

尖扎县“十四五”水安全保障规划

（报批稿）

尖 扎 县 水 利 局

青海省水利水电科学研究院有限公司

二〇二一年八月

前 言

尖扎县地处母亲河之边，以农牧结合的多民族聚居县级城镇，由于黄河在我县境内由北向南流经 96km，故俗称“生态黄河、灵秀尖扎”。

“十三五”时期，在党中央、国务院的亲切关怀下，在水利部的大力支持下，在省委、省政府、州委、州政府的正确领导下，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会，省十三届四中、五中、六中全会及第十三次党代会精神，县水利局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照青海省委、省政府和黄南州委、州政府对尖扎县发展的新定位和要求，全面加强水利基础设施建设，加快推进水安全保障，以满足人民群众和经济社会对水的基本要求为根本出发点，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，积极争取各方资金投入水利建设，水利改革发展取得了明显成效，“十三五”末，规划目标基本实现，规划任务基本完成。

“十四五”时期，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实中共十九大及十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中央经济工作会议、全国水利工作会议、黄河流域生态保护高质量发展战略要求，以省委十三届九次全会，州委十三届十二次全会，县委十五届十一次全会精神为引领，深入贯彻省委、州委、县委工作会议精神，牢固树立新发展理念，深入实施尖扎县“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”

的治水方针及全力推进乡村振兴的战略部署，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”为总基调，同时，在国家新一轮支持藏区发展以及西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展重大发展机遇下，加快推动尖扎县水安全保障高质量发展。

尖扎县以习近平总书记关于治水工作的重要论述为指导，按照黄南州水利局及州政府关于黄南州“十四五”水安全保障规划编制工作的总体部署和要求，在深入调研、广泛征求有关专家和单位意见的基础上，开展《尖扎县“十四五”水安全保障规划》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》系统地总结了“十三五”期间水利发展成就和存在的问题，深入分析了“十四五”水安全保障面临的形势与挑战，提出了“十四五”期间水安全保障的总体思路、发展目标、总体布局、水利工程补短板、创新管理体制机制等举措，着力增强尖扎县水安全保障能力，推进水利现代化进程，是对“十四五”期间保障尖扎县水安全作出的总体战略谋划，是指导相关部门有序推进水安全保障工作的重要依据。

目 录

前 言.....	i
一、尖扎县水安全保障现状	1
(一) 地理位置与经济社会概况.....	1
(二) 水资源及开发利用情况.....	4
(三) “十三五”水利改革发展主要成就.....	6
二、形势与挑战	14
(一) 面临形势.....	14
(二) 问题挑战.....	16
三、规划总体思路	19
(一) 指导思想.....	19
(二) 基本原则.....	19
(三) 发展目标.....	20
(四) 总体布局与分区重点.....	23
四、规划主要任务	28
(一) 补齐水利工程短板.....	28
(二) 创新管理体制机制.....	35

(三) 改革制度创新.....	38
(四) 建设智慧水务平台.....	39
五、投资规模.....	42
(一) 投资测算.....	42
(二) 投资结构.....	43
(三) 资金筹措.....	44
(四) 分年度投资计划.....	44
六、保障措施.....	46
(一) 加强组织保障.....	46
(二) 强化制度保障.....	46
(三) 加大资金保障.....	47
(四) 加强公众参与.....	48
附件：.....	49
1. 尖扎县”十四五”水安全保障规划项目表.....	49

一、尖扎县水安全保障现状

(一) 地理位置与经济社会概况

1. 地理位置

尖扎县位于青海省东南部，黄南藏族自治州北部。东北与化隆回族自治县相望，东南与循化撒拉族自治县接壤，南与同仁县毗邻，西与贵德县相连，地理坐标为北纬 $36^{\circ} 39' 20'' \sim 36^{\circ} 10' 00''$ ；东经 $101^{\circ} 37' 43'' \sim 102^{\circ} 08' 40''$ 。东西宽 48km，南北长 8km，总面积 1714 平方 km，占黄南藏族自治州总面积的 9.57%。县城马克唐镇位于县境东缘的黄河西岸，是全县的政治、经济、文化中心，距省会 106km，距州府 70km。全县地势西高东低，最低海拔 1960m，最高海拔 4614m，相对高差为 2654m。县境南北宽约 87km，东西宽约 48km。



图 1-1 尖扎县地理位置示意图

尖扎县总面积 1714km²，土地总面积 1557.8519km²，占总面积的 91.2%。城乡建设用地总面积为 3520.46hm²；耕地面积 6591.54hm²；基本农田保护面积 5387.95hm²；林地面积 90893.64hm²（有林地 21202.88hm²，疏林地 668.05hm²，灌木林地 46437.83hm²，未成林地 4705.74hm²，宜林地 17870.59hm²，苗圃地 8.55hm²）牧草地 47931.39hm²；湿地 39.6469hm²。森林覆盖率 34.6%，草原综合覆盖度 68.9%，草原覆盖度 60.82%，湿地保护率 98%。

尖扎县由于地处黄土高原和青藏高原的过度地带，深居内陆，气候主要受夏半年印度洋热带季风和冬半年控制高原面的西风环流影响，气温变化剧烈，干旱少雨，年日温差较大，年平均气温 7.8℃，7 月份平均气温 10-20.5℃，1 月份平均气温 -5℃，年降水量少而集中，年平均降水量 340-495mm，而 7、8、9 三个月，降水量为 215-290mm，占年降水量的 58-63%。全年日照时数 2650-2900 小时，年总辐射量 151-154kcal/cm²。在作物生长期，0℃以上积温达 1500-3400℃。无霜期 59-195 天，年蒸发量为 1939mm，年平均风速 1.9m/s。

2. 社会经济文化

尖扎县隶属青海省黄南州管辖，是个多民族聚居区，主要民族有藏族、回族、汉族等。全县辖 3 镇 6 乡 1 个办事处，别是马克唐镇、康杨镇、坎布拉镇、昂拉乡、措周乡、能科乡、贾加乡、当顺乡、尖扎滩乡、多加办事处。



图 1-2 尖扎县地理位置示意

2019 年，全县总人口 59925 人。人口密度为 38 人/km²，其中藏族 40293 人，占 68.2%；回族 15016 人，占 25.4%；汉族 3241 人，占 5.5%；其他少数民族为 519 人，占 0.9%。

全县完成现行价地区生产总值 28.21 亿元，同比增长 7.8%。其中：第一产业增加值 2.64 亿元，同比增长 4.5%；第二产业增

加值 19.16 亿元，同比增长 8.2%；第三产业增加值 6.41 亿元，同比增长 8.2%。三次产业结构为 9.36：67.92：22.72。

（二）水资源及开发利用情况

1. 河流水系

黄河：尖扎县地处母亲河之边，黄河在我县境内由北向南流经 96km，属于黄河流域，黄河水系。黄河干流自西向东南流经尖扎县坎布拉镇、康扬镇、马克堂镇、昂拉乡，全长 96km，入境断面多年平均流量 $650\text{m}^3/\text{s}$ ，多年平均径流量 205.1亿 m^3 。

隆务河：黄河右岸一级支流，尖扎县境内 25.8km；平均比降 1.11%，流域面积 4955km^2 ，多年平均流量 $19.6\text{m}^3/\text{s}$ ，多年平均径流量 6.185亿 m^3 。主要支流有羊智沟、交合隆哇、曲麻沟、牙浪沟、保安沟、江龙沟、扎毛河、诺合佐河等。

加让沟：加让沟发源于申宝山系东侧措周、贾家境内，源头高程为 3960m 左右，在马克堂镇麦什扎处注入黄河，河口高程 1995m，流长 33.0km，平均比降 59.52%。流域面积 262.3km^2 ，多年平均流量 $1.41\text{m}^3/\text{s}$ ，多年平均径流量 $4459\times 108\text{m}^3$ 。

尕布沟：尕布沟发源于申宝山系东侧多家境内，源头高程为 3950m 左右，在坎布拉镇牛滩处注入黄河，河口高程 2075m，流长 20.4km，平均比降 74.07%。流域面积 96.0km^2 ，多年平均流量 $0.407\text{m}^3/\text{s}$ ，多年平均径流量 $0.128\times 108\text{m}^3$ 。

安中沟：安中沟发源于申宝山系东侧多家境内，源头高程为3500m左右，在康扬镇多巴沿处注入黄河，河口高程2020m，流长24.6km，平均比降60.24%。流域面积85.4km²，多年平均流量0.488m³/s，多年平均径流量0.154×108m³。

昂拉沟：昂拉沟发源于尖扎滩乡境内四合秀处，源头高程为3300m左右，在昂拉乡牙那东处注入黄河，河口高程1981m，流长27.0km，平均比降48.8%。流域面积163.1km²，多年平均流量0.355m³/s，多年平均径流量0.112×108m³。

吉利沟：发源于果多山系北侧，坎布拉林区境内。源头高程3595m，在坎布拉乡吉利入黄河，河口高程2120m左右，流程10km。流域面积42.85km²，多年平均流量0.14m³/s，最枯季0.02m³/s。

洋江沟：发源于申宝山系的能科乡境内，源头高程3950m，在昂拉乡洋江入黄河，河口高程1975m左右，流程15km。流域面积53.39km²。多年平均流量0.12m³/s，枯水季最小流量0.08m³/s。

杨智沟：从同仁县经当顺乡古浪提入境，境内流程20km。流域面积61.72km²。至昂拉乡直合麦黄河大桥入黄河。

2. 水资源量

水资源境内地表水比较丰富，分布均匀，年均地表水径流量为17569.025万m³。黄河、隆务河为过境客水，流量为216.46亿m³，其中黄河境内干流全长96km，隆务河境内流程20km。黄

河谷地李家峡、尖扎盆地群河床比降大，水流湍急，水流量大而稳定，水资源丰富。

3. 开发利用情况

2020 年全县总供水量 2170 万 m^3 ，其中，地表水供水量 2165 万 m^3 ，地下水供水量 5 万 m^3 。

供用水量。2020 年全县总用水量为 2170 万 m^3 ，其中：农业用水量 1952 万 m^3 ，占总用水量的 89.95%；工业用水量 21 万 m^3 ，占总用水量的 0.97%；生活用水量 160 万 m^3 ，占总用水量的 7.37%；人工生态环境补水量 36 万 m^3 ，占总用水量的 1.66%。

用水水平与效率。2020 年全县人均用水量 26.62 m^3 ，万元 GDP 用水量 94.04 m^3 /万元，万元工业增加值用水量 8.20 m^3 /万元。按 2015 年不变价计，万元 GDP 用水量比 2015 年下降率 12.47%，万元工业增加值用水量比 2015 年下降率 25.52%。农田实际灌溉亩均用水量 654.98 m^3 ，农田灌溉水有效利用系数为 0.503。

4. 水利工程建设现状

改革开放以来，全县已建成各类水利工程 304 项，其中水库 6 座；引水工程 140 处；提水工程 82 处；草原渠（管）道工程 76 处（万亩以上灌区 1 处），全县水土保持治理面积 220.3 km^2 ，治理总河长 197.7 km 。全县累计解决了 4.56 万人次、16.92 万头（只）牲畜的饮水困难和饮水安全问题。

（三）“十三五”水利改革发展主要成就

1. “十三五”水利改革发展主要成就

“十三五”时期，尖扎县水利以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府、州委、州政府和县委、县政府的正确领导下，科学规划、部署了“农村饮水巩固提升项目、防洪减灾工程、城乡供水保障、农牧区水利、水土保持、水生态建设及行业能力及管理设施”6大类198个项目，总投资合计22.56亿元。截至2020年底，共落实各类水利建设资金10.85亿元，是“十二五”规划完成投资的7.2倍（1.5亿元），创历史新高，也是尖扎县水利改革发展最快的五年。见表1-1。

表1-1 尖扎县“十三五”水利改革发展完成情况统计表 单位：万元

序号	项目名称	“十三五”规划		“十三五”末期落实情况		占比(%)	
		项数(项)	“十三五”规划投资	项数(项)	“十三五”完成投资	项数占比	投资占比
一	农村饮水巩固提升项目	23	17646.25	25	24861.44	108.70%	140.89%
二	防洪减灾	113	64237.00	20	25829.224	17.86%	40.26%
三	城乡供水保障工程	1	5500.00				
四	农牧区水利工程	30	45371.67	27	47880.9	90.00%	105.53%
五	水土保持、水生态建设及水源地保护工程	18	31046.00	8	5886	44.44%	18.96%
六	行业能力及管理设施	13	61790.00	10	4082	76.92%	6.61%
合计		198	225590.92	90	108539.564	45.45%	48.09%

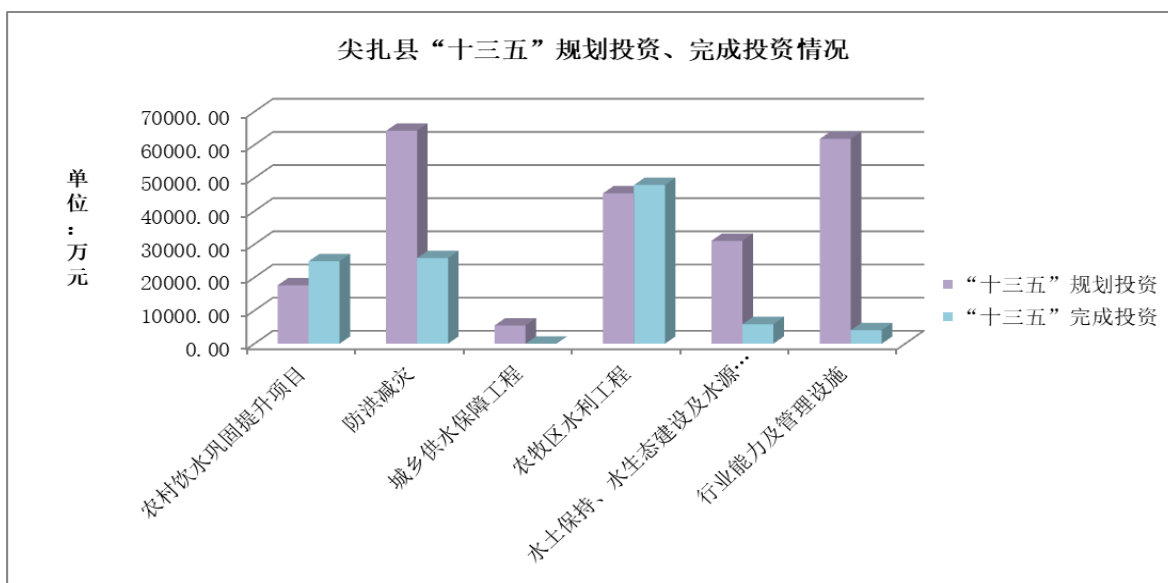


图 1-1 尖扎县“十三五”规划投资、完成投资情况

一是民生水利目标得到深化巩固，城乡饮水安全取得重要成果。通过实施饮水安全巩固提升工程，托底饮水安全保障冲刺清零行动，建成农村饮水提质增效升级工程 23 项，受益 9 个乡镇、72 个村（贫困村 34 个），受益人口 4.55 万人（贫困人口 1.1089 人），供水保障率、自来水普及率、水质达标率大幅度提升，全面提升农村牧区饮水安全保障水平。

二是防洪补短板力度显著增强，水旱灾害防御体系进一步完善。通过实施防洪工程和非工程措施建设 13 项，开展黄河干流、加让沟等重点河流防洪工程，新建防洪堤 28.67km，护岸 124.77km，开展山洪灾害防治项目补充完善及更新改造任务，完成水雨情监测预警设施建设，山洪灾害防治监测预警系统覆盖率达到 80%以上，积极落实公伯峡库区尖扎县纳浪寺水库灌区维修

等 3 项维修养护资金项目建设，重点河段、重点城镇防洪能力得到进一步加强，县级山洪灾害监测预警水平进一步提高，防灾减灾体系进一步完善。河道设计防洪标准全面提升，保障了两岸居民生命财产安全，提升了河道两岸生态环境，促进了河道整治和管理工作。

三是农牧区水利工程建设蹄疾步稳，水利基础设施保障更加有力。通过实施李家峡南干渠二期工程、小型农田水利工程及南山三期绿化水利配套工程等农牧区水利工程 25 项，新增有效灌溉面积 0.3 万亩，国土绿化控制灌溉面积 2.5 万亩，高效节水灌溉面积 757 亩，农田灌溉水利用系数达到 0.503。为农业经济稳步发展提供强大支撑，助推农牧区经济发展发挥了重要作用。

四是水生态文明建设稳步推进，水土保持治理成效有目共睹。通过开展洋江沟、如什其、扎玛当小流域综合治理等生态项目建设 8 项，“十三五”期间，水土流失综合治理面积达 84.58km²，基本实现“生态美丽尖扎、宜居幸福尖扎”生态格局、改善生态环境、促进产业结构调整、发展流域经济、壮大藏区特色产业、群众增收致富的目的。

五是落实最严格水资源管理制度，科学管水节约用水成效显著。通过开展基层水利管理体系建设 10 项，落实最严格水资源管理制度，严控取用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”指标，农田灌溉水利用系数达到 0.503。更新改造基层水管单位基础设施，基本完成水利机构改革，进一步强化了节约

用水、河湖管理、运行管理、水旱灾害防御、水行政监督等方面的职责，顺应了新时代水利改革发展的需要。

六是河湖长制从有名向有实转变，河湖生态环境持续得到改善。构建了责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖长制工作机制，建立县乡村三级河长体系，并印发工作方案，全县共落实县级河长巡河 118 次，乡级巡河 292 次，村级巡河 994 次，县级河长办对各乡级办督查 21 次，设立河长公示牌共 82 块，设立湖长公示牌 20 块，其中县级设立河长 7 名，乡镇级设立河长 84 名，湖长 28 名，公开河长信息监督电话、微信公众号等。落实河长会议、信息报送、河湖长巡查等工作制度。编制完成 15 条河流、5 座水库“一河(湖)一策”，完成乡镇水管站，乡镇用水协会，水文、水资源、水土保持监测中心，水利信息化建设及人才队伍建设等。

七是水利行业强监管更加依法依规，水利改革不断向纵深推进。深化“放管服”改革，推行“互联网+政务服务”，完成 26 项小型水利工程管理体制和农业水价综合改革任务。其中：马克唐镇解放村一级、二级、三级电灌站；康杨镇崖湾一级、二级电灌站；康杨镇格曲一级、二级电灌站；昂拉乡索地一级、二级电灌站签着一个协议及两座水库的产权证、管护权证归乡政府所有，安全管理协议和管护协议归村级管护人员所有，建立政府主导、属地管理、部门联动的工作机制，联合开展河湖监管和执法工作，形成共同打赢生态环境攻坚战的良好氛围。

2. “十三五”规划总结及评价

在省委省政府、州委州政府、县委县政府的正确领导下，“十三五”水利发展规划实施总体情况良好，规划目标基本实现，规划任务基本完成，符合规划预期。

表 2 “十三五”水利发展投资完成情况

指标	单位	“十三五”
		达到值
1、防洪减灾	(新建及加固提防、护岸 (km))	153.44
2、农村饮水巩固提升	集中供水率	93.00%
	自来水普及率	67.00%
	供水保证率	92.00%
	水质达标率	100.00%
3、节约用水	农业灌溉水有效利用系数	0.503
4、水资源开发利用	新增灌溉面积 (国土绿化) (万亩)	2.5
	新增 (发展) 高效节水灌溉面积 (万亩)	0.0757
6、水土保持生态建设	新增水土流失综合治理面积 (km ²)	84.58

从总体目标看，积极构建“和谐文明的水生态保护体系、科学高效的水资源配置体系、健全完备的防洪抗旱减灾体系，形成较为清晰的体系框架，水利为打赢脱贫攻坚战、与全国同步建成全面小康社会提供了支撑，贡献了力量。

从主要目标看，“十三五”规划的 6 项指标执行总体良好。经综合评估和系统分析，指标执行情况呈现六个方面的特点：一是遵循节水优先原则，建立最严格的水资源管理制度，实现水资源可持续利用，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.503；二是体现水利行业强监管的指标呈现新亮点，用水总量、万元 GDP 用水量下降均在州级控制范围之内；三是重要支流黄河干流和中小河

流加让沟重点河段防灾减灾体系不断完善；四是助力脱贫攻坚的指标取得新突破，集中供水率及农村自来水普及率有效提高；五是补齐水利基础设施短板指标逐步推进，新增灌溉面积、新增（发展）高效节水灌溉面积逐年增加。

从建设任务和工程看，一是水利发展总方针全面贯彻落实，六类工程齐头并进，全民节水意识显著增强，节水行动方案有效落地。二是基础设施有效改善，实施了农田水利、饮水安全及防洪等项目，巩固提升了人民群众及牲畜的用水安全，平均人口饮水安全实现“清零”目标，防洪体系逐步形成。三是“放管服”改革全面深化，全县小型水利工程产权得到明晰，管理责任得到落实，机制得到完善，农牧民利益得到保障，群众参与兴修水利的积极性和主动性不断提高，水利建设步伐加快，工程效益得到较好发挥。四是水利信息及监管不断完善，河长制湖长制、最严格水资源管理制度、水利工程运行管理、防御洪水灾害等各项能力得到有效提升。

从投资完成情况来看，“十三五”规划“水生态保护与修复、城乡节水供水工程、农牧区水利、防洪减灾、行业能力建设”五大类 198 个项目，总投资 22.56 亿元。截至 2020 年底，完成项目 90 项，共落实各类水利建设资金 10.85 亿元，占“十三五”规划总投资的 48.09%。

从未完成任务分析：一是防洪减灾工程，由于受投资限制，规划新建及加固提防、护岸长度过大，未完成规划治理，如格曲

沟、戈失沟、洋江沟、撒莫河等农村沟道及重点山洪沟治理；二是城乡供水保障工程，投资争取难度大，如纳让寺水库水源及县城第二水源工程未完成，项目滞后导致只能争取“十四五”完成；三是水土保持、水生态建设及水源地保护工程，项目规划水土保持治理面积大于本项目实际面积，规划面积过大，故未完成水土保持项目，如康杨镇周边、南宗沟等小流域综合治理，受投资限制，水生态建设及水源地保护工程未完成，如贾加流域生态修复工程、尖扎县农村 47 项人饮水源地保护等项目。

二、形势与挑战

（一）面临形势

“十四五”时期，是在我国全面建成小康社会的基础上，基本实现社会主义现代化奋斗目标的开局阶段，也是尖扎县顺应“水利发展谋长远、水利工程补短板、水利行业强监管”的重要发展期。围绕国家“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入推进“一带一路”“黄河流域生态保护和高质量发展”“乡村振兴”重大战略实施，以及全面贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针和青海省奋力推进“一优两高”“四个扎扎实实”等新形势指引下，结合州委十三届十二次全会，县委十五届十一次全会精神为引领，对尖扎县水安全保障提出一系列更高的新要求。

（一）生态文明建设对生态安全保障提出新要求

尖扎县地处母亲河之边，生态文明建设作用凸显，根据省委、省政府打造“全省山水林湖草沙冰综合治理样板区”，州委、州政府“推进‘无废黄南’建设普及，健全生态文明体制机制”和县委、县政府“推进建成黄河源头最清洁的水源涵养区”的定位，尖扎县以生态文明建设为主题，遵循“系统治理”理念，坚持山水林田湖草沙是一个生命共同体的理念，规划实施黄河上游尖扎段山水林田湖草沙生态修复、当顺扎玛当流域及尖扎滩石乃亥沟等水生态综合治理项目，提升源头区水源涵养能力，推进源

头绿色发展。

（二）新时代经济社会发展对水安全保障提出新要求。

随着黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴、新一轮西部大开发、支持四省藏区发展等国家重大战略的实施，尖扎县经济社会发展将面临重要战略机遇和严峻挑战。尖扎县作为黄土高原与青藏高原的结合部、中原文化与羌藏文化的融合区、农耕文明与草原文明的交汇地，被赋予了“天下黄河尖扎秀”的美誉。但现状经济社会发展水平较低，“十四五”时期，随着兰西城市群、泛共和盆地城镇带、高铁经济带建设，尖扎将被打造为泛共和盆地“一心两翼多节点”¹的重要城镇，尖扎经济社会高质量发展任务繁重，水利作为经济社会高质量发展的重要支撑和保障，高质量发展对尖扎县水安全保障提出了更高的新要求。

（三）乡村振兴战略实施对提升乡村水安全保障提出新要求

十三届人大四次青海代表团审议强调，要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。尖扎县以藏族为主体民族的农牧业县，将乡村振兴战略与尖扎特色产业结合起来，大力扶持村集体经济高质量发展，深入推进乡村建设行动，全力以赴实施好高原美丽乡村、农牧民居住条件改善等一系列新农村基础提标升级工程，不断缩小城乡差距

¹ 以共和县为中心,同仁市、海晏县为两翼,贵德、尖扎、贵南等县为节点的泛共和盆地城镇区建设格局。

和收入差距，提高农牧民群众生产生活质量。但水利是农业生产发展、农村生态宜居、农民生活富裕的基本条件和重要支撑，乡村振兴战略实施对尖扎县水安全保障提出了更高的新要求。

（四）水治理能力现代化对健全完善水监管体系提出新要求

党的十九届四中全会提出，坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，着力固根本、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。建立健全完善的水治理体系是强化水治理、保障水安全、推进生态文明建设的重要前提。尖扎县河湖长制工作方案的制定，标志着尖扎县河湖长制全面建立，为尖扎县水治理制度体系建设奠定了良好基础。水治理体系现代化将对尖扎县健全完善水监管体系提出更高的新要求。建立健全水利行业监管体系，加强对江河湖泊、水资源、水工程、水利资金、政务工作等五大方面的监管，全面落实水利行业强监管，推进水治理体系和治理能力现代化。

（二）问题挑战

“十三五”期间，尖扎县水利发展取得了显著成绩，但受制于经济社会发展落后及自然地理偏远等因素影响，水利底子薄、起点低的问题仍然没有彻底解决，在合理开发水资源、保护水环境、治理水生态等方面仍存在诸多短板和困难，对照深入贯彻全

省“一优两高”²战略部署，实现跨越发展、科学发展的要求，还存在一定差距。

1、农牧区供水工程基础薄弱

由于受尖扎县地形地貌、农牧民群众居住分散、水源多样性、游牧民定居、生态移民、异地搬迁等条件制约，加之全县乡村振兴乡村旅游发展、新型城镇化建设、高原美丽乡村建设的不断推进和经济社会的全面发展，水资源供需矛盾日益突显，饮水量难以满足用水需求，由于缺乏骨干水源工程，导致规模化供水工程难以推进。一是**水源地保护划定率不高**。截止目前尖扎县千人以上工程共计 11 处，水源保护均未区划定；二是**供水保障率不高**，截止目前尖扎县千人以上工程共计 11 处，千人以下工程 38 处，水质净化配套设施仅 2 处；三是**管理体制不健全**，部分工程产权归属不清，责任主体不明，管理相对粗放，部分水管站无专职管理人员，无法满足现有管理工作，致使工程不能长期有效运行。

2、防洪减灾能力有待提高

全县有防洪任务的河流共 74 条，需治理河道长度 266.89km，已治理河流数量 5 条，治理总河长 197.7km，仅占总治理长度的 74.08%。虽然主要支流（黄河）及中小河流（加让沟）治理等防洪工程逐年实施，但受资金、环境等因素影响，已建河道建设标准低、治理不彻底，山洪沟及农村河道未开展系统治理。尤其近年来，极端天气频发，降雨频繁，超标准洪水时有发生，黄河（尖

²一优两高：立足于生态保护优先，着眼于推动高质量发展、致力于创造高品质生活。

扎段)一期、加让沟二期等防洪工程被冲刷,严重威胁河道沿岸村庄及农田,防洪治理任务艰巨。

3、水土流失治理任务艰巨

尖扎县属甘青宁黄土丘陵国家级水土流失严重治理区,全县水土流失面积 520.94km²,占土地总面积 32.56%。全县水土流失区域内共有大小沟道 642 条长 385.2km,其中 1km 以下 350 条 245km,5km 以上的沟道 25 条 140.2km,大多数沟道沟头,属幼年发育期,侵蚀严重,强降雨时水流大,径流多,冲刷力强,沟头延伸,沟岸扩展。尖扎县水土流失主主要分布在措周乡的措香村;贾加乡的察龙沟、哈玉沟;马克唐镇的李加沟,多加乡的来玉沟、拉夫旦沟等 8 条沟道。截至目前,全县治理面积 220.3km²,仅占水土流失面积 42.29%,由于投资不足,建设标准低、治理措施简单、后期管护较为粗放,效益发挥缓慢,水土流失治理速度远远不能适应流域内经济发展要求和人民群众改善环境的迫切愿望。

4、水利项目投资不足

尖扎县水利建设主要依靠中央投资为主、地方投资为辅,中央水利建设资金主要用于重大项目建设,县级财政困难,自筹能力薄弱,特别是小型农田水利、人饮工程、防洪治理、水土保持治理及牧区水利等涉及民生面上水利项目投入比例较低。受财政相关政策影响,省级水利专项资金明显缩减,专项过桥贷款停用、地方政府债券难以落实,同时,水利项目基本为纯公益性,社会

资本投资困难，投资缺口大。

三、规划总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和中央经济工作会议、全国水利工作会议以及黄河流域生态保护高质量发展战略要求，牢固树立新发展理念，深入贯彻青海省“一优两高”战略部署，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针及全力推进乡村振兴的战略部署，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调，根据州委、州政府重点推荐“全面建设山水黄南，高质量推进‘三区建设’³，打造共同富裕的黄南样板”为导向，结合县委、县政府以打造成泛共和盆地“一心两翼多节点”⁴的重要城镇为主线。以生态保护优先为原则，以民生水利建设为基础，以推进水利基础设施提质升级及重大水利工程建设为重点，以推进水治理体系和治理能力现代化为目的，挖掘和传承黄河水文化，加快推动尖扎县生态保护和高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河。

（二）基本原则

坚持生态优先、绿色发展。牢固树立尊重自然、顺应自然、

³全省生态有机牧业示范区、全省文化旅游融合发展示范区、全省涉藏社会治理示范区

⁴以共和县为中心,同仁市、海晏县为两翼,贵德、尖扎、贵南等县为节点的泛共和盆地城镇区建设格局。

保护自然的生态文明理念，坚持山水林田湖草沙冰综合治理、系统治理、源头治理，筑牢国家生态安全屏障。

坚持节水优先、量水而行。把水资源作为最大的刚性约束，牢牢把握水资源先导性、控制性和约束性作用，推进水资源节约集约利用，促进人口经济与水资源承载力相协调。

坚持因地制宜、分类施策。坚持问题导向和需求导向，针对不同区域生态保护和高质量发展问题，宜保则保、宜治则治，因地制宜采取相应措施，不搞一刀切。

坚持聚焦短板，着眼长远。围绕尖扎县当前水利发展面临的突出问题，合理确定水安全保障目标与建设重点。统筹谋划全局性、战略性、长远性水利发展重大项目，提出具有前瞻性、针对性和可行性的规划目标任务。

（三）发展目标

“十四五”期间，围绕“防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境”的要求补短板，围绕提升水治理能力和治理水平的要求强监管，以打造绿色发展样板城市，建设“生态美丽尖扎、宜居幸福尖扎”为目标，结合尖扎县实际，在对“十三五”水利改革发展规划实施情况总结评估的基础上，因地制宜、合理确定“十四五”水安全保障目标。见表 3-1。

1. 水土保持率。坚持生态优先原则，加快水生态保护与修复，保护好中华水塔，筑牢国家生态安全屏障。到 2025 年，尖

扎县治理水土流失面积 61km²左右，水土保持率达到 69.51%。

2. 水资源高效利用目标。实施深度节水控水行动，水资源利用效率和效益显著提高。到 2025 年，尖扎县用水总量控制在州级级下达指标内。

3. 供水安全保障目标。加快节水供水重大水利工程建设，逐步构建分级水网体系，新增供水能力 937 万 m³，供水安全保障能力明显增强。持续巩固提升农村牧区供水保障水平，2025 年农村自来水普及率达到 70%。

4. 防洪安全保障目标。加快实施防汛抗旱水利提升工程，保护和恢复河湖行洪空间，完善山洪灾害监测预警系统，全面提升防洪安全保障能力。到 2025 年，尖扎县江河堤防（护岸）达标率（5 级及以上）达到 42.92%。

表 3-1 尖扎县“十四五”水安全保障规划主要指标

分类	内 容	“十四五” 规划指标	备注
水生态安全保障	1. 水土保持率* (%)	[69.51]	预期性
水资源高效利用	2. 用水总量 (亿立方米)	控制在州级 下达指标内	约束性
	3. 万元 GDP 用水量下降 (%)		约束性
	4. 万元工业增加值用水量下降 (%)		
	5. 农田灌溉水有效利用系数		约束性
供水安全保障	6. 新增供水能力 (万立方米)	937	预期性
	7. 农村自来水普及率 (%)	[70]	预期性
防洪安全保障	8. 江河堤防 (护岸) 达标率* (%)	[42.92]	预期性
<p>注：1. 带“*”号指标为“十四五”规划新增指标；规划指标值带[]为期末达到数，其余为5年累计数。</p> <p>2. 万元GDP用水量下降、万元工业增加值用水量下降，采用2015年可比价计算。</p> <p>3. 水土保持率是指区域内水土保持状况良好的面积（非水土流失面积）占国土面积的比例，是反映水土保持总体状况的宏观管理指标，是水土流失预防治理成效和自然禀赋水土保持功能在空间尺度的综合体现。</p> <p>5. 江河堤防（护岸）达标率是指5级及以上堤防（护岸）长度中达标堤防（护岸）长度占比。</p>			

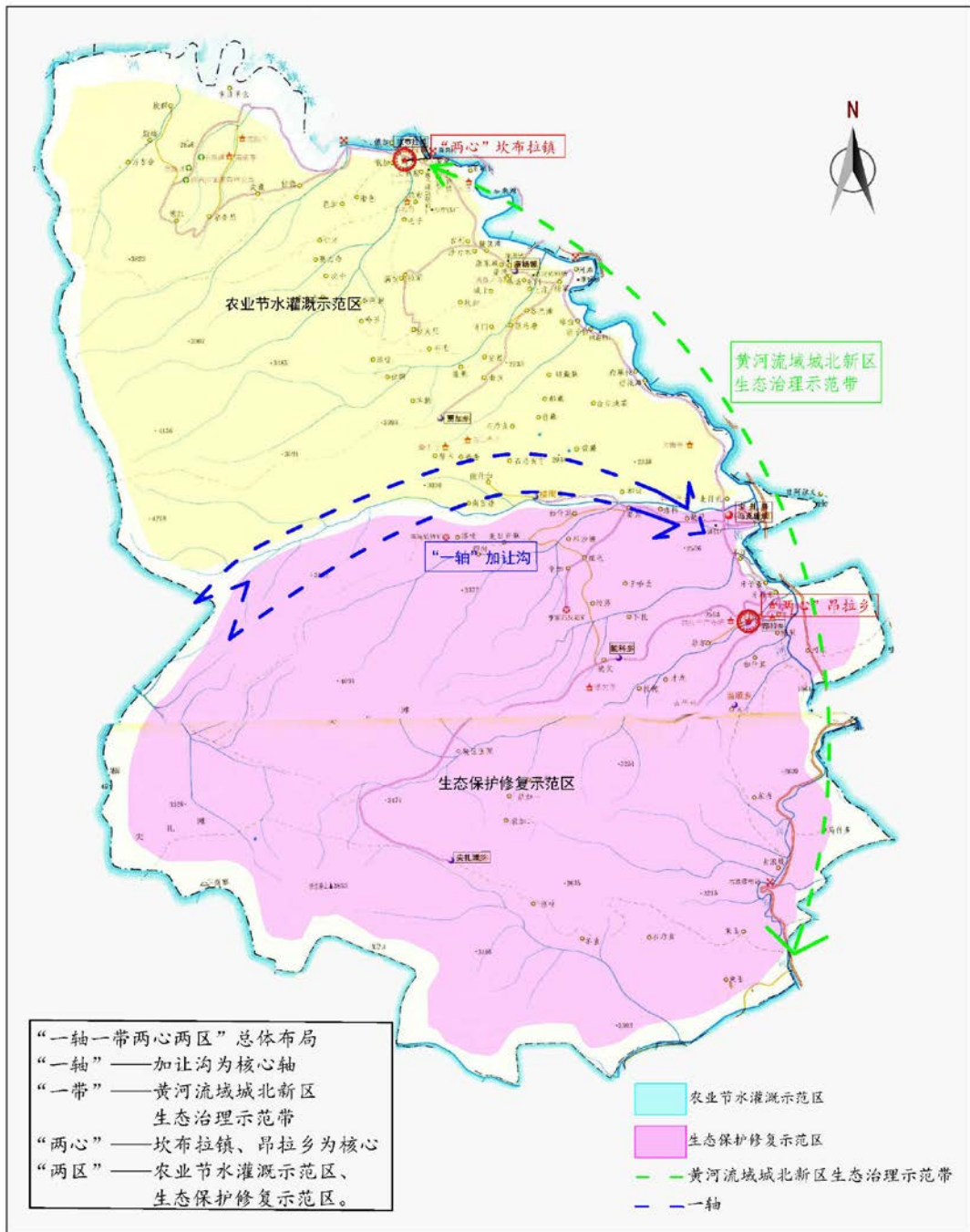
2035年远景目标。展望到2035年，基本实现社会主义现代化远景目标的要求，围绕“中华水塔”、“三区建设”、“山水黄南”为建设导向，着力打造“生态黄河，灵秀尖扎”品牌效应，大力发展大数据新产业，公园城市形态、美丽城市风范、幸福城市品质的现代化高原美丽幸福尖扎，着力营造尖扎县高质量发展、高品质生活、高水平治理的新天地新气象。依托水生态保护与修复、城乡供水、农牧区水利、防洪减灾、水利信息化、行业能力、水文化七大补短板措施，结合尖扎县水资源禀赋实际及经济社会发展用水状况，从实际出发，积极探索富有尖扎县地域特色的高质量发展新路子，促进形成优势互补的生态保护和高质量发展格

局，基本建成与经济高速发展要求相适应的水安全保障体系，基本实现水治理体系和治理能力现代化，水安全保障能力得到显著提升，构建“五大生态屏障”，满足人民对水安全保障的期望，以奔赴更美好的生活，使幸福感、获得感、安全感全面增强，基本实现社会主义现代化，构建“生态黄河，灵秀尖扎”。

（四）总体布局与分区重点

1 总体布局

“十四五”时期，以生态保护优先为原则，围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调，牢固树立“四个意识”，坚持省委省政府“一优两高”奋斗目标，按照州委州政府“坚持生态优先、发展率先、精神领先”为建设导向，结合县委县政府“一心两翼多节点”县域经济发展布局为基础，统筹谋划尖扎县水利工程体系建设，精准定位短板弱项，充分统筹协调水资源与经济社会发展关系，重点谋划水生态保护与修复、水资源配置与水网格局构建、农牧区水利、防汛抗旱水利提升、信息化、水文化等七大类项目，以“七聚、七推、七提”为抓手，构建“一轴一带两心两区”的水安全保障格局，全面推进尖扎县水利事业高质量发展。



“一轴”——加让沟为轴线，以黄河干流（尖扎段）、隆务河（尖扎段）、加让沟等防洪工程为支撑，切实保障农牧民生命财产安全，提升农牧民的幸福感，获得感。

“一带”——黄河流域城北新区生态治理示范带，以公伯峡水库为主体，连接海黄大桥、德吉村，打造公伯峡水库水利风景旅

游观光带；以坎布拉镇体育休闲小镇、康杨穆斯林商业特色小镇、昂拉乡高铁新区及马克唐镇为载体，在黄河沿岸水利设施基础上深刻挖掘黄河历史演变，将黄河工程、黄河文化、黄河湿地与城市生态水系、县域历史文化巧妙结合，实现风景资源的完美融合，形成黄河流域城北新区生态治理示范带。

“两心”一以坎布拉镇和昂拉乡为核心，建设赛康寺水库、如什其水库、尕布水库等民生保障工程为依托，打造尖扎县水利发展先行乡镇示范点。

“两区”一以加让沟为界，北部以李家峡南干渠二期灌溉工程为依托，结合改造水源、新建及改造输配水管道和配套工程，依托马克唐镇、措周乡和贾加乡区域条件优势，加大现代化农业建设，打造**农业节水灌溉示范区**。南部以能科乡、当顺乡、尖扎滩乡、康杨镇等生态保护与修复工程为依托，实施石乃亥沟、扎玛当等河道生态综合治理工程，全面提升河流的生态功能，打造**生态保护修复示范区**。

结合水生态保护与修复工程、水资源配置与水网格局构建工程、农牧区水利工程、防汛抗旱水利提升工程、水利信息化建设项目、水文化项目等7大类项目，紧紧抓住黄河流域农业示范和水生态保护的重大历史机遇，依托区域条件优势、生态资源优势和“生态黄河，灵秀尖扎”的品牌效应，推动尖扎县水生态保护、农业示范和高质量发展的水利事业。

2 分区重点

围绕“一轴一带两心两区”总体布局，推动尖扎县水利事业高质量发展。对隆务河和加让河进行防护及水土保持治理，同时围绕水源工程、水库配套建设工程、灌区现代化升级改造工程、河道治理工程、生态保护与修复工程、城乡供水工程等水利工程配套建设，相互支撑、相互依赖，形成水资源统筹规划的水利建设两大片区基本格局。

以李家峡南干渠二期灌溉工程为依托打造农业节水灌溉示范区。实施重点水源工程建成投运，水库配套工程，完善、提升该片区城乡供水现状，同时加大实施各项农村牧区饮水水源工程以及李家峡南干渠二期重点灌溉工程，确保重点水源工程发挥最大效益，保障农田灌溉用水需求。加强防洪减灾及水土保持治理等项目实施，使该片区防洪减灾能力得到提升，水生态环境得到改善。

以能科乡、当顺乡、尖扎滩乡、康杨镇等生态保护与修复工程为依托打造生态保护修复示范区。加强山洪灾害防治，坚持生态保护、修复与建设相结合，适度建设水源工程，加强水源涵养、水土保持、水生态修复、水源地保护，不断提高村镇供水保障水平。保护农田生态环境，采用植物措施、生态排污沟等多种措施治理农田退水，防治面源污染；实施农村水系综合整治，适度发展生态旅游产业，助力美丽乡村建设。进一步加强饮用水水源地安全保障工作，强化最严格水资源管理制度约束，实行水资源消

耗总量和强度双控，加强监督管理，从严督察考核，以水资源的刚性约束倒逼经济社会发展方式和用水方式的转变，全面提升水资源节约集约利用水平。推进能科乡、当顺乡、尖扎滩乡、康杨镇及周边地区城乡供水一体化建设。

四、规划主要任务

（一）补齐水利工程短板

根据《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国发办〔2018〕101号）的总体要求，针对尖扎县水安全保障现状和存在的突出短板问题，按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，聚焦供水、生态、防洪和信息化等关键领域和薄弱环节，着力补齐水利基础设施短板，夯实水安全保障基础。重点规划实施水生态保护与修复、城乡供水、农牧区水利、防洪减灾、水利信息化、行业能力、水文化七大建设任务总投资19.15亿元，详见表4-1。

表4-1 尖扎县“十四五”水安全保障规划项目投资 单位：亿元

序号	项目名称	总投资（亿元）	投资占比
1	水生态保护与修复	0.93	4.83%
2	城乡供水保障	5.18	27.04%
3	农牧区水利工程	4.23	22.11%
4	防洪减灾工程	8.42	43.99%
5	水利信息化建设	0.08	0.42%
6	水利行业监管与能力提升	0.19	0.99%
7	水文化	0.12	0.63%
	合计	19.15	100.00%

1. 聚焦水生态保护修复补短板

围绕人民对美好生活的向往以及“幸福河”的需求，践行山水林田湖草沙冰生命共同体的理念，因地制宜、分类施策，推动实施一批水生态保护与治理工程，打造人与自然和谐共生的绿色

生态廊道，筑牢黄河上游尖扎段高质量发展。**聚焦**生态保护修复补短板，**推进**当顺扎玛当流域、尖扎滩石乃亥沟等小流域水土保持及县城马克唐镇南山片区、城北新区黄河沿岸等水生态项目治理，治理水土流失面积 61km²，**提升**生态系统质量和稳定性。

专栏 1 尖扎县水土保持与修复项目

小流域综合治理

水利行业规划治理面积水土流失 61km²。

水生态

规划县城段黄河汇入口两岸堤防及生态护岸治理 44km，河道生态修复等。

2. 聚焦城乡供水保障补短板

聚焦国家水安全战略，按照“挖潜力、强骨干”的思路，**推进**赛康寺、如什其水库重点水源工程和尖扎县藏区三镇供水等引提水工程建设，**提升**城乡居民用水便捷度和幸福感。

加快推进重点水源工程建设。加快推进赛康寺水库、如什其水库开工建设，开展桑珠寺水库、安中水库及尕布水库的工程前期工作。

提高城镇供水安全保障能力。开展藏区三镇、昂拉乡河东易地扶贫搬迁等引提水工程，供水人口 4.11 万人。合理优化配置水资源，改善水资源供给现状，加强城乡用水保障力度，提高尖扎县城乡居民用水便捷度和幸福感。

小型水库

加快推进赛康寺水库开工建设，新增供水能力 937 万 m³，开展如什其水库、桑珠寺水库、安中水库及尕布水库的工程前期工作。

引提水工程

开展藏区三镇、昂拉乡河东易地扶贫搬迁等引提水工程，供水人口 4.11 万人。

其他供水工程

开展尖扎县乡镇应急供水工程。

3. 聚集农牧区水利补短板

聚集农牧区水利建设补短板，**推进**昂拉乡河东易地扶贫搬迁、措周七村农村人饮等农村规模化供水和李家峡南干渠二期灌区现代化升级改造，**提升**农村供水保障率和农业用水效率。

农村供水保障。针对全县范围内需要配套水处理设施但未配套的集中式供水工程开展全面排查，按照建大、并中、减小原则，加快农村牧区供水提档升级，促进农牧区供水工程向“规模化发展、精细化建设、规范化管理、市场化经营、质量保证”转变，实施昂拉乡河东、措周七村、坎布拉镇浪哇、拉夫旦等农村供水保障工程，受益人口 4.72 万。

中小型灌区现代化升级改造。加快推进李家峡南干渠二期灌

溉工程，加快推进灌区现代化升级改造和建设，提高农业用水效率和效益；促进农牧区产业兴旺和生活富裕。

其他项目。实施贾加乡四洋村、措周乡霍尔瓦西等五村等渠道维修工程，在加快补齐灌区老化失修短板问题的同时，推进灌区供水服务体系及信息化建设，按照集中建设、连续投入的方式建一个成一个，实现单个灌区达标建设“销号制”。

专栏 3

农牧区水利工程

农村供水保障

实施昂拉乡河东、措周七村、坎布拉镇浪哇、拉夫旦等农村供水保障工程，受益人口 4.72 万，新建和改造规范化水厂 8 处，老旧管网更新改造 42 处。

中型灌区续建配套与节水改造

青海省李家峡南干渠二期灌区工程 1 项，新增灌溉面积 3422.00 亩。

其他工程

坎布拉镇尕布灌区、上下李加及直卡灌区等灌区渠道维修工程。

4. 聚焦防洪安全补短板

聚焦防洪安全补短板，推进黄河干流尖扎段、加让沟二期等防洪工程薄弱环节建设及增强抗旱应急能力，**提升**防洪保安能力，切实保障人民群众生命财产安全。

加强重要河流防洪治理。针对黄河干流尖扎防洪高风险重点河段，实施黄河干流防洪二期工程建设，按照国家防洪标准开展

达标建设，全面提升河道行洪能力。

加强防洪薄弱环节建设。开展加让沟防洪工程，推进格曲沟、戈失沟等农村沟道综合治理工程，全面提升防洪能力。

增强抗旱应急能力。加强抗旱应急备用水源工程建设，纳浪寺水库除险加固及水库清淤工程，有效恢复库容，改善灌溉面积。

专栏 4

防洪减灾工程

黄河干流治理

黄河干流治理工程，治理河长 55km。

3000km² 以上河流治理

隆务河（尖扎段）治理工程，治理河长 4km。

200~3000km² 以上河流治理

加让沟防洪工程（三期）、加让沟防洪工程（四期）治理工程，治理河长 18km。

50~200km² 以上河流治理

安中沟、昂拉高铁新区沟等农村沟道治理工程，治理河长 77.6km 左右。

50 以下河流治理

加让河支沟沟道、吉利沟等，治理河道长度 77.6km。

山洪沟治理工程

娘毛沟、尖巴昂沟等重点山洪沟治理，治理河长 178.60km。

病险水库除险加固

纳浪寺水库病险水库除险加固工程，改善灌溉面积 0.88 万亩。

水库清淤

纳浪寺水库清淤工程。

5. 聚焦水利信息化补短板

按照“强感知、增智慧”和水利网信发展“实用、安全”的总要求，以《智慧水利总体方案》为指导，加快建设“感知广泛、处理高效、协同智能、安全可靠”的智慧水网，为新时代水利行业管理提供技术手段。**聚焦**水利信息建设补短板，**推进**灌区节水自动化信息、水土保持监测平台建设项目等智慧水利信息化建设，**提升**涉水业务智能应用、信息整合共享和业务智能管理水平。

专栏 5

水利信息化建设

尖扎县智慧水利系统

水利信息化大数据平台（河湖长制、河湖监控、河湖管理、水土保持监管、监测体系、监测设备、生态基流检测、水资源监管、水库监测等信息管理平台、大坝安全监测设施，水雨情监测，自动化控制）及网络信息化建设，预案编制、监测设备、无人机等设备配置。

山洪灾害防治非工程措施建设

山洪灾害监测预警平台升级改造（自动监测水雨情监测设备、物资储备库、预警设施设备、县级监测预警平台软硬件设施设备、视频会商更新改造及系统软件升级）及群测群防体系建设。

农业水价综合改革

计量系统及设施、信息化监测总站建设。

6. 聚焦水行业监管体系建设补短板

聚焦水行业监管体系建设补短板，**推进**水资源监管体系、节水型社会、水利工程监管体系、水利工程确权划界等行业能力建设，**提升**水利治理体系和治理能力现代化。

水行业监管体系建设

节水型社会建设、水利工程监管体系建设、基层水利管理设施建设、水利工程确权划界项目、人才队伍建设、前期工作经费、重大项目前期经费。

7. 聚焦水文化补短板

聚焦水文化补短板，**推进**尖扎县昂拉高铁新区、公伯峡水库昂拉乡德吉村等水文化、水利风景区、河流水面景区建设，**提升**水文化软实力，打造“生态美丽尖扎、宜居幸福尖扎”的品牌效应，推动尖扎县水生态保护、农业示范和高质量发展的水利事业。

水利风景

公伯峡水库昂拉乡德吉村水利风景区，生态护岸 11km。

（二）创新管理体制机制

以科学发展观为指导，按照以人为本、与自然和谐，资源、资源节约和环境友好的原则，牢固树立生态共同体理念，强化整体性、专业协调区域合作全面规划、统筹兼顾标本治、综合治理，加快体制机制改革创新步伐。开展加快体制机制改革创新步伐。开展水务一体化改革，建立健全水资源的统管理体制有效务一体化改革，有效推进水利工程管理体制改革，促进水利管理上新台阶，加强人才队伍建设，促进水利行业能力提高，实现水资源的高效利用和工程科学建设及管理，营造有利于生态优先、绿色发展造有利于生态优先、绿色发展的政策环境，全面提升黄河干流、隆务河、加让沟、安中沟、格曲沟、戈失沟、撒莫河、德龙尖巴沟流域生态协同治理保护水平。

1. 加快水利管理体制改革

遵循“精简、统一、高效”的原则，整合涉水行政管理机构和职能，加快建立权威、高效、协调的水资源统一管理体制，加强统一管理，建立运转协调、行为规范、公正透明、廉洁高效的水利管理体制。积极探索，创新管理体制和运行机制，对各类水务活动实行统一管理、统一规划、统一配置、统一保护，积极推进水利一体化改革。以乡镇为单元，建立健全基层水利服务机构，夯实基层水利工作基础，推进基层技术支撑和服务机构的改革与管理。

2. 推进农业水价综合改革

充分利用市场化配置机制，推进农业水价制度改革，建立完善良性水价形成机制，促进水资源可持续利用、有偿使用。全面深化水价改革，深入推进农业水价综合改革，建立与农牧民承受能力、节水成效、地方财力相匹配的水费收缴机制、农业用水精准补贴机制和节水奖励机制；制定再生水利用水价优惠政策

3. 完善水利工程管理体制改革

坚持项目法人责任制、招标投标制、监理制、合同制，严格投资控制与管理，落实质量终身负责制，在水利工程建设中全面推行设计、施工、监理单位廉政合同、诚实信用档案和业绩追踪考核制度，规范水利工程设计管理和建筑市场。全面推进水利工程管理体制改革，明确水利工程管理单位的类别和性质，对公益性水管单位和准公益性水管单位公益性支出列入同级财政预算。深化小型水利工程产权制度改革，建立以农村用水合作组织为主的管理体制，明确所有权和使用权，落实管护主体和责任，引导和组织农民投工投劳兴建、维修、管护农村小型水利工程，推进农村小型水利工程管理社会化，促进工程的良性运行和充分发挥效益。充分发挥市场机制在水利工程建设中的作用，引导经营性水利工程积极走向市场，完善法人治理结构，实现自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的运行机制。

4. 推进水利投融资机制改革

积极争取中央、省级、县级及社会财政资金，通过以中央投

资为主、省级投资为次，地方投资为辅，落实项目资本金，争取对口支援资金，融资平台贷款及地方政府债券等方式建立健全多元化的投融资体制机制，提高水利建设投融资能力。加快组建县级水利投融资平台，参与经营性水利项目开发，以经营性收益支持公益性和准公益性项目。鼓励民营资本、外资、金融资本投资水利产业，支持民间和外商以各种形式投资参与经营性为主的水利项目建设和运营。

5. 加强推进水土保持监管

推进高新技术监测，及时发现并查处水土保持违法违规行
为，实现水土流失动态监管，有效遏制人为水土流失。**完善水土保持监测。**推进扎玛当、石乃亥沟、加让沟小流域水土保持专项监测，加强预防监督，促进生态自然修复；推进全县水土流失动态监测全覆盖，完善重点区域监测指标，实时监测重点区域水土流失状况、及时发布预警。**加强人为水土流失监管。**实行严格的水土保持监管，建立人为水土流失常态化监管机制，依法督促落实生产建设项目“三同时”制度，不断提高水土流失防治效果；推动建立水土保持目标责任考核，建立考核奖惩与激励机制；严格落实督查问责制度，建立督查责任与违规问责长效机制。

6. 提升水文化兴水行动精神

按照积极传承保护弘扬水文化，讲好“母亲河故事”的要求，深入挖掘和保护好历史文化遗产。以黄河流域城北新区生态治理示范带为支点，探索水文化与旅游产业和谐发展的新路子，

打造黄河多彩文化和源头文化，激活水文化活力。在堤防、涵闸、水库等工程的建设中融入水文化元素，探索水工程与水文化的有机融合，使每一处水工程成为独具风格的水利风景区。依托公伯峡水库昂拉乡德吉村水利风景区、尖扎县当顺乡古浪堤瀑布、尖扎县昂拉高铁新区、马克唐镇水文化建设、康扬镇穆斯林商业特色小镇、坎布拉体育休闲小镇水文化建设，加强精神形态的水文化建设。

（三）改革制度创新

1. 推进水利法制体制机制

逐渐推进水利监管体制，明确水利局主管部门的监督管理职能，建立统一领导、全面覆盖、分级负责、协调联动的监管队伍，建立重点督查与日常监管相结合的水利监管机制，加强水利与自然资源、生态环境、农业农村等部门涉水行为监管的统筹协调，结合州级水利信息管理平台 and 监测体系建设，建立健全社会化监督机制，强化水利全过程、全要素监管。

2. 推进水利行政审批制度改革

完善、提升法治水利建设工作的思路和举措，深入推进法治水利建设重点工作。加快水事监督执法能力建设，健全完善水政监察执法体系，探索综合执法途径，加大执法力度，增强执法手段，提高执法水平，加强应对突发性水环境事件、水事纠纷调处能力，采取执法检查、专项执法、与相关部门联合执法等多种有

效方式，依法查处占用河道、河道设障、非法取水等水事违法行为，维护正常水事秩序。

3. 推进水利行政审批制度改革

全面贯彻实施行政许可法，分步推进行政审批制度改革，进一步深入开展水利行政审批项目清理，完善配套制度，实现由制度建设向规范管理的转变。严格规范水利行政许可行为，强化监督检查，推行政务公开，提高社会管理和公共服务水平。

4. 加强法制水利宣传

以水法规以及水利相关法律法规为重点，坚持集中宣传和经常宣传相结合，学法和用法相结合，普法和依法治理相结合，扎实推进普法工作，不断创新法制宣传教育形式，努力推动爱水、节水、惜水、护水，实现由增强法律意识向提高法律素质的转变，明显增强全社会分水法制意识和水利依法行政能力。

（四）建设智慧水务平台

充分发挥信息化创新引擎作用，以推动水利转型发展、解决短板问题为导向，全力推进“互联网+水利”行动，逐步完成智慧水利的建设布局。推进黄河干流（尖扎段）、隆务河、加让河流域化管理模式，有效提升流域治理体系与治理能力现代化。以数字化流域为基础，通过5G技术、物联网、三维可视化仿真模拟等先进技术，打造集智慧监测、应急预警、辅助决策多模块于一体的智慧水务平台，实现智慧化信息管理全域覆盖。建设智慧

水务，进一步提升防汛监测预警系统，开展智慧灌区、智能化水厂、取用水大户水量监控、地下水动态监测、重要水源地水质监测等工程建设，构建集水利工程监测、控制、信息存储、数据分析、智能决策于一体的系统平台，推动尖扎县水利管理再上新台阶。

随着信息化与传统水利行业的深度融合，水利信息化建设迅猛发展，同时也对水利信息化人才提出了更高的要求。加强水利信息化人才队伍建设，培养和造就一支熟悉水利信息化知识的多层次、高素质的人才队伍，实现水利信息化建设的良性可持续发展，促进尖扎县智慧水利建设。

(1) 防汛监测预警系统提升

在现有防汛预警系统的基础上，完善布设黄河干流、隆务河、加让沟、安中沟、格曲沟、戈失沟、撒莫河、德龙尖巴沟等河流及纳浪寺水库等病险水库水情监测站点，对全域范围内中小河流及水库建设水情监测站点，安装视频监控设备，并依托物联网技术、GPRS 无线通讯方式传输水位数据，实现河流水位实时采集、自动记录上传、站点档案查看、超限报警等功能。水利管理部门可实时掌握区域内水雨情变化趋势，及时采取防洪调度方案，提升防汛的智能化管理水平，保障社会经济正常运行和社会安定。

(2) 智慧灌区建设现代化

在尖扎县李家峡南干渠二期、坎布拉镇尕布灌区、上下李加及直卡灌区、智合滩灌区等工程建设泵站监控站、干支斗农渠闸

门监测站、水位和流量监测站、气象和墒情监测站，实现灌区供水远程控制、闸门远程启闭、渠道/水池水情实时测报、用水量自动采集和图像实时监控等多项功能，达到节约灌溉用水和科学、高效管理灌区的目的。

(3) 智能化水厂改造升级

对昂拉乡河东、措周七村、尖扎滩乡萨尕尼哈、坎布拉镇浪哇、拉夫旦等六村、昂拉乡、夏藏滩等水厂建设及农村供水工程，建设智能水源预警系统、智能取水系统、智能加药系统、智能消毒系统、智能配电系统、智能巡查系统、智能设备运维管理系统、智能水厂调度系统，构建数据中心和数据平台，实现生产控制自动化、决策科学化、管理协同化和服务主动化。

(4) 水源地水质监测升级

根据水源水质检测结果均为Ⅲ类及以上水质，满足《生活饮用水卫生标准》(T/CHES2018)要求，水质均为优良和良好。但千人以上工程水源保护均未划定，实现城镇居民饮用水源地水质自动监测目标，通过实时监控饮用水源地并进行评价，自动监测总磷、总氮、化学需氧量、氨氮和饮用水五参数等指标，达到及时预警响应，快速排查情况，消除污染隐患等目的，确保饮用水源地水质安全。

五、投资规模

（一）投资测算

按照“十四五”水安全保障的目标和任务，根据已经批准和正在编制的相关规划、重点工程的前期工作以及各市（州）上报的投资需求，在分析预测未来5年中央和地方投入可能的基础上，参考已建类似工程的投资情况，在确保“十三五”续建项目建设投资和“十四五”水利工程建设投资需求的前提下，结合“十四五”拟建项目筛选，综合平衡流域与区域发展需求、骨干工程和面上工程的投资安排，对尖扎县“十四五”水安全保障规划项目投资规模进行了测算。

经测算，尖扎县水利发展规划“十四五”项目共计105项，估算总投资19.15亿元。其中：水生态保护与修复投资0.93亿元，占4.83%；城乡供水保障投资5.18亿元，占27.04%；农牧区水利工程投资4.23亿元，占22.11%；防洪减灾工程投资8.42亿元，占43.99%；水利信息化建设投资0.08亿元，占0.42%；水利行业监管与能力提升投资0.19亿元，占0.99%；水文化投资0.12亿元，占0.63%。

表 5-1 尖扎县“十四五”水安全保障规划项目投资 单位：万元

序号	项目名称	总投资（亿元）	投资占比
1	水生态保护与修复	0.93	4.83%
2	城乡供水保障	5.18	27.04%
3	农牧区水利工程	4.23	22.11%
4	防洪减灾工程	8.42	43.99%
5	水利信息化建设	0.08	0.42%
6	水利行业监管与能力提升	0.19	0.99%
7	水文化	0.12	0.63%
合计		19.15	100.00%

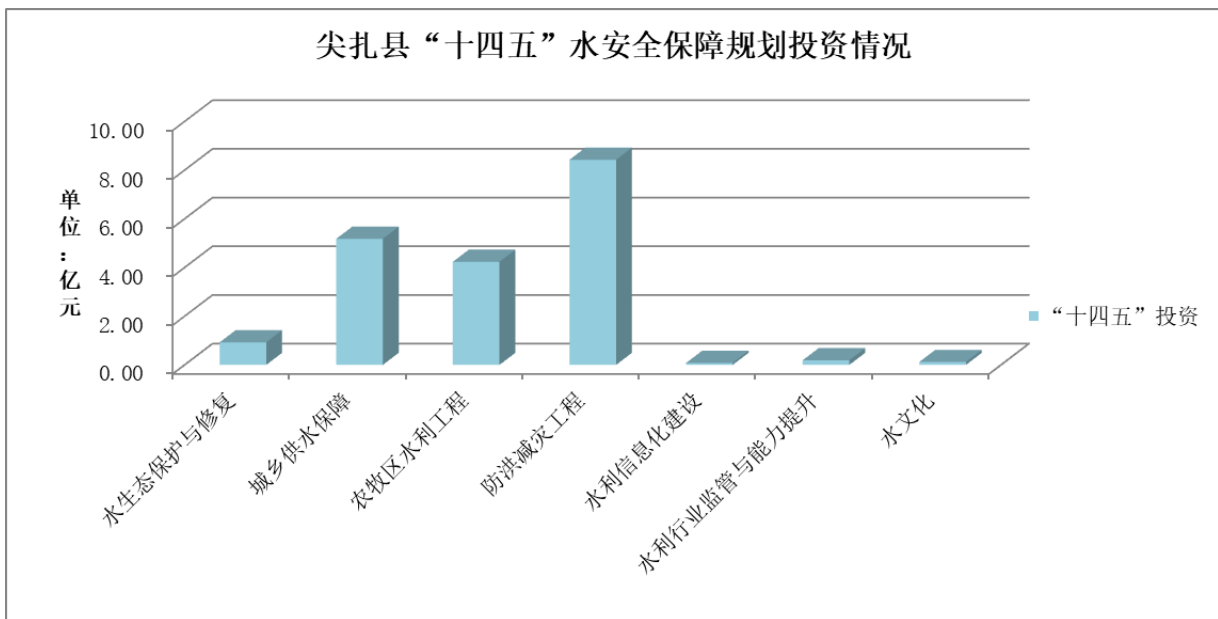


图 5-1 尖扎县“十四五”水安全保障规划投资情况

(二) 投资结构

在“十四五”期间水利建设总投资中，7类项目投资所占比重为：防汛减灾工程比重43.99%，城乡供水保障比重为27.04%；是“十四五”期间尖扎县水利投资的重点领域；其次是农牧区水利工程比重为22.11%，水生态保护与修复比重为4.83%；这两项投资所占比重为26.94%；水利行业能力建设比重为0.99%，水利信息化建设比重为0.42%，水文化比重0.63%，三项合计比重为

2.04%。尖扎县”十四五”水安全保障规划投资结构见图 5-2。

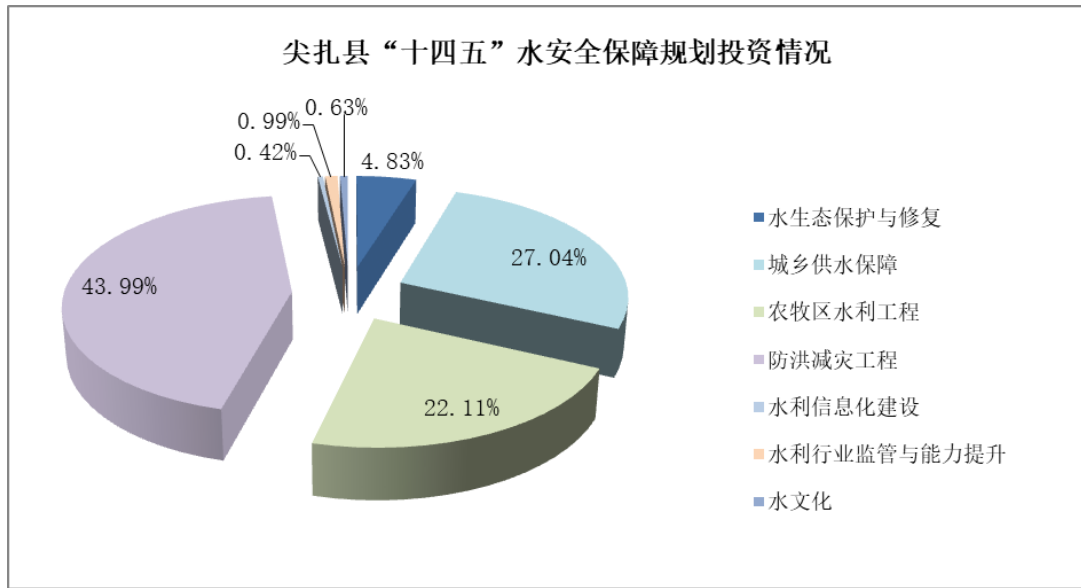


图 5-2 尖扎县”十四五”水安全保障规划投资结构

（三）资金筹措

完成“十四五”规划确定的各项任务，水利建设投资需求量大，投资应以中央和地方财政预算投入为主。要立足现有政策和资金渠道，充分发挥中央财政性资金的引导作用，分析预测未来 5 年中央和地方投入可能。

结合“十三五”规划已有投资渠道及其资金比重，按照“十四五”水利建设项目的性质以及各项资金来源投入的可能性，初步分析“十四五”期间尖扎县水利建设资金的来源主要有中央及省级政府财政性资金、国内贷款、自筹资金、债券及其它。

（四）分年度投资计划

按照“十四五”规划投资，项目轻重缓急，初步拟定规划年度资金完成情况如下：

表 5-2 尖扎县“十四五”水安全保障规划分年度投资表 单位：亿元

序号	项目名称	小计	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
1	水生态保护与修复	0.93	0.18	0.22	0.18	0.10	0.26
2	城乡供水保障	5.18	0.25	0.91	0.92	0.97	2.13
3	农牧区水利工程	4.23	1.43	1.70	0.48	0.27	0.36
4	防洪减灾工程	8.42	1.73	2.17	1.65	1.60	1.26
5	水利信息化建设	0.08	0.02	0.02	0.02	0.02	0.02
6	水利行业监管与能力提升	0.19	0.04	0.04	0.04	0.04	0.04
7	水文化	0.12	0.00	0.00	0.05	0.05	0.02
合计		19.15	3.65	5.05	3.33	3.04	4.08

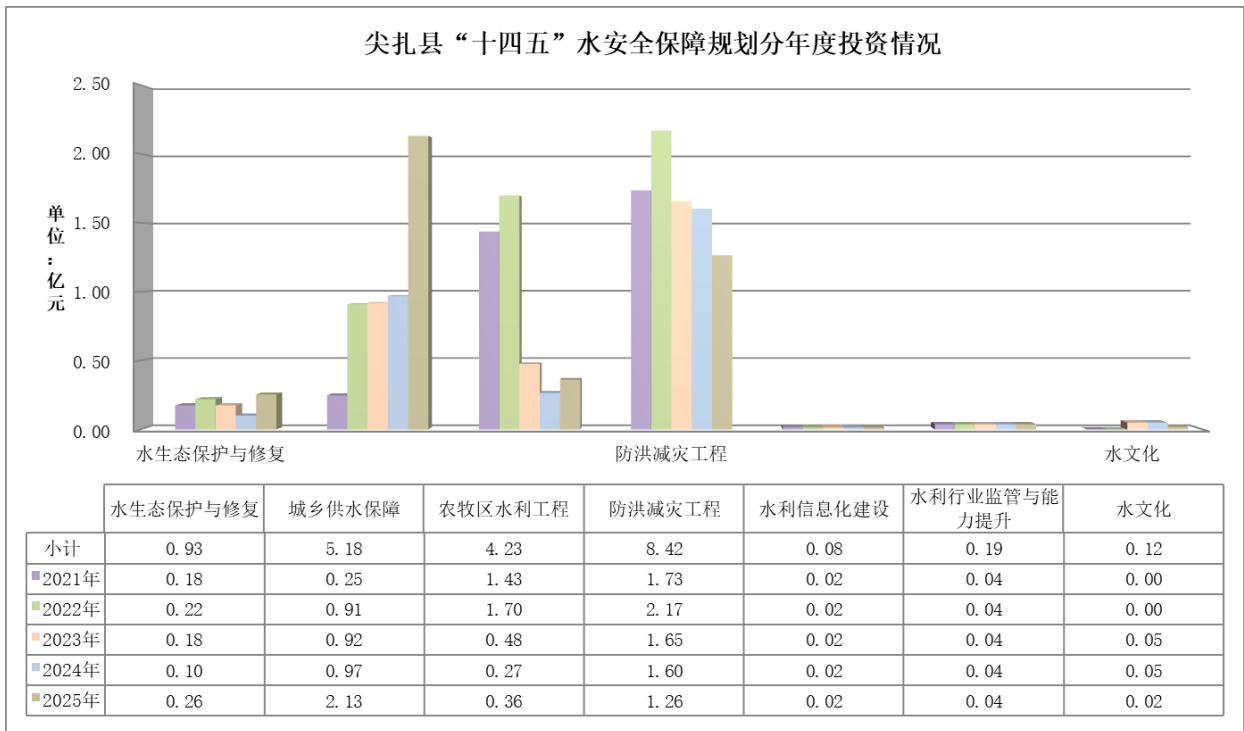


图 5-3 尖扎县“十四五”水安全保障规划分年度投资

六、保障措施

加快水安全保障规划是一项紧迫而艰巨的任务，投资多、要求高、难度大，因此，为保障规划的顺利实施，必须加强领导、提高认识、明确责任，合理安排、形成合力，落实各项措施，保证规划目标任务的完成。

（一）加强组织保障

强化对规划的组织领导，依据本规划，编制实施方案。进一步细化目标、任务和措施。根据任务分工，各级水利部门落实责任主体，将规划确定的水利任务，分解落实到本地区年度工作计划中，明确责任单位，落实责任分工，形成逐级落实的工作格局。建立健全责任追究制，健全监测机构，完善监测体系，强化监测职能，建立各级政府政绩考核指标体系，保障规划的顺利实施。围绕规划提出的近期建设计划，加快开展前期工作，积极对省、州、水利主管部门，争取省、州支持。建立尖扎县水利生态保护和高质量发展的调度机制和议事决策机制，统筹推进尖扎县水利生态保护和高质量发展。

（二）强化制度保障

（1）推行严格水资源管理制度

严格贯彻落实《青海省实行最严格水资源管理制度考核办法》，推进落实最严格水资源管理制度，实行岗位责任制，对各

工程项目，要明确责、权、利，任务落实，责任到人，实行持证上岗，立牌施工，挂牌监理，各负其责。在项目立项中采用竞争立项办法，优先实施项目条件成熟、经济效益显著的项目，在实施中和项目区乡镇签订责任书，要逐级落实绩效考评制度，对项目落实好的进行奖励，对完成任务不好、政策制定不完善、管理不到位的要采取适当的惩罚措施，调减投资额度，奖优罚劣。

(2) 规范工程建设制度，保证工程质量

建立水利部门与质量监督部门联合实施质量监督抽查制度，实施对工程建设设备、管材等的认证、加强准入制度，加大质量监督检查力度，严把产品准入关。实施设备、产品生产成本定期核算、最低成本指导价发布制度，确保工程质量。

(3) 落实管护机制，保障长效运行

坚持建管并重，大力推行“先建机制、再建工程”的模式。县级对其管理和运行情况负有监督指导和技术培训责任。成立专管小组，采取集体管理，负责承包的办法进行管理，管理负责由专管人员和技术人员共同承担，加以约束，以确保管理有序，责任到人，确保工程建得成、管得好、长受益。

(三) 加大资金保障

积极争取中央财政加大对河流治理、病险水库、农村饮水提质升级等工程专项转移支付力度，加大对城乡节水、水源保障、水生态修复、水环境治理、智慧水务等方面的投入力度。各部门

围绕规划提出的重点任务与工程，统筹资金渠道，推动资金整合使用，形成资金合力。尖扎县人民政府要把流域水利生态治理与保护作为公共财政投入的重点领域，加大投入力度。

（四）加强公众参与

加快水安全保障关系到多个部门，涉及千家万户，既需要各级政府和有关部门的大力推动，也需要全社会的支持参与。规划实施过程中，在各级政府的统一领导下，相关部门加强沟通协调和密切配合，形成合力，切实组织落实好水利建设投资、项目审批、环境影响评价、用地预审、移民安路等相关工作，落实规划确定的各项任务。要充分利用各种媒体等加大对我县水情和水安全保障宣传，提高全社会水忧患意识和水法规观念，为水利又好又快发展营造良好社会环境。要积极推进公众参与、专家论证的决策机制，建立重大事务科学决策、民主决策、依法决策的机制，提高水利工作的透明度和公众参与度，要健全水行政主管部门主导、社会各方有序参与的途径和方式，鼓励公众参与监督水利规划、水利工程建设、水治理体系等工作。

附件：

1. 尖扎县”十四五”水安全保障规划项目表

尖扎县“十四五”水安全保障规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	主要建设内容	总投资	已完成投资	“十四五”规划投资	“十四五”后投资
合计			392775	15662	191502	185611
一	水生态保护与修复项目		21050		9250	11800
1	水土保持	规划实施尖扎滩乡石乃亥、加让沟北片区等小流域综合治理工程，治理水土流失面积 61km ² 。	4150		4150	
2	水生态项目	规划县城段黄河汇入口两岸堤防及生态护岸治理 44km,河道生态修复等。	16900		5100	11800
二	城乡供水保障		122249		51775	70474
1	中小型水库	加快推进赛康寺水库开工建设，新增供水能力 937 万 m ³ ，开展如什其水库、桑珠寺水库、安中水库及尕布水库的工程前期工作。	116774		46300	70474
2	引提水工程	开展藏区三镇、昂拉乡河东易地扶贫搬迁、马克唐镇智合寺、当顺乡结什当寺、措周乡冶合村地质灾害易地搬迁等引提水工程，供水人口 4.11 万人。	1975		1975	
3	其他（应急供水工程）	计划实施坎布拉镇、康杨镇、马克唐镇、尖扎县县城、尖扎滩乡等应急供水工程。	3500		3500	
三	农牧区民生水利工程		42342		42342	
1	农村供水保障工程	规划实施昂拉乡河东、措周七村、坎布拉镇浪哇、拉夫旦等农村供水保障工程，设计供水规模 0.38	8633		8633	

尖扎县“十四五”水安全保障规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	主要建设内容	总投资	已完成 投资	“十四五”规 划投资	“十四五”后 投资
		万 m ³ /d, 受益人口 4.72 万, 新建和改造规范化水厂 8 处, 老旧管网更新改造 42 处。				
2	中型灌区升级改造	青海省李家峡南干渠二期灌区工程, 新增灌溉面积 3422.00 亩。	20117		20117	
3	其他	实施坎布拉镇尕布灌区、上下李加及直卡灌区、贾加乡四洋村、措周乡霍尔瓦西等灌区渠道维修工程, 灌溉面积 2.69 万亩。	13592		13592	
四	防洪减灾工程		173234	15662	84235	73337
1	黄河干流防洪(尖扎段)工程	治理河长 55km。	24314	9200	15114	
2	主要支流治理(流域面积 3000km ² 以上河流)	实施隆务河主要治理工程, 治理河长 4km。	8513	2838	5675	
3	中小河流治理(流域面积 200-3000km ² 河流)	实施加让沟中小河流治理工程, 治理河长 18km。	10080	3624	6456	
4	农村河道综合治理工程		36822		36822	
(1)	流域面积 50-200km ² 河流	实施安中沟、昂拉高铁新区沟、格曲沟、戈失沟、德龙尖巴沟、撒莫河等农村沟道治理工程, 治理河长 77.6km。	18522		18522	

尖扎县“十四五”水安全保障规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	主要建设内容	总投资	已完成 投资	“十四五”规 划投资	“十四五”后 投资
(2)	流域面积 50 以下 km ² 河流	实施加让河支沟沟道、吉利沟、治理河道长 35km。	18300		18300	
5	重点山洪沟	推进娘毛沟、尖巴昂沟等 51 条重点山洪沟治理，治理河长 178.60km。	64255		10718	53537
6	其他（城市防洪工程）	昂拉乡、马克唐镇、城北新区等城市防洪工程。	27300		7500	19800
7	病险淤地坝除险加固	纳浪寺水库主要安全鉴定、水库清淤等。	1950		1950	
五	水利信息化		800		800	
1	智慧水利	水利信息化大数据平台（河湖长制、河湖监控、河湖管理、水土保持监管、监测体系、监测设备、生态基流检测、水资源监管、水库监测等信息管理平台、大坝安全监测设施，水雨情监测，自动化控制）及网络信息化建设，监测设备、无人机等设备配置。	300		300	
2	山洪灾害防治非工程措施建设	山洪灾害监测预警平台升级改造（自动监测水雨情监测设备、物资储备库、预警设施设备、县级监测预警平台软硬件设施设备、视频会商更新改造及系统软件升级）及群测群防体系建设。	350		350	
3	农业水价综合改革	计量系统及设施、信息化监测总站建设。	150		150	
六	水利行业监管与能力提升		1900		1900	

尖扎县“十四五”水安全保障规划项目表

单位：万元

序号	项目名称	主要建设内容	总投资	已完成 投资	“十四五”规 划投资	“十四五”后 投资
1	水资源监管体系建设	完善水资源管理考核制度，编制水资源优化配置规划，加强日常监督检查。	250		250	
2	节水型社会建设	推广节水器具、载体建设、中水回用、用水计量设施等。	200		200	
3	水利工程监管体系建设	水利工程维修养护经费、健全和完善水利工程运行管理制度和技术标准。	300		300	
4	基层水利管理设施建设	基层水管所办公用房等基础设施、防汛物资储备库等建设。	300		300	
5	水利工程确权划界项目	河湖、水利设施确权划界。	100		100	
6	人才队伍建设	水政执法能力建设、取证设施、设备、人员培训、维修工具等配套设施。与高校及水利科研单位采取合作模式，培养造就一批高层次水利人才。	350		350	
7	前期工作经费	项目前期费	400		400	
七	水文化	生态绿化，高标准生态护岸 11km。	31200		1200	30000