关键环节改革，积极推动对内开放和对外开放相互促进，以高水平对外开放融入国内国际双循环，推动形成全方位、多层次、多元化开放新格局，不断增强对外开放度和自我发展能力。

第一节 纵深推进多领域改革创新

深化农业农村牧区改革。全面推进农村土地征收制度改革，深化农村宅基地制度改革试点，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，为乡村振兴提供土地要素保障。建立完善农业支持保护制度，创新土地流转、股份合作新模式，探索开展土地经营权流转服务平台建设，引导农村牧区集体所有的荒山、荒沟、荒丘、荒滩使用权有序流转。完成农牧

区集体产权制度改革。加强农业科技社会化服务体系建设，推进农技推广机构服务创新。

深化“放管服”改革创新。优化尖扎政务服务平台，加快推进“一网办通”“最多跑一次”改革，完善网上政务服务功能。加大行政审批制度改革力度，推进行政审批标准化，加强政务诚信建设。持续加强“双随机一公开”监管改革工作，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。持续优化综合性云服务平台“政采云”系统，积极推广“互联网+不动产登记”平台模式，加快“网上社保”接续转移平台建设。

深化资源要素市场化改革。深化土地要素配置市场化机制改革，完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制，推进城镇低效用地再开发和建设用地“增存挂钩”。建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制，增加有效金融服务供给。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，建立市场化社会化的科研成果评价制度。构建要素价格公示和动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。

深化财税金融体制改革。加快推进普惠金融示范区建设试点，优化完善农村信用社改制工作，引导金融机构加大对地方实体经济的支持力度。建立健全预算编制、执行和监督分离的新预算管理制衡机制，全面实施预算绩效管理。进一步落实结构性减税降费政策，完善转移支付制度。完善政府性债务风险管控机制，对政府债务实行规模控制和分类管理。培育壮大创业投资市场，拓宽技术创新的间接融资渠道。

深化社会事业改革创新。深化办学体制和育人机制改革，完善职业教育和培训体系，着力培养生态种养殖、农畜产品加工、电子商务等领域高素质劳动者和技术技能人才。巩固医改成果，建立管用高效的医保支付机制，加快建设“网上社保”接续转移平台。加快推进科技体制改革，大力实施“互联网+”行动计划，逐步推进和壮大农村电子商务运营，加快补齐科技创新和信息化短板。加快水电气暖、银行等公用事业领域改革，提升服务质量效率。深化职业资格管理制度改革，加强就业和技能服务，完善对新就业形态的支持措施。加强产权保护，推动健全知识产权保护体系。

第二节 以“内循环”促进“外循环”

全面融入黄河国家战略。加强同海东循化、化隆协商合作，协同推进黄河左右岸生态保护建设与环境综合治理，深入推进水资源节约，积极推动旅游通航，共同构建黄河上游文化旅游带，共享黄河水生态反哺效应。主动对接黄河“几”字弯都市圈、山东半岛城市群中的重点城市，推进黄河上下游生态保护、横向生态补偿、生态经济等方面的交流合作，争取建立1个友好缔约城市，制定务实的交流合作计划，打造功能完善、灵活高效的合作平台，协同推进黄河流域生态保护与高质量发展。

积极融入“一带一路”建设。积极参与“一带一路”沿线城市、国家的文化交流活动，创新策划举办“大美青海·灵秀尖扎”系列活动。加强“一带一路”体育交流，主动参与实施全省共建“一带一路”体育发展行动计划，依托国际民

族传统射箭邀请赛、黄河国际铁人三项邀请赛等体育品牌赛事，拓展与国际国内体育组织交流合作的深度和广度，服务全省内陆开放新高地建设。积极参与绿色丝绸之路建设，加强黄河流域生态环保政策沟通和经验交流，推进绿色基础设施建设、生态经济发展。

积极参与兰西城市群建设。贯彻落实国家《兰州-西宁城市群发展规划》，以基础设施和生态保护为纽带，融入兰西城市群建设，打造兰西城市群联结成渝地区的重要门户节点，促进“两群”互动交流。立足兰西城市群节点城镇，倡议建立城市群区域共治平台，推进跨区域水文、环境质量、违法案件、公共服务等信息共享，推动资源、技术、劳动力等的多向自由流动。协同平安、化隆、尖扎等西成铁路经停县（区），合力推进西成高铁建设。加强与保安镇在临界地区规划布局上的沟通，密切与牙什尕镇、群科镇在交通规划、市场体系、公共服务一体化等方面的合作。以建设昂拉高铁站为契机，在主要乡镇试点建设综合运输服务站，谋划建设昂拉高铁站物流中心，发展车站经济圈配套产业，提升物流服务能力。串联坎布拉镇、康杨镇、马克唐镇、昂拉乡、保安镇等镇（乡），建设兰西-成渝发展带的重要支撑轴。

积极融入泛共和盆地城镇区。以生态共治和文化交流为纽带，积极融入泛共和城镇区。以推进黄河流域生态保护和高质量发展为共同目标，加强与贵德、共和、贵南、循化等城镇在黄河上游生态保护、水域治理、环境共治等方面的合作。倡议构建多中心协同治理的互动机制，增强高层互动和

政策对接；推进区域统一标准、统一监测、统一防治，加强环境污染跨区域联合执法；推进构建山水林田湖草冰沙和谐共生的生态格局，形成跨区域生态环境保护和高质量发展格局。以文化旅游为媒，联合举办以藏族历史、节庆文化、民族歌舞等为主题的文化活动，以射箭、赛马等为主的民族体育赛事，建设一条民族团结进步的泛共和盆地文化长廊。

第三节 全力促进高水平对外开放

适度承接产业转移。加快三江源生态扶贫产业集中园区、城北新区等载体建设，积极融入国内产业链，适度承接中东部产业转移，培育发展绿色产业、高新技术产业、文创产业、体育康养等产业，丰富产业发展维度，加快产业结构调整，打造精致型产业承接转化基地。

拓展开放合作新空间。加快昂拉高铁新区建设，积极发展临铁经济，促进资金、人才等要素资源加快聚集和流动。积极引导企业、园区参加津洽会、青洽会等经贸活动，推动旅游业和农牧业对外合作。加强医疗卫生、教育等交流合作，积极拓展对接省外优质医疗机构、优质教育资源，开展多层次多模式合作办学办医，在高原医学、地方病防治、信息化教育等方面建立密切协作关系。加强民族团结进步和人才建设等方面的交流与合作，大力推进民间团体、行业协会、专业组织之间的交流与合作。提升体育赛事、文化旅游活动的层次和规模，推进对外文化体育交流合作。

大力发展高水平开放型经济。全面落实国家高水平投资自由化便利化政策，营造公平透明便利的投资环境。加强与

中、东部其他城市在产业协作、资源使用等方面的沟通协作，促进资源平等互换、产业协同带动。进一步优化投资兴业环境，放宽市场准入，创新招商模式，完善招商政策，优化签约项目落地服务，营造良好的开放型经济发展环境。积极培育新的对外出口贸易载体和形式，促进藏式家具、民族手工艺品等产品出口。建立与东中部和西部省份开放平台对接机制，深化与成渝城市群、宁夏沿黄城市群的沟通合作。

第四节 打造对口支援协作升级版

深化对口援建工作。深入总结对口支援帮扶经验，不断完善受援工作机制，探索建立长效合作共赢机制，丰富对口支援内涵，拓宽对口支援渠道，争取更多的政策、资金、项目、技术支持。加强同天津及华能集团的的协调配合，强化新能源领域的开发合作。依托东西部对口帮扶机制，稳定东部地区技术、人才等要素输入源，建设对口支援专家智库，实施“组团式”、“候鸟式”智力支援，推动智力支援常态化，促进尖扎产业创新能力不断提升。坚持就业优先，健全完善与天津市劳务输出常态化合作机制，探索推广订单式就业技能培训。在对口支援地区举办宣传活动，提高尖扎旅游知名度。

推进援建工程建设。发挥尖扎在对口支援工作中的主动性，加强尖扎-天津、尖扎-华能集团等对口支援方的交流和合作。加大帮扶农牧民易地搬迁，实施贫困村生态环保、安全防护等基础设施建设，补齐脱贫攻坚短板工程。加强产业帮扶、教育帮扶、医疗卫生帮扶等，建设一批贫困村安全防

护、农村饮水安全、公共卫生服务、健康发展、水源保护、疑难病症整治能力提升工程。加强与对口支援方的产业对接和项目合作，共建产业承接基地，引导和支持天津市有实力的企业到尖扎县投资兴业。

专栏十六 开放合作引导工程

1、对外开放载体建设工程。建设产业承接转化基地，打造园区开放平台，适度承接中东部转移产业；推动与天津市、华能集团联合举办文化旅游宣传、特色农畜产品专场销售等活动，建设特色农畜产品交易中心。

2、对口援建工程。加大帮扶农牧民易地搬迁，重点实施医疗卫生水平提升项目、教育帮扶项目、乡村振兴建设项目、脱贫攻坚补短板项目、产业培育发展项目。

第九章 全力增强基础设施保障能力

围绕基础设施短板弱项，坚持“适度超前、合理布局、完善网络、提升质量”原则，建设互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的四大基础设施网络（交通网、水保障网、能源保障网和信息网），全面增强基础设施对经济社会高质量发展的保障和支撑作用。

第一节 高站位建设综合交通网络

把交通建设作为高质量发展的突破口，以“一纵六横一环线”路网结构为基础，建设通用机场、高铁、国省干线、水运为一体的立体交通网络，全力提升交通网络“内联外通”水平。

外通：积极推进尖扎通用机场建设项目，建设机场跑道，完善二类通用机场配套设施。实施麦什扎黄河大桥、昂拉黄河大桥、尖共公路、尖贵公路、古浪村至古浪河旅游环线公

路、沿黄旅游快速公路等项目，规划尖扎高铁站骨架路网。不断优化重点区域路网，推进实现县城与国省道、牙同高速的无缝对接和互联互通，拓宽对外通道。

内联：实施 S307 青海湖至羊智沟口尖扎段公路、马克唐镇至昂拉乡高铁新区快速通道、李坎公路（康杨-坎布拉）网、杨贾公路、G310 格曲至措香公路工程、县乡公路提档升级等一批重点项目，实施一批便民桥梁工程，提高县内道路通行通达水平。规划建设牙同高速昂拉高铁站互通式立交、尖扎县城-高铁新区快速通道建设项目，加速昂拉与主城区互动互融。依托沿黄水库，实施坎群、牛滩、直岗拉卡、杨家、昂拉等水运码头建设项目，补齐水运事业发展短板。推进“四好农村路”建设，实施农村公路道路提档升级改造工程和自然村通硬化路工程，打通生产、生活的“最后一公里”。建设客运场站，推进路长制，提升农村公路管理养护水平。到 2025 年，村道硬化工程、自然村畅通率均达到 100%，行政村通客车率和农村公路养护优良路率均达 90%以上，基本实现城乡公交一体化。

第二节 高标准加强水利设施建设

按照“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”要求，推进水利基础设施提质升级，形成“一轴一带两心两区”水利空间格局，全力提升水治理体系和治理能力现代化。实施隆务河（尖扎段）当顺东果、坎布拉等水土保持综合治理工程，及水土保持、小河流治理、水利风景区、

黄河流域生态保护水利建设等项目，进一步提高水源涵养能力。加快推进李家峡南干渠二期灌溉工程续建配套和现代化升级改造、乡镇渠道维修改造和农牧区饮水工程提标改造工程，提高农牧区供水保障水平。加快推进赛康寺水库、如什其水库、尕布水库等水库工程，抓好饮水安全提升、饮水净化、人饮维修养护等项目，优化城乡水资源配置。实施黄河干流防洪和沿黄地区山洪沟道综合治理工程，重点开展黄河干流、加让沟、安中沟、沙沟河、茫拉河等重点区域防洪工程，加强防洪薄弱环节建设，推进西河、曲卜藏沟等农村沟道治理，推进对赛什塘水库、东吾羊水库的除险加固，开展农村水系综合整治，全面提升水旱灾害防御能力和水平。

专栏十七 “一轴一带两心两区”水利发展空间格局

- 一轴：加让沟为核心轴
- 一带：黄河流域城北新区生态治理示范带
- 两心：坎布拉镇和昂拉乡为核心
- 两区：农业节水灌溉示范区、生态保护修复示范区

第三节 高效能提升清洁能源保障

加快实施李家峡电站扩机等一批重大水电项目。因地制宜推进光伏发电，加快建设集中式光伏电站，发展分散式和分布式光伏发电。加快移民点、三江源生态扶贫产业集中园区等区域电力配网基础设施建设，提升尖扎滩光伏产业园生产能级，启动西成铁路电网配套前期工作，实施新一轮农村电网升级改造。推进风能、地热能资源详查和评估分析工作，有序推进风力发电和地热资源开发，力争开工尖扎滩 30 兆瓦风电项目。推进黄南州天然气贯通工程（尖扎段）建设，实施县城天然气管网工程，在具备条件的乡镇规划布局天然

气门站，加快天然气入城入户步伐。规划建设加油站、加气站、充电站（桩），形成多层次、多方位的能源保障体系。有序推进“煤改气”、“煤改电”和新能源利用。推进电网智能化改造。推广使用新能源汽车，倡导绿色出行。

第四节 高水平建设新型基础设施

抢抓“两新一重”建设机遇，推进新型基础设施建设和传统基础设施智能化升级改造，全面提高信息网络等新型基础设施建设的覆盖面和服务能力。进一步推进信息网络的覆盖能力，实现4G信息网络全覆盖。加快布局与5G、物联网、工业互联网等相适应的通信网络基础设施，推动实现重点乡镇和重点景区5G信号全覆盖。建设“无线城市”，实施坎布拉旅游景区、城镇中心公园、政府办公区域的无线网络覆盖工程，研究推进三江源生态扶贫产业集中园区5G基础设施建设，完善“一库双平台”¹设施基础。规划建设尖扎数据中心，加强政府部门、社会领域数据平台统筹建设管理，实现与“智慧黄南”有效衔接。建设“数字乡村”，推进宽带通信网、移动互联网、数字电视网和下一代互联网设施向村庄延伸。推进水、电、网等传统市政基础设施智能化升级改造。推动物联网在生态环保、智慧农牧业、城市管理、仓储物流、应急救援等领域深度应用。积极发展智慧生态、智慧市政、智慧交通、智慧能源、智慧教育、智慧民生、智慧党建和“互联网+医疗”，提高行业信息化整体水平。按需在公共楼宇、商场、公共停车场和居民小区合理布局电动

¹ 一库双平台：尖扎综合性城市管理数据库，智慧城市管理信息平台 and 惠民公共服务平台。

车充电站。推动公安指挥中心、情报中心、舆情监控中心等与多部门成立应急联动中心，建设一体化综合指挥体系。到2025年，4G网络乡村全覆盖、5G网络创新应用，“无线城市”和“数字乡村”建设取得突破性进展，基本形成乡村智慧物流配送体系。

专栏十八 提升基础设施保障发展能力重点项目

（一）建设交通网重点项目：

- 1、机场建设类项目：尖扎县通用机场：推进1400米跑道新建项目和二类通用机场配套设施建设项目。
- 2、路网干线类项目：实施牙同高速昂拉高铁站新增互通式立交、S307尖藏-贾加-羊智沟段公路、G310南线公路工程、G310格曲至措香公路工程、昂拉乡高铁站-省道308（贵德县常牧镇）连通公路、尖共公路、尖贵公路、尖扎县城至昂拉高铁新区快速通道等建设项目。
县乡道建设类项目：规划建设杨贾公路、尖扎县尖扎滩乡滩上四村公路、尖扎县尖扎滩乡洛哇至尕加道路、尖扎县措周乡如什其至昂荣寺公路、尖扎县能科乡下扎至拉沙道路、尖扎县能科乡德欠至子哈贡道路、当顺-尖扎滩公路、尖扎县坎布拉镇色什杂至仁才道路等。
- 3、农村公路类项目：推进“四好农村路”建设，实施农村公路道路提档升级改造工程和自然村通硬化路工程。
- 4、客运场站项目：实施包括客运班列和城市公交进村项目和自然村道路硬化项目，建设坎布拉汽车站、昂拉汽车站、措周汽车站、当顺汽车站等4座乡镇客运站。
- 5、桥涵类项目：实施昂拉黄河大桥、下李家黄河大桥、麦什扎黄河大桥、康杨镇杨家大桥，康杨镇安中大桥等桥涵建设项目。
- 6、旅游交通基础设施项目：实施尖扎县城-昂拉高铁站-国道213-张汶高速连接段旅游公路、坎布拉镇滨河路、旅游客运大巴专线规划建设项目。实施坎群、牛滩、直岗拉卡、杨家、昂拉等水运码头建设项目。

（二）建设水保障网重点项目

- 1、生态水利项目：实施沿黄水利治理、黄河走廊水利风景区（尖扎段）等建设项目，实施包括加让沟、安中沟、昂拉沟、尕布沟等在内的小流域综合治理工程，实施水源监测体系建设项目。
- 2、民生水利项目：实施李家峡南干渠二期灌溉工程续建配套和现代化升级改造、赛康寺水库、如什其水库、尕布水库、尖扎县城第二水源地等建设项目。实施乡镇渠道维修改造、人饮维修养护、农牧区饮水工程提标改造等项目工程。
- 3、安全水利项目：实施山洪灾害沟道和水道治理工程、大江大河河道整治工程（黄干防洪）、山洪灾害沟道治理工程、中小河流治理等项目工程。

（三）建设能源保障网重点项目

- 1、供暖供热类项目：实施尖扎县城天然气管网建设工程，实施昂拉乡集中供热、尖扎县供暖五期建设等工程。
- 2、清洁能源类项目：实施清洁能源建设、尖扎县城供热二期清洁能源改造等建设项目；推进“煤改气”、“煤改电”和新能源汽车等新能源利用项目。
- 3、黄南州尖扎县智合滩高标准移民安置区综合配套整治项目。

（四）数字化重点项目

- 1、数字化建设项目：实施尖扎县大数据中心、尖扎县城通信网络等建设项目。
- 2、数字化应用项目：实施尖扎县城市综合服务一体化大数据应用平台、县域内医改信息化、
- 3、尖扎县档案馆数字化、全县档案数字化示范点等建设项目，以及“无线城市”和“数字乡村”建设项目。

第十章 提升现代化社会治理水平

坚持推进“一核三治”治理体系，统筹推进系统治理、综合治理、源头治理，以加强民族团结为抓手，以“三护三促²”为着力点，不断提高社会治理体系与治理能力现代化水平，着力打造具有时代特征、尖扎特色、县域特点的“一核三治”社会治理模式升级版，创建涉藏地区社会治理示范区。

第一节 打造民族团结升级版

巩固全国民族团结进步示范县成果。持续深入开展民族团结进步创建活动，巩固全国民族团结进步示范县成果。因地制宜发展富民产业，不断改善各民族群众收入水平。挖掘、整理和宣传千户府等各民族交往交流交融的历史事实，不断铸牢中华民族共同体意识。完善面向各族群众的服务工作机制，建立各民族相互嵌入式的社会结构和社区环境。提升民族事务治理法治化水平，用法律保障民族团结。多形式开展民族团结进步思想教育，广泛发动群众参与反分裂斗争，形成人人争做民族团结进步模范、人人自觉维护民族团结、人

² 三护三促：维护国家安全、维护社会安定、维护人民安宁，着力促进社会发展活力、促进民族团结进步、促进人民幸福安康。

人坚决维护社会稳定的社会氛围。

提升宗教事务治理能力。+伊斯兰教全面落实党的宗教工作方针、国家宗教事务管理法规和中央第七次西藏工作座谈会精神，坚持宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应，推进藏传佛教中国化。切实加强党对宗教工作的领导，创新寺庙管理机制体制，持续深化重点寺庙集中整治、藏传佛教寺庙“一寺一策”依法规范管理工作，牢牢掌握寺庙领导权和管理权。加强寺庙管委会班子队伍建设，完善新型寺管会管理运行机制。深化藏传佛教寺院管理“三种模式”，推动共同管理、协助管理寺院向自主管理转化升级，打造村寺并联治理升级版。帮助宗教活动场所建立和完善各项内部管理制度，严格落实专编专用，推进寺管干部能力提升。持续开展宗教领域“百僧联百户”活动暨“绿色寺庙”创建活动。持续深化进寺庙活动，宣传各项宗教法规，推进寺院基础设施和公共服务设施改造升级，建设民族团结进步示范寺庙。

第二节 协同推进基层治理

夯实基层党建基础。坚持共建共治共享，持续推进“一核三治”治理体系，着力夯实基层基础，加快实施一批乡村综合治理项目，提升基层社会治理水平。以提升组织力为重点，推动基层党建工作从要素建设向功能建设转变、从局部发力向整体提升转变，重视农民专业合作社、农村社会化服务组织、企业、社会组织、基层学校、医院等各领域党的建设。加强党组织在发展壮大村集体经济、软弱涣散村党组织整顿

等党建重点任务的落实，确保乡村振兴工作任务落到实处。全面推进“两新”领域党组织建设，提升“两新”组织党建工作水平。

加强社区治理体系建设。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。依法建立社区公共事务准入制度，完善基层民主协商制度，探索建立分级社区服务供给网络，推进城乡社区服务社会化运作，增强社区自治功能。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，减轻基层特别是村级组织负担。加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。依法支持和规范服务性、公益性、互助性社会组织发展。推动“互联网+社区”向农村延伸，推动“智慧小区”全覆盖。

提升治安防控能力。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设。发挥综治中心统筹作用，促进行业各部门系统协同联动，进一步提升市域社会治安管理水平。积极探索实现“枫桥经验”尖扎化的路径，完善社会矛盾排查预警机制、矛盾纠纷多元化解机制，推进人民调解、行政调解、司法调解紧密联动，推进诉讼与非诉讼方式有机衔接，努力将矛盾化解在基层。深入开展平安尖扎建设。加强突出治安问题专项整治，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严厉打击各类违法犯罪活动。深化网格化服务管理，保障网格员待遇水平。稳步推进“雪亮工程”建设，积极构筑平安、稳定、和谐的社会环境。

第二节 深化“法治尖扎”建设

深化政府依法行政。持续清理规范行政权力，动态调整权责清单，加强和规范事中事后监管。健全依法决策机制，强化公职律师、法律顾问、专家学者、社会公众参与行政决策。严格行政规范性文件合法性审查，建立县、乡两级联网的行政规范性文件备案监督平台。深化司法体制综合改革，严格规范公正文明执法、规范执法自由裁量权，建立部门联动、县乡联合协作工作机制，推进跨领域跨部门综合执法。推进县、乡（镇）、村三级领导干部带头遵法学法守法用法，严格规范公正文明执法，建立说理式执法、柔性执法的标准、机制和办法。加强行政权力监督，县乡各级政府向本级人大及其常委会报告工作、按规定向政协通报有关情况。落实行政负责人出庭应诉制度，建立行政复议撤销、行政诉讼败诉案件通报制度，推进政务公开，行政机关政务公开标准化规范化水平，提供政务诚信，治理政府失信行为。以此推进不能腐、不敢腐

加强法治社会建设。强严格执法、公正司法建设，建立健全科学合理、规范有序的司法权力运行机制，规范司法行为，促进司法公正。持续深化司法改革，提升全面依法治县的能力水平，加强司法威信力。推动社会生活在法制范围下有序运行、矛盾纠纷在法律框架内有序解决、各项工作在法治轨道上有序推进，营造公开、公正、可预期的法治环境。大力推行“两法+特邀”的矛盾纠纷调解模式，拓宽第三方参与矛盾化解制度渠道化。深化廉政风险排查和防控，严肃

查处惩治群众身边腐败和作风问题，创新监督方式，推进综合执法，提高治理腐败效能。鼓励基层按需设立法律顾问和公职律师，建立重大决策征求法律顾问意见制度，畅通群众诉求表达、利益协调的通道。强化法律服务队伍建设，完善基层法律援助机制。持续推行司法便民化服务，进一步完善满足法律需求、覆盖城乡居民的公共法律服务体系。

加强法律宣传。积极推广县城法制广场宣传模式，弘扬法治精神，培育法治文化。弘扬社会主义法治精神，强化规则意识和契约精神，增强全社会法治观念。加强法治宣传教育，积极开展“八五”普法，深入推进“法律七进”，把法治教育纳入国民教育体系。强化法律政策宣传宣讲，加强群众教育引导，让现代文明理念深入人心。

第三节 加强“文明尖扎”建设

全面做好精神文明建设。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。开展近现代史、党史、国情、改革开放成就和形势政策教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。实施公民道德建设工程，提高道德实践能力尤其是自觉践行能力。深挖黄河文化、红色文化、草原文化，广泛开展文化演艺、射箭体育等人民群众喜闻乐见的文化体育活动，不断振奋人民群众的精气神。利用春节、中秋、藏历新年等重要传统节日，开展民俗文化活动，弘扬文明新风。引导人们自觉遵守公共秩序和规则，倡导文明礼仪新风，养成良好行为习惯。广泛开展文明创建宣传教育、科普进基层活动，深入实施全民科学素质行动计划，不断提高城乡文明

水平，积极创建全国文明城市。持续巩固省级卫生县城创建成果，全力创建国家卫生县城。

加强家庭、家教、家风建设。发动基层群众推选道德模范、时代楷模、最美人物、身边好人，发挥先进典型的示范引领作用。大力推进城乡基层文化阵地建设，完善村（社区）公共文化服务中心，加快图书馆、博物馆、科技馆、文化馆等文化设施建设及免费开放。深入开展创建文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园活动。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

第四节 提升治理现代化水平

加强社会治理模式创新。深入推行“一核三治”治理模式，强化政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑等治理模式，提升社会治理水平。狠抓城市管理和公共安全管理，做好自然安全、生态安全、公共卫生安全、食品安全、交通安全等各领域安全工作，不断提升居民的公共安全感。逐步完善村级服务中心，将“最多跑一次”项目向村一级下沉。强化牧区思想教育，持续推进平安与振兴工程，加强网络自媒体管理，依法、精准、妥善化解牧区各类不稳定因素。

推进治理方式现代化。完善村规民约、居民公约、寺规僧约等基层群众自治制度，加强基层单位公共事务公开，增强自治基础。充分发挥各级法律顾问作用，深入开展普法宣传教育，扎实推进“谁执法谁普法”责任制全面落实。深入开展群众性精神文明创建工作，积极倡导移风易俗，持续推

进诚信社会建设，广泛树立先进典型，提高全社会诚信水平。把社会主义核心价值观融入社会治理各方面，实现柔性治理社会、道德教化群众。

推进治理手段现代化。强化“网格化”治理与“网络化”治理相融合，逐步建立公安、计生、市政、民政、党建、信访、综治等横向治理信息互联，乡镇、街道(村)、社区(社)、网格纵向联网的新型社会治理架构。深入推进立体化社会治安防控体系建设，建设治安监控系统，完善电子警察系统，完成县域综治平台建设，不断提升现代社会治理效能。

提高网络综合治理能力。推进人工智能等现代科技与地方治理和服务体系深度融合，打造数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能化治理新模式。整合政务数据资源，建立信息资源融合共享平台，实现对公共资源高效配置、对突发事件及时预警快速处置。加快建设县级融媒体中心，组建网宣员、网评员队伍，加强网络舆论引导。强化领导干部互联网思维，学网、上网、用网，认真走好网上群众路线。建立新型互联网管理体系，依法打击网络违法犯罪行为，让互联网共治成果更好造福人民。

扩大群团工作的影响力。加大和提升对“群众之家”服务型阵地创建工作，协同实施群团组织信息化建设项目和群团综合服务中心项目，着力构建群团“组织共建、阵地共用、资源共享、活动共办、服务共融、人才共育、资金共投、队伍共管、特色共育”九共协同工作机制，实现“一门进”“一站式”服务，打通联系服务群众的最后1公里，使党联系群

众的桥梁更畅通、纽带更坚固。

专栏十九 社会治理现代化工程

- 1、民族团结升级版工程。持续开展民族团结进步思想教育，持续开展绿色寺庙创建活动，实施寺院基础设施和公共服务设施改造升级项目，创建全国民族团结进步示范县。
- 2、文明尖扎建设工程。开展科普进基层活动，深入实施全民科学素质行动计划，推进公民道德建设工程。
- 3、法治尖扎建设工程。实施法治广场改造提升项目、公共法律服务中心建设、执法办案中心建设项目、坎布拉黄河生态法庭建设项目、人民调解中心建设项目和法院信息化建设项目。
- 4、综合业务能力提升工程：建设综治信息中心、维稳指挥中心、政法业务培训综合楼；实施检察院业务用房整体搬迁项目，乡镇司法所业务用房提升项目，社区矫正、司法业务、法律援助综合培训基地建设项目。
- 5、社会安全保障能力提升工程。建设辅警、村警培训基地，改造升级警务技能训练基地，实施基层派出所建设项目，警犬训练基地建设项目，昂拉分局建设工程，车管所业务办公用房、驾考中心及考场建设项目，食药环犯罪侦查大队建设，国保前沿阵地建设项目。
- 6、应急管理能力提升工程。建设应急管理指挥平台和信息预警平台，完善应急救援物资储备库，推进完善乡镇应急避难场所建设。
- 7、治理信息化建设工程。加强治安防控“五张网”建设，实施藏区维稳治安监控项目、“雪亮工程”农村公共区域监控项目、道路治安监控系统，加快公安反电信诈骗中心、县级融媒体中心建设。
- 8、尖扎县群众之家建设项目。按照“统筹规划、共建共享、科学管理、融合发展”的原则，打造集学习、培训、会议、文娱、谈心功能于一体的一万平方米的综合大楼。

第十一章 建设更高水平的平安尖扎

全面落实国家安全战略，增强全民国家安全意识，统筹应对传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿到全县工作发展各方面全过程，完善平安建设体系，防范和化解影响我县现代化进程的各种风险，确保全县社会大局稳定。

第一节 维护国家安全稳定

落实总体国家安全观。全面贯彻落实总体国家安全观，维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，贯彻落实国家安全法治体系、政策体系、人才体系和运行机制，贯彻落

实重要领域国家安全立法、制度、政策。把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解影响尖扎高质量发展的各类风险，实现稳增长和防风险长期均衡。落实平安中国建设协调机制、责任分担机制，健全平安建设指标体系和考核标准。贯彻落实国家安全审查，加强国家安全执法。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

加强网络安全保障体系和能力建设。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。落实健全网络安全制度，丰富 5G、车联网、物联网等领域网络安全政策供给，推动网络安全落地实践。强化融合安全保障，深入开展工业互联网企业网络安全分类分级试点，建立健全清洁能源等重要行业领域网络安全监测、评估、通报、处置的闭环管理体系。完善数据安全防护，加快推进行业数据安全管理制度和手段建设，持续强化数据安全风险评估、监督检查、专项治理和行业自律，提升风险应对能力。

第二节 加强经济安全保障

提升粮食安全保障能力。坚持最严格的耕地保护制度，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，履行好保障国家粮食安全的责任。加强粮食储备安全管理，加强对重点环节、重点

企业的监督检查，牢牢守住储备粮食库存数量真实、质量好、储存安全和运作合规的底线。

维护县域金融稳定。坚决贯彻国家货币政策，引导金融机构创新思路，不断优化信贷投向，有效提高信贷资金的流动效率。不断整合各方资源，有效培育和推动特色产业的发展。改善农村金融生态环境，增强金融支农力度，促进信用金融与新型农业结合。维护金融安全，推动金融更好服务实体经济，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险的底线。

保障产业链供应链稳定。加强产业链供应链风险预警、防控机制和能力建设，对规模以上工业实行“一企一策”扶持政策，强化产业链对接，实现水电等重点产业领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价，增强产业体系抗冲击能力，加强产业链供应链安全保障。维护水利、电力、供水、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

第三节 强化公共安全保障

健全安全生产体系。建立公共安全隐患排查和安全控制体系，筑牢安全生产防线。落实安全生产责任制，按照“管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，做到安全生产责任“五落实”。实施党政同责、一岗双责、失职追责，持续加强学校、医院、寺院等公共场所和公共服务部门以及储存、运输易燃易爆物品行业的应急管理。加强安全生产监管执法，有效遏制道路交通、工贸行

业、建筑施工、农业机械、文化旅游、消防等重特大安全事故。健全完善以企业实际控制人和高危岗位人员为重点的安全生产教育培训体系，确保从业人员生命安全和身体健康。

保障食品药品安全。严防严管严控食品、药品安全风险，实施食品、药品安全战略，确保人民群众“舌尖上的安全”。健全食品药品重大突发事件应急预案，加强应急队伍建设。适时开展各类专项检查，全面排查食品安全隐患，加强对各中小学校及校园周边开展食品安全排查，发现隐患及时整改，杜绝过期、变质、不合格的食品药品流入市场。做好食品流通环节的电子监管，做到早发现、早处理、早上报，确保辖区群众的食品安全。依托农村和社区基层组织，构建基层食品安全网格化管理体系和责任体系。以食品安全宣传周与全国安全用药月为契机，对食品药品经营单位进行食品药品安全知识宣传，鼓励群众投诉举报食品违法行为。加强对食用农产品集中交易市场、商场超市、储藏冷库等肉类经营、贮存场所开展全覆盖的监督管理，努力实现食品药品安全领域治理体系和治理能力现代化。

提升应急管理能力。配齐配强基层应急管理力量，明晰基层应急管理组织体系和工作机制。完善应急预案体系，组织修订突发事件总体应急预案，加强各类预案演练，确保预案有效实施。加强灾害抢险救援指挥体系建设，推进应急管理信息化建设，打造风险监测预警、救援统一调度、绩效综合评估的应急管理综合指挥体系。强防灾减灾科技支撑能力。完善消防基础设施建设，全面强化消防装备建设，配足

配齐消防车辆、装备，不断增强综合性应急救援水平。对重大突发事件应急处置工作施行统一领导，重点实现安全监管、监测监控、信息接报、决策研判、指挥调度、应急评估、应急演练和可视化分析展示等功能。

专栏二十 平安尖扎建设工程

- 1、寺院安全保障工程。对全县 19 座藏传佛教寺院，统筹实施寺院给水、排水、电力、电信、供热、垃圾收运、防灾减灾和文物保护等工程，改善寺院环境和僧侣居住条件，消除寺院安全隐患。
- 2、消防基础设施提升工程。建设城北新区特勤消防站及水域救援训练基地，完善可燃气体探测仪或多合一气体检测仪、热像仪、举高消防车等设备，推进农村公共消防基础设施建设，提升社会火灾防控能力。
- 3、应急保障能力提升工程：建设尖扎县应急救援指挥中心综合办公楼、尖扎县应急保障物资综合管理库、尖扎滩乡应急保障物资综合管理库，提升全县应急保障能力。

第十二章 强化规划实施和保障

第一节 加强党对规划工作的领导

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分发挥党总揽全局、把握方向、凝聚力量的作用，切实把党的全面领导落实到各方面全过程，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力。

以规划带动落实党委重大决策部署。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、州委各项决策部署高效落地。建立党委（党组）领导下统筹管党治党、协同协调、齐抓共管机制，不断提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，深入实施“组织力提升工程”，把各领域基

层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。注重培养政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，不断提高决策水平。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大举措的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度。

凝聚规划实施的强大合力。习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，充分调动全县各族群众的积极性主动性创造性，坚持人民主体地位，践行宗旨意识，把党的群众路线贯彻到现代化建设的全过程，问需于民、问计于民，激发群众的主人翁意识。充分发挥协商民主的独特优势，推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商和政协协商。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，巩固发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联、社科联和无党派人士作用，最大限度凝聚热爱尖扎、建设尖扎。支持国防和军队建设，扎实做好“双拥”工作，巩固发展军政军民团结。

第二节 加强各类规划衔接协调

构建以总体规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑的统一规划体系，突出高质量发展指标、生态环保约束指标落实，确保“十四五”规划各项目标任务顺利实现。

强化发展规划的统领作用。坚持下位规划服务上位规划、下级规划服从上级规划、等位规划相互协调，强化发展规划的战略导向作用，提高战略性、宏观性、政策性。对接融入全省、全州规划体系，更好发挥发展规划战略导向作用，

以发展规划为指导，全面分解落实省、州重大任务、主要指标。切实加强国土空间规划、专项规划与规划纲要的统一衔接，与规划纲要不一致的，应根据规划纲要战略安排进行适时调整或修编，形成全县规划“一张蓝图”。

构建统一规划体系。理顺规划关系，统一规划体系，强化政策协同，完善规划管理。建立制度健全、科学规范、运行有效的规划体制，形成规划实施合力。规范各类各级规划衔接程序、规划管理程序，按照规划体系和职能作用，发改部门发挥好规划管理职能，重点就规划编制立项审批、编制数据技术支持、规划审查论证、规划审批发布及规划监测评估实施等环节做好管理程序规范。各级各类规划要制定和明确体现现代化建设的指标，明确体现强化政府履行职责的约束性指标，把各项决策部署落到实处。

第三节 强化规划实施监测评估

健全规划实施年度监测评估。进一步强化“十四五”规划与全县年度国民经济和社会发展规划、年度财政预算等统筹衔接，完善年度计划、年度预算，落实发展规划的体制机制。各部门要按照职责分工，将规划确定的重点任务、重大项目，主要指标纳入年度计划，明确责任和进度要求，加强组织实施。

健全规划动态调整和修订机制。未经法定程序，不得随意调整变更各类规划。需要对本规划调整，由县政府提出调整方案，报县人大常委会批准，充分运用第三方独立评估，大数据分析等评估手段，提高规划评估的科学性，准确性。

完善规划实施绩效考核机制。强化规划实施评估。加强对实施情况的跟踪分析和监督评估，建立健全年度评估、中期评估、终期评估机制，提高规划实施监测分析的精准度。

强化规划实施监督与考核。把监测评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督，注重听取政协意见建议。密切关注形势变化和风险演化，坚持底线思维，做好应对困难复杂局面准备。县政府定期组织考核，各部门加强对规划纲要、专项规划实施的监测，确保目标任务落到实处。

第四节 强化项目组织实施

各部门要把重大项目和工程作为规划实施的重要抓手，加强组织领导，强化责任分工，明确时间表和路线图，加快推动十四五规划确定的重大项目和工程落地。

强化财政和金融政策保障。加强财政预算与规划的衔接协调，财政性资金优先投向规划明确的重点领域和薄弱环节。金融监管部门要积极引导信贷资金、股权融资、债券融资等金融要素重点支持规划确定的重大战略、重大改革举措、重大项目。

强化对土地和环境等政策的引导约束。强化“十四五”规划对土地政策、环境政策、产业政策、人口社会政策等的引导约束作用。对已纳入重大项目库的项目，在规划选址、土地供给、融资安排等方面予以优先保障，最大程度简化审批核准程序，加快推进各项前期工作，落实项目建设条件，推动项目如期开工建设。

加强重大项目建设的监测评估。建立健全“十四五”规划重大项目库动态调整机制。对不具备建设条件、建设质量不及预期的要及时清理出库。对前期工作充分、带动作用强、新谋划的优质项目要及时入库。加强政府跟踪服务、持续稳定做好政策供给，及时协调解决项目建设中的各类问题，有效推进重大项目和工程建设实施，为全县“十四五”经济社会发展提供有力支撑。

现代化建设蓝图已经绘就，实现“十四五”时期发展目标使命光荣、责任重大。全县广大党员干部和各族人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、锐意进取、苦干实干，夺取“十四五”规划建设的新胜利！