

尖扎县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 2 月 10 日尖扎县第十七届人民代表大会第
八次会议通过)

尖扎县发展和改革局

尖扎县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 2 月 10 日尖扎县第十七届人民代表大会第
八次会议通过)

尖扎县发展和改革局

2026 年 2 月

目 录

第一篇 基本实现社会主义现代化新征程良好开局，乘势而上奋力谱写中国式现代化尖扎篇章	1
第一章 发展基础	1
第一节 发展成就	1
第二节 面临形势	6
第二章 总体要求和主要目标	8
第一节 指导思想	8
第二节 基本原则	9
第三节 主要目标	10
第二篇 着力推进高水平生态保护，建设“美丽尖扎”	14
第三章 持续厚植生态底色，筑牢黄河上游生态安全屏障 ...	14
第一节 持续优化生态环境保护格局	14
第二节 提升黄河上游水源涵养能力	15
第三节 持续改善生态环境质量	16
第四节 提升生态环境治理能力和水平	18
第四章 推动经济社会全面绿色转型,促进人与自然和谐共生	19
第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰	19
第二节 加快形成绿色生产生活方式	20
第三节 积极推动生态产品价值实现	21
第三篇 着力赋能高质量产业发展，建设“活力尖扎”	23
第五章 构建具有尖扎特色优势的现代化产业体系，夯实高质量发展基础	23
第一节 建设全省“清清黄河”生态旅游带核心区	23

第二节 做优绿色有机农畜产品输出地	26
第三节 巩固建强清洁能源产业	28
第四节 推动传统产业升级	29
第五节 培育壮大新兴产业和未来产业	30
第六节 促进服务业优质高效发展	32
第七节 提升产业园区发展能级	35
第六章 深入实施创新驱动发展战略，培育新质生产力	36
第一节 强化企业科技创新主体地位	36
第二节 深入推进科技成果转化应用	37
第三节 一体推进教育科技人才发展	37
第四节 促进科普与科技创新协同发展	38
第五节 深入推进数字尖扎建设	38
第七章 着力扩投资促消费，融入全国统一大市场	39
第一节 深度挖掘消费潜力	39
第二节 全力扩大有效投资	41
第三节 积极融入全国统一大市场	42
第八章 坚定不移深化改革开放，持续增强发展动力	43
第一节 激发各类市场主体活力	43
第二节 完善要素市场化配置体制机制	44
第三节 着力营造一流营商环境	45
第四节 深化重点领域改革	45
第五节 扩大高水平对外开放	46
第六节 持续深化东西部协作和对口帮扶	48
第四篇 着力夯实高标准民生保障，建设“幸福尖扎”	49

第九章 持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕	49
第一节 促进高质量充分就业	49
第二节 多渠道促进城乡居民增收	51
第三节 加快建设高质量教育体系	51
第四节 全面推进健康尖扎建设	53
第五节 健全城乡社会保障体系	55
第六节 进一步提升住房保障能力	58
第七节 促进人口高质量发展	59
第十章 激发文化创新创造活力，绘就崇德向善的社会环境	61
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观	62
第二节 深入推进文明城市创建	63
第三节 强化文化遗产保护传承和活化利用	64
第四节 繁荣发展文化事业和文化产业	65
第五篇 着力深化高品质城乡建设，建设“宜居尖扎”	68
第十一章 坚持内涵式发展，提升城乡融合发展水平	68
第一节 优化城乡空间布局	68
第二节 提升中心城区综合承载能力	69
第三节 高质量规划建设高铁新区	70
第四节 分类引导乡镇特色发展	71
第五节 提高宜居韧性智慧水平	72
第六节 构建城乡融合发展体制机制	74
第十二章 促进农业农村现代化，推进乡村全面振兴	76
第一节 构建现代农业空间格局	76
第二节 提升农业综合生产能力和质量效益	76

第三节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	78
第四节 建设宜居宜业和美乡村	80
第五节 稳妥深化农村牧区改革	81
第十三章 推进基础设施提档升级，加快构建现代化基础设施体系	82
第一节 构建现代化综合交通网络	82
第二节 全面提升水安全保障能力	84
第三节 推进现代能源体系建设	85
第四节 适度超前建设新型基础设施	85
第六篇 着力深化高效能社会治理，建设“善治尖扎”	88
第十四章 不断铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设	88
第一节 构筑中华民族共有精神家园	88
第二节 促进各民族交往交流交融	89
第三节 推进宗教中国化尖扎实践	89
第十五章 坚持统筹发展和安全，建设平安法治新局面	90
第一节 坚决维护国家安全	90
第二节 有效防范化解重点领域风险	91
第三节 提高公共安全治理水平	92
第四节 全面提升社会治理效能	94
第五节 深化法治尖扎建设	95
第七篇 加强组织领导，强化规划实施保障	97
第一节 坚持和加强党的全面领导	97
第二节 健全经济社会发展规划制度体系	98

第三节 完善规划实施机制	99
第四节 广泛凝聚全社会力量	100

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是尖扎县加快转入高质量发展轨道、抓住历史上最好发展时期乘势而上的关键五年。根据《中共黄南藏族自治州委关于制定黄南藏族自治州国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定《尖扎县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，是经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 基本实现社会主义现代化新征程良好开局，乘势而上奋力谱写中国式现代化尖扎篇章

“十五五”时期，必须深入贯彻党中央、省委、州委、县委决策部署，总结实践经验、发挥比较优势、补强短板弱项，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第一章 发展基础

立足“十四五”时期取得的历史性成就，客观认识外部环境变化呈现的新趋势新特征，深刻把握进一步发展面临新的机遇和挑战。

第一节 发展成就

“十四五”以来，尖扎县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神 and 习近平总书记考察青海时的重要讲话精神和重要指示批示精神，在省委省政府、州委州政府坚强领导下，

县委县政府团结带领全县各族人民创新思路、锐意进取、强化措施、攻坚克难，主动适应经济社会发展的新形势、新变化，实现经济行稳致远，社会和谐稳定，推动黄河流域生态保护和高质量发展再上新台阶，现代化建设开创崭新局面。

经济运行回升向好。全县经济总量稳步增长，地区生产总值从2020年的29.72亿元增长至2025年的35.05亿元，位居全州第二，经济增速保持在合理运行区间。固定资产投资额累计达到87.7亿元，地方公共财政预算收入累计达到9.36亿元；社会消费品零售总额从2020年的1.75亿元增加至2025年的2.3亿元，年均增速实现5.55%；全体居民人均可支配收入从2020年的18929元增加至2025年的25682元，年均增速实现6.29%。全县经济发展基础更加稳固、质量效益持续提升。

生态环境提质增优。生态文明建设各项工作扎实推进，国家生态文明示范区建设通过省级审查。圆满完成尖扎县国土空间总体规划编制工作并积极推进建设工作。生态系统性保护修复积极推进，全县重点河流监测断面和重点保护湖泊水质达标率达100%，森林覆盖率和草原综合植被覆盖率分别达到31.62%和64.2%，国土绿化工作位居全省前列。全面打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战，全县主要污染物减排控制在规定指标以内，城镇生活污水、生活垃圾无害化处理率分别达95%和98%，空气优良天数达97.6%，总量减排任务全面完成。

产业效益持续提升。全县三次产业结构从“十三五”末

的 9.93: 55.08: 34.99 调整优化为 2025 年的 9.76:50.47:39.77。守牢粮食安全底线，建成规模化种植基地 17 个，建成全省首个高原山羊标准化繁育中心，“尖扎山羊”等 3 项农产品荣获“国字号”地理标志称号，全县农业机械化率达 83%。工业投资结构不断优化，以尖扎滩乡“牧光储”一体化项目为代表的清洁能源产业成为新的增长极，乡村振兴产业园年产值达 4500 万元。服务业发展效益稳步提升，尖扎县电子商务中心建成投运，建成县级物流中心，乡镇物流服务覆盖率实现 100%。全县旅游人数及收入累计分别实现 1297.57 万人次和 39.95 亿元，成功创建省级全域旅游示范县，成功申报坎布拉世界地质公园、昂拉千户府 3A 级景区，“农体文旅商”融合发展试点工作稳步推进，“安多则柔表演”和“达顿宴”成功认证世界纪录，文旅产业焕发新活力。

城乡融合持续深化。“一核两点”城镇空间格局逐步深化，城北新区基础设施建设逐步完善，昂拉高铁新区建设稳步推进，常住人口城镇化率提升至 45.45%。城市更新改造有序开展，积极推进口袋公园建设、市政道路整治提升、防洪排涝等重点工程，完成清洁供暖一期、二期、五期工程，改造阳光小区等 60 个老旧小区。乡村振兴扎实推进，昂拉乡入选农业产业强镇，建成高原美丽乡村 80 个（覆盖率 92%），改造危房抗震 3519 户、改善农牧民居住条件 5621 户（覆盖率 42%），保护传统村落 34 个及省级历史建筑 7 处，连续五年被国家住建部列为乡村建设评价样本县。

民生福祉持续增进。就业大局更加稳定，累计实现城镇

新增就业 1339 人和农牧区转移就业 3.29 万人，高校毕业生就业率稳定在 90% 以上，城镇登记失业率控制在 2.72%。教育事业优先发展，全县普惠性幼儿园覆盖率 100%，义务教育实现基本均衡发展目标，黄南州新时代高级中学建设加快推进。医疗服务更加优质，完成县人民医院及县妇计中心整体搬迁、乡镇卫生院附属配套设施等重点项目，县医院胸痛中心通过国家胸痛中心基层版认证，乡镇卫生院中藏医馆实现全覆盖。社会保障水平不断提升，城乡居民基本医疗保险连续 5 年率先在全州完成参保扩面目标任务，全民参保率稳定在 95% 以上，养老服务体系逐步健全，全力打造涉藏地区殡仪服务示范县。

基础设施不断完善。交通路网设施加快完善，青川铁路（尖扎段）、麦什扎黄河大桥等重大项目加快推进，马当、杨贾、能尖公路顺利通车，尖共高速坎布拉隧道全线贯通，全县 9 个乡镇和 87 个行政村实现双通目标。供水保障能力进一步提升，完成尖扎县供水厂提标改建等项目，南干渠二期工程等重点工程全面开工，全县自来水普及率、供水保障率和水质达标率分别为 88%、95%、100%，超出全省自来水普及率平均水平。能源保障持续强化，建成昂拉 110kV 输变电，天然气管道利用工程建成通气，建成清洁能源发电装机容量 303.1 万千瓦。新型基础设施建设稳步推进，建成 37 个 4G 基站、22 个 5G 基站，行政村光纤宽带网络通达率 100%，千兆光纤网络覆盖全县。

改革开放纵深推进。持续深化重点领域改革，新一轮政

府机构改革全面完成，“证照分离”改革实现全覆盖，全程电子化率和网办率分别达到 100%和 85%，全县民营经济市场主体达 4514 户，累计培育规上企业 7 家，限上企业 2 家。东西部协作、天津援建持续深化，中国华能能源、文旅产业援青案例被青海省作为央企援青先进案例进行宣传，华能教育援建项目“鹿鸣课堂”尖扎线下公开课成为央企援青的“华能模式”，天津对口援建重点实施了数字尖扎数据库底座建设及平台研发、产业园区招商中心及冷库建设等项目。

社会大局更加稳定。重点领域风险有效防控，严厉打击电信网络诈骗及盗抢等违法犯罪活动，重点工业产品质量合格率达 96%，年度债务化解任务全面完成，牢牢守住不发生重大安全事故底线。社会治理水平持续提升，在全州范围内率先建成“一站式”社会治理综合服务中心，各类矛盾纠纷排查化解率达 100%，“八五”普法深入推进，德吉村被评为“全国民主法治示范村”。民族团结进步创建深入开展，成功打造“第八批全国民族团结进步示范县”、铸牢中华民族共同体意识爱国主义教育基地，民族团结进步示范点达到 210 个。

“十四五”时期全县经济社会发展取得殊为不易的成绩，得益于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于省委省政府、州委州政府的坚强领导，是全县各族干部群众团结奋斗的结果。

第二节 面临形势

从国内外环境看，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，青海的生态安全地位、国土安全地位、资源能源安全地位更加巩固，连南接北的大通道优势更加凸显，承东启西的纽带功能更加突出，发展的动能和活力更加充沛，进入了战略地位整体跃升期、生态优势转换关键期、现代化产业体系培塑提升期。从全州看，“十五五”时期川青铁路开通将为黄南州深化跨省区域合作提供更大平台，黄南要统筹做好生态友好、产业转型、文旅融合、治理增效、平安稳定五篇文章，补短板、扬优势，打造绿色有机农畜产品输出地、构建国际生态旅游目的地“东南门户”、建设全省清洁能源产业第三大基地，深化民族团结进步与社会治理黄南实践。

从自身来看，尖扎经济社会发展环境发生的深刻变化，为全县经济社会发展带来新的机遇，一是重大利好政策持续加力，黄河流域生态保护和高质量发展、新时代西部大开发、东西部协作、对口支援等区域发展战略深化落实，有利于尖扎县在生态保护和高质量发展上提质增效；二是产业“四地”互促共融全面起势，将推动尖扎县生态农牧业、清洁能源、文化旅游释放强劲动能，在构建具有尖扎特色和优势现代化

产业体系上实现新突破；**三是**新质生产力加快培育和发展，将有利于尖扎县因地制宜推动科技创新和产业创新融合发展，大幅提升全要素生产率，塑造发展新动能新优势；**四是**川青铁路（尖扎段）成为尖扎县迈入高铁时代的重大标志性工程，将进一步完善交通网络，优化城镇发展格局，为全县推动通道经济发展、推动高水平对外开放带来重大机遇；**五是**“双碳”战略目标和“东数西算”工程纵深推进，青海省加力推进国家清洁能源产业高地建设，有利于尖扎县用清洁能源优势赢得竞争新优势、打开发展新局面；**六是**国家把扩大内需摆在经济工作的突出位置，将有利于全县激发消费活力，带动经济发展；**七是**国家持续出台一系列支持文旅产业发展和文旅消费的政策，尖扎县黄河文化、坎布拉世界地质公园优势将进一步凸显，将推动全县旅游消费升级，促进乡村振兴和可持续发展。对标对表基本实现现代化的总体目标和高质量发展的现实要求，尖扎县还面临一定的差距和挑战。**一是**外部环境更趋严峻复杂，尖扎县经济总量规模偏小，新旧动能转换缓慢，竞争能力弱，经济社会发展面临更多不确定性；**二是**城乡及区域融合发展水平不高，脑山、浅山地区发展滞后于川水地区，精细化治理能力较弱，且面临大城市虹吸及周边县域同质化竞争挑战；**三是**民生改善与百姓期待还有差距，居民人均可支配收入低于全国全省水平，优质教育、医疗资源供给不足，与人口相匹配的普惠公共服务和高品质生活服务亟待提升；**四是**生态本底依然脆弱，山地多、平地少，土地要素供需矛盾突出使得项目保障难度进一步加

大，且易发地质灾害和水土流失；**五是**经济社会发展仍面临着金融波动、粮食安全、网络安全、公共卫生及社会维稳等广泛且复杂的安全风险隐患。

综合判断，“十五五”时期是尖扎县释放优势、提质升级的关键阶段，应保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创现代化尖扎建设新局面。

第二章 总体要求和主要目标

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、基本原则和主要目标。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对青海工作重要讲话和重要指示批示精神，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“三个坚持”实践要求，深入贯彻落实省十四次党代会和省委历次全会决策部署，深入贯彻落实州委相关决策部署，紧紧围绕服务和融入全国全省大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求

进的工作总基调，以经济建设为中心，以统筹推进高质量发展和高水平保护为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施“155”发展战略，即锚定“青南地区民族团结共同富裕先行区”总体目标，以高水平生态保护、高质量产业发展、高标准民生保障、高品质城乡建设、高效能社会治理为抓手，全面建设美丽、活力、幸福、宜居、善治的现代化新尖扎，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，不断夯实党在民族地区的执政根基。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，促进就业创业增收，持续改善教育、医疗、养老、住房等基本公共服务，维护人民根本利益，促进社会公平正义，扎实推动共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

坚持生态优先。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展，统筹推进生态系统保护修复，不断增强水源涵养能力，积极探索生态产品价值实现路径，以生态文明理念统领经济社会发展全局，更好统筹高水平保护和高质量发展。

坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领发展，有所为有所不为，促进产业“四地”互促共融，因地制宜发展新质生产力，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建具有尖扎特色和优势的现代化产业体系。

坚持全面深化改革。更大力度解放思想、更新观念，破除制约高质量发展的体制机制障碍，增强高水平对外开放的前瞻性、主动性，加强与沿黄河流域及周边省区联动合作，持续深化东西部协作和对口援建，更好融入和服务全国大局。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类经营主体活力，持续优化营商环境，加快融入全国统一大市场。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，坚决捍卫国家政治安全，铸牢中华民族共同体意识，防范化解重大风险能力和公共安全治理水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

“十五五”时期，全县经济社会发展要实现以下目标。

生态文明建设达到新水平。山水林田湖草沙一体化保护和系统治理取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态环境质量明显改善，绿色生产生活方式基本形成，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。

高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，居民消费率明显提高，投资效益持续向好，内需拉动经济增长主动力作用持续增强。创新活力和水平大幅提升，产业发展动能持续增强，综合实力不断提升。

现代化人民城市建设取得新进展。城市规划建设管理协调统一，交通、水利、能源、信息化等重大基础设施更趋完善，乡村全面乡村振兴战略取得明显成效，形成功能互补、发展互促的城乡融合发展新格局。

民生福祉达到新水平。居民收入水平显著增长，基本公共服务均等化取得新进展，教育发展更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。

进一步全面深化改革取得新突破。制约发展的体制性机制性障碍不断突破，营商环境不断优化，周边区域融合发展取得新突破，东西部协作持续深化，对外开放水平持续扩大。

全社会文明程度达到新高度。文化自信更加坚定，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，文化软实力持续提高。

民族团结进步取得新成绩。中华民族共同体建设扎实推进，互嵌式社会结构和社区环境全面构建，民族团结进步持续深化，各民族共同繁荣发展。

治理效能得到新提升。平安建设、法治建设不断深化，基层治理体系和治理能力现代化水平有效提升，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，防范化解重大风险体制

机制更加健全，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，绿色低碳生产生活方式全面形成，城乡融合达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，社会文明程度和社会治理效能达到新水平，与全国全省全州同步基本实现现代化。

表 1 尖扎县“十五五”时期经济社会发展指标体系

类别	序号	指标	2025 年	“十五五” 规划目标	指标属性
经济发展	1	地区生产总值年均增长率（%）	保持在合理区间	5	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	45.45*	48	预期性
	3	社会消费品零售总额年均增速（%）	1.1	4	预期性
	4	旅游综合收入年均增速（%）	21	10	预期性
创新驱动	5	城乡农牧民劳动力短期职业技能培训累计人次（万人）	0.2	0.5	预期性
绿色生态	6	单位 GDP 二氧化碳排放下降（%）	完成省下 达目标	完成省下 达目标	约束性
	7	空气质量优良天数比率（%）	97.6	完成省下 达目标	约束性
	8	境内主要河流断面水质Ⅲ类及以上比率（%）	100	100	约束性
	9	森林覆盖率（%）	31.62	≥31.62	约束性
	10	草原综合植被覆盖度（%）	64.2	≥64.2	约束性
	11	万元 GDP 用水量下降（%）	-	完成省下 达目标	约束性
民生福祉	12	全体居民人均可支配收入年均增长率（%）	4.5	与经济增长同步	预期性
	13	城镇登记失业率（%）	2.72	控制在省 定目标以 内	预期性
	14	高中阶段教育完成率（%）	93.2	95	预期性
	15	每千人口执业（助理）医师数（人）	3.29	3.3	预期性
	16	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	3.2	3.3	预期性
团 结 安 全	17	耕地保有量（万亩）	8.5432	≥8.5432	约束性
	18	清洁能源累计装机容量（万千瓦）	300	400	预期性
备注：*为 2024 年值					

第二篇 着力推进高水平生态保护，建设“美丽尖扎”

坚持生态优先、绿色发展，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，强化生态高标准建设和环境高水平保护，筑牢黄河上游生态安全屏障，建设“美丽尖扎”。

第三章 持续厚植生态底色，筑牢黄河上游生态安全屏障

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性稳定性持续性，全力保障黄河安澜。

第一节 持续优化生态环境保护格局

强化全域国土空间用途管制。落实主体功能区战略，保持农产品主产区、重点生态功能区和城市化地区格局总体稳定。完善国土空间规划体系，落实优化“三区三线”，分区分类实施差别化、精细化用途管制。全面推进“三线一单”生态环境分区管控，促进经济、资源、环境在空间布局上更加协调。构建国土空间规划“一张图”管理系统。

筑牢生态安全格局。强化生态环境分区管控，严控河湖、湿地、林草用途管制，全力维护区域生态空间安全，持续稳固“一屏一带一廊”的生态安全格局。统筹考虑不同生态功能区的完整性和地理单元的连续性，加强重要生态源地间生态廊道的保护建设。

加强自然保护地体系建设。主动融入以国家公园为主体的自然保护地体系示范省建设，持续加强坎布拉国家森林公园

园等自然公园管控。加强自然保护地管理能力建设，逐步建设自然保护地多元监测技术融合的智慧监测体系，探索自然保护地联合执法模式，完善巡护执法设备及应急救援设备配置，提升全域自然保护地管理水平。

第二节 提升黄河上游水源涵养能力

推进黄河流域生态保护与修复。持续推进“两河九沟”防洪工程及沿线生态修复，重点实施黄河干流及安中沟等小流域水土保持综合治理，大力开展加让沟生态流域治理，高水平保护好黄河流域（尖扎段）生态环境。加强河湖自然段保护，科学推进水域岸线整治、河湖水生态保护和生态缓冲带建设，切实加强河湖生态廊道修复，着力维护安全河湖、健康河湖、美丽河湖、幸福河湖。加强河湖长制的管理与执行制度。完善生态保护修复支撑体系。

加强森林资源保护修复。严格落实林地用途管制。深入推进全域国土绿化提质增效，实施人工造林、封山育林、公益林管护、中幼林抚育和低质低效林改造提升。以坎布拉镇、措周乡、马克唐镇、尖扎滩乡等地为重点，推进黄河流域和隆务河流域荒山造林，加强水源涵养林、沟底防护林、路边生态林和河岸防护林建设。不断完善森林草原防火技防设备，畅通森林草原防火通道，加强森林草原防火物资储备和森林草原消防队伍能力建设，筑牢林草防火安全底线。

强化草原保护和可持续利用。强化草原生态系统保护，落实草原禁牧休牧轮牧和草畜平衡制度。深入推进退化草原

修复工程，持续开展黑土滩（坡）、沙化土地、二次退化区域巩固等专项治理，推广优良草种，加强草原围栏封育项目建设，有效改善草原生态系统功能。有序实施鼠虫害防治、毒害草治理等防治，提高草原植被覆盖度和质量，提升草场保水固土生态功能。加大草原防控力度，重点提升监测预警、预防控制、应急处置、综合保障等能力。

加强生物多样性保护。开展生物多样性本底调查和监测，强化对重要野生动植物栖息地的保护。推进黄河流域水产种质资源保护区建设，加强黄河特有鱼类资源产卵场、越冬场等重要生境保护。建立水生野生鸟类重点保护区域，保护生物多样性。加强生态廊道保护建设，提高生态连通性。加强生物安全风险防范，加强生物多样性保护和生物安全宣传教育。

第三节 持续改善生态环境质量

持续深入推进蓝天保卫战。持续巩固空气质量改善成果，加强多污染物协同控制和联防联控联治，突出细颗粒物、臭氧等重点污染因子协同控制，推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排。加强对垃圾焚烧二噁英的深度处理。持续推进城市扬尘、餐饮油烟污染等专项整治行动确保污染物稳定达标排放。加强交通污染源综合整治，加强机动车辆检测和环保管理，重点推动县城和高铁新区多领域推广使用清洁能源交通工具。

持续深入推进碧水保卫战。实施黄河流域（十一村）农

村污水治理，加强农村污水治理和设施运营维护，提标升级污水管网，进一步提高污水回收利用率。以农副产品加工、食品加工、牛羊屠宰等行业为重点，加大水污染深度治理和工艺技术改造力度，推动大型畜禽养殖场等企业污染防治设施标准化、规范化，促进工业废水稳定达标排放。全面推动产业合理聚集入园，谋划实施园区污水处理厂中水回用工程，力争实现污水“零排放”。加快补齐城乡污水处理设施短板，重点开展康杨镇、坎布拉镇、昂拉高铁新区等乡镇污水处理系统建设，提高污水收集处理能力。

持续深入推进净土保卫战。开展土壤污染源头防控行动，实施绿色有机农产品产地环境管控，深入推进农牧业投入品减量化，建立健全废旧地膜资源化利用和无害化处置体系。加强工业固体废物综合治理，强化危险废物和医疗废物规范化分类收集和管理。加强白色污染治理，重视和加强新污染物监管和治理。定期对土壤污染重点监管单位和地下水重点污染源周边土壤、地下水开展监督性监测。强化治理与修复工程监管，实行土壤污染治理与修复终身责任制。

持续推进噪声和生活污染源治理。开展固体废物综合治理行动，加快建筑垃圾、餐厨垃圾、生活垃圾处置项目等重大基础设施建成使用，加快推进重点生态功能区垃圾焚烧和污水处理设施建设。完善全县垃圾分类、收运和终端处理设施，更新调整农牧区垃圾收储运设备，构建完善的生活垃圾分类、收运、处置、治理体系。实施垃圾无害化处理及垃圾分类设施建设项目。强化城镇声环境达标管理，扩大达标功

能区面积，加强固定源噪声治理。推进机动车、餐饮娱乐噪声治理，解决噪声扰民问题。开展新污染物治理行动，建立新污染物治理管理机制，加强持久性有机污染物等新污染物防控，强化新化学物质环境管理登记。

第四节 提升生态环境治理能力和水平

建立健全统一规范的生态环境监测管理工作机制、生态环境保护督察制度、生态环境行政执法与刑事司法衔接机制，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。强化国土空间用途管制，强化“规划-实施-监督-评估-优化调整”全生命周期管理。压实生态环境保护责任，完善排污许可、清洁生产、深度减排等一系列管理制度。建立多元化生态保护修复投入机制。推行渐进式执法模式，严防执法“一刀切”，推动环保执法形成“放得活”又“管得住”的工作格局。积极参与执法大练兵，提升执法业务人员规范化水平。积极融入全省智能化生态环境监测体系，逐步完善覆盖全要素信息的生态环境物联感知网络。

专栏 1 生态环境保护重点工程

一、生态保护修复重点项目

- 1.生态修复项目：实施羊智河干流至入黄口段流域生态综合治理项目。
- 2.小流域水土保持综合治理项目：实施安中沟小流域水土保持综合治理巩固提升工程、洋江小流域水土保持综合治理巩固提升工程、尖巴昂小流域水土保持综合治理巩固提升工程、扎玛当小流域水土保持综合治理巩固提升工程、尕布小流域水土保持综合治理巩固提升工程等项目。
- 3.河湖生态保护修复项目：实施加让沟生态保护修复工程、高铁新区生态保护修复工程、当顺乡古浪堤水生态建设、康杨镇、坎布拉镇水生态建设、县城马克唐镇南山片区山洪及生态保护治理项目。
- 4.林草工程：实施尖扎县黄河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。

二、污染防治重点项目

1.大气环境治理项目：实施大气污染防治综合治理项目、新能源汽车替代项目、城市道路和施工场地扬尘综合治理项目。

2.水污染防治项目：实施康杨镇、坎布拉镇、昂拉高铁新区、河东污水处理厂新建及改扩建项目。推进马克唐镇尖扎滩移民社区污水管网建设项目、尖扎滩乡萨尕尼哈污水处理厂管网及设备提升改造建设项目、三江源生态产业集中区（马克唐镇扶贫园区）污水提升泵站建设项目、污水处理资源化利用设施建设项目、分户式污水处理设施项目、县域污水处理厂污泥深度处理建设项目。

3.固体废物回收处理和资源化利用项目：实施建筑垃圾综合利用处理厂建设项目、当顺乡建筑垃圾处理设施建设项目、6乡建筑垃圾中转站建设项目；实施县城餐厨垃圾收集及处理设施建设项目、6乡餐厨垃圾处理设施建设项目；实施生活垃圾收运分类处理建设项目、昂拉高铁新区垃圾中转站建设项目、昂拉乡垃圾填埋场、县城垃圾无害化处理及分类设施建设项目、县城及3镇6乡垃圾焚烧设施试点项目、白色垃圾和饮料垃圾分类处理建设项目。

第四章 推动经济社会全面绿色转型,促进人与自然和谐共生

坚持发展和减排并重，以碳达峰碳中和为牵引，加快形成节约集约生产方式和绿色简约生活方式，积极探索生态产品价值实现路径，以生态“含绿量”支撑发展“含金量”。

第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

落实碳排放双控制度。积极适应气候变化，严格实施以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，实施地区碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹“五碳协同”管理机制，推广重点产品全生命周期碳足迹核算与标识认证。落实碳排放配额管理，完善碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等市场化交易机制，推动核证自愿减排项目开发与碳交易。

推动重点领域节能降碳。支持企业开展绿色制造和清洁生产，有序推进交通运输、城乡建设、畜牧业等领域减污降碳协同增效。落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价。

持续扩大天然气供给覆盖面，加快清洁能源技术推广应用。积极推进清洁能源供暖，实施清洁供热工程，推动农牧区清洁能源应用。

不断提升适应气候变化能力。提升水资源适应气候变化能力，强化城市地下排水管网和排水防涝设施建设，进一步加快构建工程措施与非工程措施相结合的科学、有效且可持续的防洪体系，推动形成从河流沿线到区域整体的“一带多支，统筹共治”全流域防洪新格局。提升农业与粮食安全领域适应气候变化能力，加强农业防灾减灾基础设施建设。提升健康与公共卫生领域适应气候变化能力，强化对气候敏感疾病的监测预警及防控。

第二节 加快形成绿色生产生活方式

倡导绿色低碳生产生活方式。完善绿色制造体系，支撑企业建设绿色工厂、绿色供应链，推动产业发展方式绿色低碳转型。开展绿色低碳全民行动，健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。推广太阳能建筑一体化应用，推进既有居住建筑和公共建筑绿色节能改造，鼓励低碳、零碳农房建设，新建建筑全面执行绿色建筑标准，全面提升建筑节能标准。加强城镇低碳交通系统和基础设施建设，推进园区、车站等绿色化改造，加快出租汽车和公交车更新新能源车辆，引导公众优先选择绿色出行方式，提升绿色出行比例。

深入实施全面节约战略。严格落实水资源刚性约束制度和“四水四定”原则，全面巩固提升县域节水型社会建设成

果，强化农牧业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，推进再生水综合利用。加强农村土地整治，加大占补平衡和增减挂钩项目建设力度，盘活城镇存量用地，鼓励土地混合开发和空间复合利用，提高土地节约集约利用水平。实施重点用能单位节能改造，推广节能技术和设备，降低能源消耗强度。大力发展循环经济，加快生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”，完善废旧物资回收网络，规范发展二手商品市场。倡导“光盘行动”，杜绝餐饮浪费，引导公众节约用水用电，加强粮食节约和反食品浪费，推动勤俭节约蔚然成风。

第三节 积极推动生态产品价值实现

健全生态产品价值实现机制。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系。积极开展生态产品基础信息普查和动态监测，形成生态产品目录清单，探索开展 GEP 核算。建立健全生态产品市场交易、生态资源权益交易、生态产品交易监管等生态产品经营开发机制。落实生态保护补偿条例，探索以政府购买服务为主的公益林管护机制，探索开展地区间横向生态保护补偿。落实生态损害赔偿制度。积极申报和创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

拓展生态产品价值实现渠道。大力发展生态农牧业，增加生态农畜产品供给，提升生态农畜产品精深加工能力和品牌溢价能力。推动生态文旅与农牧产业融合，开发“生态体验+特色农牧产品”联动产品，提升生态文旅附加值。以产

业化利用、价值化补偿、市场化交易为重点，科学有效推进林草碳汇生态产品实现“变现”。持续推行以工代赈，激发企业、农牧民等参与生态保护积极性，实现生态效益、经济效益和社会效益“三效统一”的良性循环。

专栏2 绿色发展重点工程

1.清洁供暖项目：实施供热四期清洁能源改造建设项目、各乡镇供暖附属设施提升改造建设项目、昂拉片区、康杨片区集中供热改造建设项目（一、二期）、供热站一、二期天然气安装工程、分散式清洁供暖项目。

2.资源节约循环利用项目：实施固废垃圾分选转运中心项目、建筑垃圾资源化利用建设项目、昂拉乡生活垃圾压缩中转站；推进县城、坎布拉片区、康杨片区、昂拉片区再生水利用建设项目；喜马拉雅小区、滨河公园小区、坎布拉镇区雨污分流及再生水利用建设项目、城市绿地水调节能力建设项目。

第三篇 着力赋能高质量产业发展，建设“活力尖扎”

聚焦构建具有尖扎特色优势的现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，持续增强消费投资拉动作用，以开放促改革促发展，建设“活力尖扎”。

第五章 构建具有尖扎特色优势的现代化产业体系，夯实高质量发展基础

坚持有所为有所不为，坚持智能化、绿色化、融合化方向，推动产业“四地”互促共融，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建具有尖扎特色优势的现代化产业体系。

第一节 建设全省“清清黄河”生态旅游带核心区

突出黄河文化价值，抢抓“‘清清黄河’生态旅游协同发展”机遇，丰富高品质旅游产品供给，建设“清清黄河”生态旅游带核心区，持续深化“农体文旅商养”融合发展，构建“一带五游”全时全域全业文旅发展新格局，扩大“大美青海 灵秀尖扎”的美誉度和知名度。

全力打造“坎布拉国家级旅游度假区”。优化坎布拉世界地质公园承接区功能布局，强化景区景点打造，建设坎布拉-俄家台大景区，推进国家级旅游度假区创建和5A级景区创建。开发坎布拉南部穿越环线，打造集傍山险跑、密林探险、特色餐饮、星空露营等一体的特色探险环线。丰富业态

供给，探索最美梯田花海、云边咖啡厅、黄河丹霞观光、地质遗迹研学、民族传统体育等业态。突出地理唯一性、科学价值和文化标签，塑造国际品牌形象，加强全方位宣传推介，提升海内外市场知名度。加快推进景区基础设施升级，修复升级李坎公路，完善景区公路自驾车营地、驿站、标识标牌等设施，发展智慧旅游。提升旅游咨询、推广、投诉、信息化、应急救援等旅游公共服务能力。围绕吃住行、游购娱，完善旅游产业全要素体系，强化住宿接待能力，发展本地特色餐饮，提升体验消费娱乐环境。加强人文生态环境保护，实施景区内过境公路景观化改造工程，打造生态、低碳的休闲度假环境。

推动旅游资源提档升级。全面实施旅游业“微改造精提升”行动，盘活县域景区景点，建设昂拉千户府乡村旅游区，打造智合寺石窟壁画地质石窟景区景点，推进国家3A级能科景区提档升级，打造完成1个A级景区。推进沿黄景观大道提档升级，提标升级德吉、来玉等黄河两岸景点在内的“大德吉景区”。以交通带动旅游发展，积极争取马康公路沿黄生态交旅融合项目，推进昂拉高铁新城至县城的旅游综合开发。大力发展坎布拉特色体育，建设坎布拉文化小镇。有序推进乡村旅游重点村、星级乡村旅游接待点建设和提档升级，策划一批乡村民俗旅游产品。打造“黄河风情游、高原康养游、乡村体验游、文化采风游、生态观光游”为一体的五大特色旅游产品体系，形成以坎布拉世界地质公园为核心，“大德吉景区”等为重要节点的全域旅游发展集群。

深化产业融合发展。大力发展生态旅游，做活做优生态体验、生态认知、生态科普、生态体育等生态特色旅游产业。创新旅游和水电融合，打造李家峡水库观光等水电旅游，拓展水利旅游风景区。繁荣发展乡村旅游，推出乡村民宿、农事体验、民俗节庆等特色化乡村旅游产品。深度推进体旅融合，建设一批户外露营基地、运动基地，积极运营推介水上训练基地、五彩神箭射箭场，大力发展赛事经济，鼓励发展冰雪经济、竞技体育等。多元发展红色旅游，聚焦昂哇寺石刻千佛像、昂拉千户府爱国主义教育基地等文物遗址，一体推进红色资源保护挖掘和有效利用。实施文化和旅游消费促进行动，发挥天津文旅专题推介会、青洽会等平台作用，举办农特产品系列展销推介等活动，激发消费活力。

以打造“青海省民宿第一县”为重点全面升级旅游服务要素。打造沿黄民宿产业带，做大景区公园依托型民宿，做强乡村风情共建型民宿，做特生态康养精品型民宿，培育中高端酒店品牌、经济型度假酒店。加强民宿标准化建设管理，培育尖扎区域民宿品牌。推进民宿集聚区道路、供水供电保障、高速光纤和 5G 网络等基础设施与配套服务提升。强化民宿与农业观光、文化遗产、藏医药康养、文创购物等产业联动发展。培育地方特色的名菜、名小吃、名厨、名店，推动达顿宴等特色餐饮进入“青海家宴”系列菜品，打造“美食名镇”“美食名村”。打造一批旅游文化商品销售街区、购物中心和购物点，更好地满足旅游购物消费需求。

加强品牌打造和宣传推介。深化品牌内核，塑造“碧水丹山·灵秀尖扎”核心旅游品牌，着力推广坎布拉风景区、“青春瀑布-古浪堤”、能科九景、“云上拉德-古什当-夏拉则”等重点项目。全方位拓展文化营销、节庆营销、精准营销、媒体营销等宣传营销方式。深化“大美青海·灵秀尖扎”等对外文旅交流活动，积极参加省内外举办的文化旅游资源推介会，融入青甘川旅游大环线，与周边州县共推跨区域线路。强化与在线旅游平台、旅行社合作，设立旅游营销中心，全面提升尖扎旅游的知名度和吸引力。

推动旅游公共服务提质升级。推动尖扎县打造“清清黄河”旅游服务中心。深化“交旅融合”，完善“快进慢游”交通网络，加快建设川青铁路尖扎段，高标准建设生态旅游景观大道，打造马康路等一批高标准风景旅游公路，提升改造智合大道风貌。围绕重点景区节点完善自驾车营地、驿站、标识标牌等设施，大力发展智慧旅游。实施旅游集散中心建设行动，构建旅游集散咨询体系。全面改造提升景区停车、厕所等公共服务设施，推进露营帐篷等配套设施租赁等服务业态。培育旅行社服务主体，严格规范从业人员执业行为，提高游客的便利性和体验感。

第二节 做优绿色有机农畜产品输出地

积极融入全省绿色有机农畜产品输出地建设，坚持“提质、稳量、补链、扩输”发展路径，逐步优化农业供给结构，提升粮食和重要农畜产品供给保障能力，大力发展农畜产品

精深加工，提升“箭乡臻品”区域品牌影响力。

增强粮食等重要农产品供给保障能力。深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，粮食产量稳定在 1.4 万吨以上。加快发展饲草产业，扩大优质青贮草种植规模，推行种养一体化模式，完善饲草储运配送体系。推进蔬果规模化种植，打造绿色有机蔬菜水果生产基地，加快坎布拉现代农业产业园建设，提升设施温棚规模，扩大拱棚种植，提升食用菌产业规模。发展高品质畜牧业，做强牦牛藏羊产业，支持建设牦牛藏羊标准化生产基地和规模化养殖场、草畜配套生态牧场，促进生猪、禽类养殖稳定健康发展，提升奶业竞争力。稳步推进冷水鱼发展，丰富养殖鱼种，加大抗风浪网箱养殖和环保设施更新改造，建设陆基养殖基地。

大力发展农畜产品精深加工。统筹推进农畜产品初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，推进产加销经营一体化。加强屠宰厂、贮藏窖、保鲜库、冷藏库和烘干房等产地仓储保鲜和初加工设施建设，支持新型经营主体提升农畜产品加工转化和贮藏保鲜能力。强化精深加工，开发系列粮食、冷鲜肉、优质乳制品、脱水蔬菜、高原水产、食用菌、中藏药材等特色产品加工。紧盯中高端市场，以牛羊肉、青稞、油菜籽等为原料，拓展功能性、养生保健、药食同源等产品。推进畜禽毛、皮、骨、血、内脏等副产品综合利用。加大农牧业产业化龙头企业培育力度，着力培育一批农畜产品加工“专精特新”企业。

做强特色优势品牌。统筹推进农业生产和农产品两个

“三品一标”协同发展，加强农牧业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，聚力打造“箭乡臻品”公用品牌。实施品牌强农计划，开展全方位多层次的品牌宣传推介，扩大品牌农畜产品市场占有率和影响力。持续加大绿色、有机和地理标志农产品认证力度，不断提高认证产品的总量规模和质量水平。积极争取创建“净土青海·高原臻品”品牌，构建“农产品区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发展的农牧业品牌体系。全面增强品牌保护意识，强化商标注册和管理保护。

打造开放协同的市场营销体系。积极参加青洽会、农交会、津洽会等大型商贸推介活动，搭建产品展示展销和洽谈对接平台。统筹利用好东西部协作、对口援青现有资源，在大中城市设立尖扎特色农畜产品展示展销专区专柜。推进农旅融合带动销售，在游客集散中心、高速公路服务区等游客集散地设立农畜产品销售专区。推动农畜产品促销，推广龙头企业带销、宣传推介促销、电子商务推销等模式。引进农畜产品进出口贸易企业，拓展农畜产品外贸市场。抓好农畜产品经纪人和职业农民队伍建设，提高农牧民参与市场竞争扩大农畜产品销售的组织化程度。

第三节 巩固建强清洁能源产业

不断扩大清洁能源综合开发规模，完善绿电外送通道设施，鼓励培育清洁能源装备制造，构建水风光储一体化和源网荷储一体化的新型能源体系。

推进清洁能源“扩面增量”。巩固李家峡现有水电规模。积极推进尖扎滩百万风电开发、尖扎县扶贫光伏一期提升、坎布拉镇万头猪厂“蓄光互补”、华能尖扎县整县屋顶分布式光伏二期、昂拉乡草场光伏等项目。推动光伏发电制氢产业化发展。积极融入青海省绿色算力发展，加快完善绿电输送通道，强化对海东市、西宁市和海南州算力中心绿电支撑和配套能力，力争将数据中心招商项目配套电源落地尖扎。

打造多元协同高效储能体系。加快建设抽水蓄能电站，争取建设古浪堤抽蓄项目，加快推动李家峡抽蓄项目建设。积极发展新型电储能，在电源侧、电网侧和用户侧合理布局一定规模电化学储能电站，提升电力系统灵活性。

延链培育清洁能源装备制造。鼓励发展产业链下游和适用未来应用场景的清洁能源领域相关先进制造业。围绕晶体硅电池、风力发电、智能电网等领域，培育新能源发电成套装备、关联设备制造等产业链。

第四节 推动传统产业升级

围绕建材、建筑和民族手工等传统产业，推动技术改造升级，鼓励向数智化、绿色化、服务型制造转型，增强质量技术基础能力，加快产业模式和企业组织形态变革。

推动基础建材绿色化发展。围绕商砼、藏式家具制造等现有产业基础，积极推动规上企业培育。推动建材产品升级，加快基础原材料的低碳化、制品化发展，鼓励发展复合化、轻型化墙体材料、保温材料和功能化、装配化装饰装修材料。

围绕城市更新改造需求，发展适用于不同应用场景的部品化、功能性绿色建材产品。推进矿石企业数字化转型和绿色低碳改造。

推动建筑业转型升级。引导企业资质升级增项、拓展业务范围，打造一批高等级资质的建设工程企业。引导企业转型发展，培育一批新能源、输变电、建筑智能、钢结构、智能建造等领域建筑业企业。推进绿色智能建造，大力推广智能建造技术，建设“智慧工地”。加强建筑业执业资格人员和从业人员培训，鼓励建筑业企业引进一级注册建筑师，培育现代建筑产业工人。推进建筑业组织模式转变，政府和国有资金投资的工程建设项目带头实施工程总承包、全过程工程咨询等新型建设组织模式。优化建筑业发展环境。

推动民族手工业融合创新发展。开展传统工艺类非物质文化遗产代表性项目保护传承工作，依托木工非遗传承人、现有木工企业，打造培育“尖扎木匠”劳务品牌。发展壮大木雕工艺、油画艺术、藏式家具、铜器制作等手工艺品。聚焦藏族毛绒结编、藏式金丝、五谷画、唐卡制作等尖扎技艺，拓展民族服饰、牛羊绒产品、民族日用品、绘画、青绣等民族手工业发展空间。

第五节 培育壮大新兴产业和未来产业

立足特色资源禀赋，积极培育高原康养、尖扎拉面、低空经济等新兴产业，前瞻谋划布局未来产业，塑造经济发展新动能。

大力发展高原康养。发挥县域黄金海拔优势，整合黄河生态、五彩神箭、民族特色等资源，开发气候疗养、森林康养、文脉康养、膳食营养等业态。大力发展旅居康养，打造“地质探秘+康养”“藏文化体验+康养”等主题游，联动周边民宿、农家乐，形成“住宿-体验-康养-消费”的完整链条。发挥藏医药优势，推进康复医疗与养生保健相融合，推出藏医药保健、药膳养生、足浴、艾灸等特色项目。依托“五彩神箭”和尖扎国家高原水上训练基地，创新发展运动康养。鼓励发展健康管理服务，开展健康检测、健康评估、健康干预等，提供多样化康养产品和服务。

发展壮大尖扎拉面。培育拉面加工业态，鼓励建设拉面食材原料基地，发展拉面产业预制辅料加工，扩大安全优质食材供应。全力打造尖扎拉面品牌，打造一批尖扎拉面产业示范店，推进店面招牌、采购配送、服务模式统一化、标准化，推动尖扎拉面从传统门店向品牌连锁店转型。强化宣传推介，积极融入坎布拉世界地质公园、尖扎非遗艺术等文旅元素，将拉面店打造成宣传灵秀尖扎的“微展厅”。强化产业融合发展，搭建“拉面+农产品”产销对接平台，推动牦牛肉等尖扎特色农产品直供拉面店。支持发展拉面技能培训，发挥尖扎县拉面协会作用，建立专业化、标准化的拉面人才培养体系，培养一批懂技术、善经营的复合型人才，助力居民创业增收致富。

培育发展低空经济。科学布局地面起降设施、低空通信设施和服务保障设施等。大力培育低空旅游，因地制宜发展

沿黄低空旅游，支持低空飞行营地等建设，开发热气球、动力伞等飞行体验点，推进低空飞行与娱乐、表演、教育、会展等业态融合发展。扩大农牧领域无人机植保、牧群监测及冷链物流等场景应用，推广布设草场无人机植保基站和乡村配送站点。逐步扩大公共服务与生产应用，重点拓展无人机在高原电力巡检、生态监测、应急救援、农林植保、市政管理等领域应用场景。

推动未来产业落子布局。深入实施“人工智能+”行动，加快拓展人工智能在生态文明高地和产业“四地”建设、天文气象、城镇精细管理等特色领域应用。发挥清洁能源资源优势，培育发展新型储能和绿色氢能，推动风电光电耦合制氢示范项目建设，建立“风光发电+氢储能”一体化应用新模式。积极布局现代高原生物医药、生命健康等未来健康产业。

第六节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高现代服务业融合发展水平。

大力发展现代商贸。深化县域商业建设行动，高标准推进高铁新区经济圈和坎布拉商贸旅游经济圈建设，打造城北新区商贸中心，鼓励发展智慧商圈。推进现有步行街（商圈）设施改造和业态升级，发展特色商业街区，扩围升级一刻钟便民生活圈，增强县城商业辐射能力。提高乡镇商业集聚效

应，升级改造乡镇商贸中心、集贸市场等，提高农村商业网点便民服务水平和可持续运营能力。推动县域商业业态升级，培育大型商业综合体，培育“小而美”“专而精”的特色店铺，加强便民生活服务业态保障。丰富优质商品服务供给，大力推进商贸领域品牌引进和培育，促进国货“潮品”消费，打造一批“必购必带”的伴手礼，深化商旅文体健融合，提升消费者购物休闲体验。

加快发展现代物流。健全县乡村三级物流配送体系，推进县级物流中心高效运营，建设尖扎县高铁站物流园区，完善乡镇物流中转站点和村级服务网点，促进农村客货邮融合发展，实现县乡镇村统仓共配。健全农产品供应链，大力发展冷链物流，完善冷藏保鲜、加工配送、交易结算等设施设备，建设一批产地预冷集配中心，改造提升一批农产品产地批发市场和活畜交易市场，加强农产品产销对接。提高物流标准化水平，推广标准化物流载具，大力发展智慧物流，支持智能立体库和自动分拣、码垛机等应用。不断健全应急物流，优先发展绿色物流。

培育壮大电子商务。积极培育电商主体，规范运营县级电子商务服务中心，支持企业发展自建电商平台和入驻第三方电商平台。推动社区电商、直播电商、内容电商、生鲜电商等新业态健康发展。支持外贸企业大力发展跨境电商、“丝路电商”。推动农村电商提质增效，深入推进“互联网+”农产品出村进城工程，支持企业建立农产品电子商务供应链基地，扩大农村电商覆盖面。引导电子商务企业绿色发展，

打造本土标志性电商品牌。推动传统商贸企业数字化转型，加快特色产品生产企业电子商务应用，发展一批服务型电商企业、网络店铺。

支持发展现代金融。完善金融市场主体，构建以银行业服务为主体，保险业等其他业态协同的金融机构服务体系。提高科技金融服务能力，鼓励发展股权投资、创业投资、天使投资。深化对绿色发展和低碳转型的金融支持，加大对生态、农业、工业、建筑、交通等领域绿色发展或低碳转型的信贷支持。深化普惠金融，拓展小微企业首贷、信用贷，强化民营企业金融支持。提升乡村振兴金融服务水平，加大对粮食安全、种业振兴、乡村产业发展等方面的支持。加大养老产业金融供给，增强对养老服务设施、银发经济产业项目建设的金融支持。加快推进金融数字化转型和支持数字经济领域信贷投放。

促进家政服务提质扩容。推进家政兴农行动，开展生活服务带岗直播招聘活动，支持家政领域产教融合实训基地建设，实施家政服务员技能升级行动。支持员工制家政企业发展，畅通家政从业人员职业发展通道。引导家政服务企业多渠道、多业态提供专业化服务，重点发展保姆月嫂、育婴幼教、养老看护、清洗保洁、社区家教等业态。推进家政服务品牌建设，打造巾帼家政服务品牌。

促进服务业融合发展。支持发展检验检测认证服务、供应链管理、全生命周期管理、人力资源服务等服务型制造。围绕粮食生产、设施农业等产业链，支持发展农业市场信息

服务、农资供应服务、农业绿色生产技术服务、农机作业及维修服务等农业生产性服务业。推动科技信息、文化、旅游、商贸、健康、养老、物流、法律等服务业相互融合。

第七节 提升产业园区发展能级

持续加大园区招商引资力度，引进优质企业入驻园区，优化产业结构，丰富业态，促进园区规模化、集聚化发展，提升发展效益。加强要素保障建设，提高园区绿化水平，美化园区环境，为优化营商环境创造更好条件。加大品牌建设，聚焦地域特色和资源禀赋，积极打造具有全省甚至全国有影响力的企业品牌，提高产品知名度和享誉度，增强品牌竞争力。加强宣传力度，积极组织园区入驻企业参加省内外大型展会，大力推介特色产品，拓宽企业产品销路和项目合作。

专栏3 构建具有尖扎特色现代化产业体系重点工程

一、建设全省“清清黄河”生态旅游带核心区重点项目

- 1.景区景点提升改造项目：实施德吉景区旅游基础设施建设、德吉景区大型水影灯光秀建设、德吉景区智慧旅游提标升级等项目。
- 2.西成铁路沿线旅游综合开发项目：建设城镇特色商业街区、专业超市、旅游景区购物场所、旅游产品加工销售园区、乡村购物店、酒店配套购物店、交通集散区购物场所，建设铁路到附近景点的连接公路。
- 3.农体文旅商养融合发展项目：实施坎布拉运动休闲特色小镇文化体验中心、五彩神箭国际射箭场、铁三国际赛事基地提升改造等项目。
- 4.旅游公共服务水平提升项目：实施康杨镇游客服务中心建设、景区生态停车场建设、德吉景区与来玉景区停车场升级改造、德吉景区与来玉景区游乐基础设施污水管网改造建设、景区内道路建设等项目。

二、做优绿色有机农畜产品输出地重点项目

- 1.现代设施农牧业建设项目：实施老旧设施温棚改造提升、牦牛藏羊（肉牛肉羊）高效集约养殖场建设、老旧设施畜棚改造提升和新建装配式畜棚建设、奶牛智慧牧场建设、尖扎山羊保种场建设、大水面智能化网箱养殖基地建设等项目。
- 2.饲料存储设施建设项目：农区建设饲料青贮窖 10 座。
- 3.动物防疫专用设施建设项目：在合理空间内建设动物防疫注射栏 20 套，在合格养殖场建设 30 座消毒室。

三、巩固建强清洁能源产业重点项目

1.风力发电项目：实施尖扎滩百万风电开发等项目。

2.光伏建设项目：实施整县屋顶分布式光伏（一期 7MW）、易地搬迁扶贫光伏建设等续建项目，实施扶贫光伏一期提升、坎布拉镇万头猪厂“蓄光互补”、整县屋顶分布式光伏二期、昂拉乡草场光伏等新建项目。

四、优化提升传统产业重点项目

1.绿色建材项目：实施新型墙体材料等项目。

2.尖扎木匠产业园建设项目。

五、促进服务业优质高效发展重点项目

1.现代物流园区建设项目：实施高铁站物流园区建设等项目。

2.县域商业建设行动：实施西成高铁昂拉站经济圈建设、城北新区商贸服务中心建设、农贸市场建设、加油站建设等项目。

第六章 深入实施创新驱动发展战略，培育新质生产力

坚持创新引领激活发展动力，深化企业科技创新主体培育，强化人才引领驱动，促进科普与科技创新协同发展，培育具有尖扎特色的新质生产力。

第一节 强化企业科技创新主体地位

实施创新型企业培育工程，全面挖掘优质中小企业资源，重点扶持清洁能源、生态农牧领域企业主体，开展跟踪辅导和服务，引导企业加大创新投入，促进科技企业和创新企业“量质双升”。制定出台优惠政策措施，推动资源、人才、技术、服务等各类要素向企业集聚，切实增强企业自主创新能力。鼓励重点企业组建创新联合体，积极引导企业牵头或参与省级重大科技专项。全面落实支持企业科技创新的税收优惠政策，引导企业加大科技投入。

第二节 深入推进科技成果转化应用

强化产学研用协同创新，持续深化与高校学院合作，建立科技示范推广基地，健全“专家指导组+企业+合作社”的联动机制。优化“双向选择、按需选派”机制，扩大科技服务覆盖范围，充分发挥“科技特派员工作站”“青海省科技特派团”等技术支撑作用，强化“科研基地+试验基地+基层推广站点+新型经营主体”协同推广。围绕清洁能源、牦牛藏羊、冷水鱼养殖等优势产业，聚焦影响全县产业发展的关键制约环节，积极引进科研机构。

第三节 一体推进教育科技人才发展

实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，做好人才柔性引进、培育和发展，围绕经济社会重点领域发展需求，深入实施柔性人才归雁计划，拓展“候鸟式”“远程式”“授青式”“组团式”引才路径。依托青海省“千人计划”“科技援青”“博士服务团”等政策，持续扩大引进省内外高校院所科技创新型拔尖人才、青年科技人才和创新创业团队。健全完善人才自主培养机制。鼓励各类企业事业组织、社会团体及其它社会组织等社会力量，针对养老托育、生态畜牧业、文化旅游等领域，积极开展职业培训，参与承接高技能人才培养领域的政府购买服务。支持“土专家”“田秀才”等本土人才培养。

第四节 促进科普与科技创新协同发展

大力推进科技资源科普化，加大具备条件的科技基础设施和科技创新基地向公众开放力度，因地制宜开展科普活动。巩固全国科普示范县成果，完善科普基础设施布局，建设具有地域、产业、学科等特色的科普基地。充分利用新技术，大力发展线上科普，丰富科普作品形态，持续提升科普作品本地原创能力。广泛开展科学普及活动，引导社会正确认识和使用科技成果，让科技成果惠及广大人民群众。加大对优秀科技工作者和创新团队的宣传力度，推出一批内蕴深厚、形式多样的优秀作品，营造热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质，激发创新活力。

第五节 深入推进数字尖扎建设

建设便捷高效的智慧城市。加快部署新一代信息网络基础设施，优化互联网骨干网络架构，推进双千兆网络建设，加快网络、数据中心、云服务等基础设施升级改造，加快实现 5G 网络城区连续覆盖和重点场所深度覆盖，提升农牧区宽带用户接入速率和普及水平。加快推进 IPv6 规模部署和应用。加快市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施智能化改造。积极发展高效协同融合基础设施，开展传统基础设施智慧化融合应用，推动利用 5G、物联网、大数据、人工智能等技术对传统基础设施进行智能化升级。

加快推动数字产业化发展。创新发展绿色算力产业，围绕数据采集、分析、加工、交易等相关领域，重点发展数据

储存、数据标记、数据计算和数据训练等新模式。深化工业互联网应用，提升数字化基础水平。完善数据要素供给、共享开放、流通交易、收益分配、发展创新和安全保障的全生命周期管理机制，保障数据合规流通使用。

构建普惠便捷的数字社会。围绕政务服务、民生服务、产业发展等重点领域，加强数字应用示范项目建设，打造一批数字应用场景，提升数字公共服务普惠化水平。加快构建城市智能运行管理体系，推动市政公用、市容环卫、园林绿化、城管执法等城市运行数据整合共享和业务协同，强化生态环境保护动态感知和立体防控。大力推行智慧监管，积极推动矛盾纠纷化解、社会治安防控、公共安全保障、基层社会治理、城市精准精细治理等领域数字化治理模式创新，有效提升城市运行“一网统管”能力。

第七章 着力扩投资促消费，融入全国统一大市场

深入实施扩大内需战略，促进消费升级、扩大有效投资，实现需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

第一节 深度挖掘消费潜力

扩大传统消费。深入实施服务消费提质惠民行动，全力落实好“两新”政策，推广“政府促消费+企业促销售”模式，持续增设“尖扎礼物”商超专柜。加大消费品以旧换新支持力度，加力扩围推动汽车、家电、家装等大宗耐用消费品以旧换新，落实数码产品购新补贴。释放出行消费潜力，

延伸汽车消费链条，促进汽车消费，拓展汽车租赁、房车露营、体育赛事及汽车改装等汽车后市场消费。更好地满足住房消费需求，稳步推进高品质住宅建设。推动县域二手商品流通试点建设，培育多元化二手商品流通主体，创新二手商品流通方式。

积极发展服务消费。扩大文化和旅游消费，围绕坎布拉世界地质公园、非遗文化体验、民俗节庆体育赛事、民宿体验、农事游牧体验打造“文化风情体验+文化探秘+乡村休闲+特色美食”多业态融合服务消费场景。促进生活服务消费，加强服务供给能力建设，支持服务消费场景创新、业态融合、产业集聚，结合一刻钟便民生活圈和社区嵌入式服务设施建设，加快配齐购物、餐饮、家政、维修等社区居民服务网点。强化消费品牌引领，促进餐饮消费，加快培育本土特色餐饮品牌，持续打造餐饮食品安全放心消费街。

培育新型消费。积极发展数字消费、智能消费等新业态。积极发展健康消费，深化“互联网+医疗健康”服务，培育高原运动与康养等新型消费。倡导推行绿色消费，执行绿色设计标准，宣传推广先进绿色低碳技术，提高出行、旅游、快递等领域绿色化发展能力。深度挖掘特色文化与产业优势，将非遗展演、乡村旅游、特色农产品推介等元素有机融合，全面塑造各类消费新场景。大力发展银发经济、赛事经济、冰雪经济等消费新业态，支持共享经济和新个体经济多样化经营。

营造良好消费环境。持续实施优化消费环境三年行动，加强消费领域信用体系建设，创新消费纠纷多元化解机制，清理消费领域不合理限制性措施，营造更加安全放心的消费环境。严查重处涉企乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封行为，健全完善产品召回管理体制，严厉打击假冒伪劣、消费欺诈等行为，切实维护消费市场秩序。健全消费者维权机制，加大网络消费者权益司法保护力度，创建安全放心的消费市场环境。加强消费监管，完善部门协同监管体系，加大市场监管和执法力度，加快建设消费信用体系，严厉打击假冒伪劣和虚假广告宣传，提升消费纠纷源头解决能力。

第二节 全力扩大有效投资

全力巩固重点领域投资。聚焦城市更新、人口高质量发展、城乡融合发展等重点领域加大投资力度。建立县域重大项目动态储备库，谋划一批打基础、利长远、增后劲的重大项目。巩固基础设施建设领域有效投资，强化项目全周期管理，做优项目服务，探索推进“标准地”出让改革。强化项目攻坚，全力争取落实昂拉高铁站至县城快速路、昂拉站前广场等重大项目。聚焦文化旅游、高原康养等产业，招引一批产业发展重点项目。

提高政府投资效益。用足用好中央预算内投资、地方政府专项债券等资金。深入开展工程建设领域招投标专项整治，严格规范项目建设程序。紧抓影响重大项目建设的关键环节精准发力，全面落实项目投资并联审批、“容缺+承诺制”

等措施，统筹土地、资金、人力等各类要素资源，切实解决项目报批、用地、环评等方面存在的困难和问题。加大项目统计入库和资金审计力度，扎实做好审计反馈问题整改，确保项目发挥效益。

激活民间投资活力。开展民间投资提升促进行动，多渠道向民间资本推介项目，用好用活用精项目投资库。探索政府和社会资本合作新机制。完善和落实鼓励民间投资的政策措施，进一步确立企业投资主体地位，推动形成市场主导的投资内生增长机制。强化重点民间投资项目要素保障，坚持资金、土地等要素跟着项目走，有效保障重大项目建设的用地、用能、环保、资金等生产要素。

第三节 积极融入全国统一大市场

围绕做优服务链条、做强服务功能、做好供应链协同，完善集约高效的现代物流服务体系，有效降低物流成本。以尖扎县乡村振兴产业园为核心，以乡镇为支撑，加快县、乡、村商贸物流设施体系建设，培育现代流通骨干企业。推动农村电商高质量发展，促进农村物流集约化发展，完善产地冷链物流设施，大力发展农畜产品冷链物流，健全乡村物流配送体系。深化交通物流融合发展，支持发展“电商+产地仓+寄递物流”，形成集货、加工、配送、网销等统一供应链条。畅通内外贸市场对接渠道，加强藏式家具等外贸出口产品内销市场对接和推广。

专栏 4 促进消费提质升级重点工程

- | |
|--|
| <p>1.城市商业提质工程：提升城市商业体系，建设一批步行街，打造“一刻钟便民生活圈”。</p> <p>2.农村市场升级工程：深化县域商业建设行动，改造乡镇集贸市场（商贸中心、市集等）和农村便民商店。</p> |
|--|

第八章 坚定不移深化改革开放，持续增强发展动力

坚定不移把全面深化改革开放向纵深推进，主动融入和服务黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略，深入推进东西部协作和对口援建，推动形成全方位、多层次、多元化开放新格局。

第一节 激发各类市场主体活力

持续深化国资国企改革。深化国有资本投资、运营公司改革，稳步推进国有资产统筹有效管理。有序推进国有企业市场化、规范化运营，实现功能与效益双提升。完善管理监督体制机制，推动国有资本和国有企业做强做优做大。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理。推动现代企业制度建设，完善国有资本经营预算制度。优化国有经济布局结构，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本“三个集中”。

发展壮大民营经济。扎扎实实落实促进民营经济发展的法律法规，严格落实“非禁即入”要求。实施企业梯度培育工程，加强民营企业全生命周期服务，扎实推进小微企业质量管理体系认证提升行动，加大对“个转企”“小升规”民营企业的支持。常态化开展助企纾困，加快清理拖欠企业账款，全力破解中小企业发展难题。全面推行青海省新型政商

关系负面清单，鼓励支持民营企业积极主动与政府各部门沟通交流，依法保障民营企业和企业家人格权。实施民营企业培育工程，培育和弘扬企业家精神，培塑民营企业和企业家人格典型。

第二节 完善要素市场化配置体制机制

推进要素资源市场化配置改革。完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。提高土地要素配置效率，积极盘活存量土地和低效用地，完善农村牧区集体经营性建设用地入市制度。推动劳动力要素有序流动，提升人力资源服务质量。促进资本市场健康发展，降低实体经济融资成本。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制。推进水、能源等领域价格改革，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，优化居民阶梯水价、气价制度。

完善现代化市场监管机制。推进综合协同监管，不断深化“双随机、一公开”监管。加强重点领域监管，加强重点商品市场价格监管，强化要素市场交易监管。完善市场主体信用承诺制度，大力推进信用分级分类监管。健全社会监督机制。维护市场安全和稳定，完善维护市场安全的体制机制。深化政务信用建设，构建覆盖各类主体的社会信用体系。强化信用信息归集共享，加强信用信息安全保护，夯实社会信用体系数据基础。加强反垄断和反不正当竞争监管执法，依法加强公平竞争审查工作，保障各类经营者依法平等使用生

产要素、公平参与市场竞争。

第三节 着力营造一流营商环境

持续优化政务服务。持续推进营商服务提质升级，深化“高效办成一件事”，推进政务服务数字化。持续拓展“一件事”事项清单，设立重点事项服务专区，推动“一件事”覆盖范围更广。推动“就近办、网上办、一次办”扩面增效，全面推行企业开办“一网通办”“一窗通取”，将企业开办时间压缩至2个工作日内。深化“证照分离”改革，落实简约高效、公正透明、宽进严管的行业准营规则。

加强营商环境法治建设。持续开展营商环境突出问题整治，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，依法保护企业产权和企业家权益。强化知识产权保护，加大对民营中小微企业原始创新成果和关键核心技术的保护力度。加强涉市场主体行政诉讼监督，依法加大对行政诉讼中涉及的“重复处罚”“同案不同罚”等行政违法行为的监督力度。持续强化企业源头风险防范和治理，推动法律进企业活动精准化常态化，深入开展民营企业“法治体检”“企业家学法”等活动。鼓励民营企业积极参与“诚信守法示范企业”创建评选，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

第四节 深化重点领域改革

深化财政金融体制改革，加强财政资源和预算统筹。构建支持全面创新的体制机制，一体推进教育科技人才体制机

制改革。健全促进消费政策举措，以高质量供给引领和创造市场新需求。完善促进人口增长机制。建立新型城镇化和乡村全面振兴有机结合机制。深化文化体制机制改革，完善文化服务和文化产品供给机制。健全保障和改善民生制度体系，深入推进养老服务体系改革。持续深化集体林权制度改革，扎实做好自然资源资产清查和确权登记。

第五节 扩大高水平对外开放

深度参与高质量共建“一带一路”。加强“一带一路”体育交流，依托国际民族传统射箭邀请赛、黄河国际铁人三项邀请赛等体育品牌赛事，拓展与国际国内体育组织交流合作的深度和广度。积极参与绿色丝绸之路建设，加强黄河流域生态环保政策沟通和经验交流，推进绿色基础设施建设、生态经济发展。充分利用青洽会、青海国际生态产业博览会等资源，积极构建政府与企业合作平台，鼓励有实力的企业“走出去”、引进特色的企业“走进来”。

协调推进黄河流域生态保护和高质量发展。持续深化与沿黄城市深层次合作，积极融入黄河上游青海段联动发展，深挖流域黄河文化、农牧业特色资源，促进流域绿色有机农牧业、文化旅游和生态旅游业协同发展，推动全流域共建黄河文化遗产走廊，积极与黄河谷地周边地区合作建设黄河流域大旅游圈，共同构建黄河上游生态产业发展带。

深度融入兰西城市群和成渝城市群发展。以文化旅游和生态保护为纽带，融入兰西城市群和成渝城市群建设，促进

“两群”互动交流。协同加强生态系统保护和修复，推进兰州-西宁城市群大气污染联防联控。围绕清洁能源、文旅、农牧、商贸物流等领域承接城市群外溢产业，拓展经济发展新空间。积极对接兰州-西宁城市群联结成渝地区双城经济圈，协同推进昂拉高铁站、青川高铁、西宁大环线铁路、G213、G310、昂拉乡高铁站-S307 连通公路等区域性项目建设。

积极融入泛共和盆地城镇区。积极推动同周边市县旅游资源整合，统筹区域旅游资源要素建设，协同发展沿黄地区文化旅游产业。协同发展绿色有机农牧产业，重点以冷水鱼、高原夏菜等高原绿色农畜产品开展“新三品一标”建设。深化同贵德等相邻县平安建设领域融合联动协作，共创平安边界。推动区域生态环境协同保护治理，协同推进黄河、隆务河交界河段水生态环境保护与综合治理，加强同循化县跨区域涉林联防联控协作。协同平安、化隆、同仁等县（区），加强尖扎县当顺乡与同仁市保安镇在临界地区规划布局上的沟通，密切加强与同仁市在交通规划、公共服务一体化等方面的合作。

推动尖扎化隆区域一体化协同发展。围绕黄河流域生态保护，共同实施生态修复工程，协同开展化隆群科新区至尖扎沿线路段美化。全面加强宗教事务领域合作交流，持续开展“民族团结林”等交流交融活动，探索建立“矛盾共调、风险共消、乱点共治”区域协作工作机制，共同开创民族团结进步事业新局面。开发打造一批“尖扎-化隆”精品旅游路线，孵化一批田园综合体、精品民宿等特色产业，携手做好

黄河岸边系列文体活动，共同推动“农体文旅商”产业融合发展。共同谋划一批打基础、利长远、增后劲的惠民利民项目，探索推行“共同谋划、分片实施”的工作模式。

第六节 持续深化东西部协作和对口帮扶

深入总结对口支援帮扶经验，不断完善对口支援工作机制，探索建立长效合作共赢机制。加强与尖扎-天津、尖扎-华能集团等对口支援方产业交流和合作，协同攻坚一批风电、光伏、绿色算力等项目，安排对口援建资金建设产业园区招商中心、冷库。依托东西部协作，改善基层公共服务及民生保障水平，适当向县医院医疗设备升级、配套设备采购、医疗管理系统优化等方面倾斜资金，发挥组团式帮扶教师传帮带作用，加强本地骨干教师队伍培育，提升全县整体教学水平。借助东西部协作和对口帮扶有利资源，加快推动智慧城市等一批城市建设项目落地实施。稳定东部地区技术、人才等要素输入源，建设对口支援专家智库，实施“组团式”“候鸟式”智力支援。大力发展“飞地经济”，发挥对口援青协作用，实现“飞入地”与“飞出地”合作共赢。积极举办与天津市滨海新区、华能集团、江苏省南通市通州区高层对接联席会、企业对接座谈会，推动支援常态化。

第四篇 着力夯实高标准民生保障，建设“幸福尖扎”

坚持人民至上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

第九章 持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕

坚持民生为本，不断提高民生保障和服务水平，满足人民群众对美好生活的向往。

第一节 促进高质量充分就业

加强职业技能培训。深入实施“技能照亮前程”培训行动，深化城乡劳动力技能培训，加强养老、托育、家政等紧缺服务业类专业人才技能培训。健全终身职业技能培训组织实施体系，加强职业教育实训基地建设，广泛开展“订单式”培训、“定向式”培养、劳动预备制培训。加快实施新型职业农民培育工程，开展农业经理人、现代青年农场主、经营管理型、专业生产型和技能服务型人员培训。

完善重点群体就业支持体系。实施“三支一扶”计划、西部计划、青南计划等基层专项行动，开展高校毕业生基层成长计划，引导和鼓励高校毕业生到健康产业、低空经济等重点行业及城乡基层和小微企业就业。拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，开展就业见习计划，提升大学生就业竞争力。加强与天津市沟通对接，积极争取天津市事业单位招聘

岗位，支持高校毕业生走出去就业。加强产业和就业协同。健全政府财政持续投入的长效保障机制，完善落实创业担保贷款贴息和工作奖励等政策，促进困难家庭毕业生、长期失业青年就业。加强对大龄、残疾、零就业家庭等就业困难群体的帮扶力度。

着力促进创业带动就业。建设以实训基地、创业孵化基地为核心，以高校和职业学校为骨干、以各类社会培训机构为基础的创业培训体系。强化创业意识培育，广泛深入园区、社区，组织开展创业宣讲活动，激发各类劳动者创业意识，鼓励外出人才返乡创业。

完善就业公共服务体系。深入实施以工代赈，不断拓宽农村劳动力就业增收空间。推进坎布拉镇、康杨镇等人口较多的乡镇，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈、零工市场。大力推动“互联网+就业”建设和推广运用，依托全省“金保工程”信息系统，构建统一规范的就业经办管理服务和大数据决策支持平台，推行各项就业政策和服务经办事项“一网通办”，实现就业服务和就业管理全程信息化。完善农牧区劳动力就业指导、职业培训、权益维护一体推进机制。健全就业公共服务志愿体系，招募就业服务领域热心人士。

提升劳动者就业权益保障水平。完善劳动关系协商协调机制，规范新经济、新业态从业人员劳动关系，推进集体协商和集体合同制度建设，构建和谐劳动关系。健全劳动争议多元化解机制，推广“互联网+调解”模式，实现案件在法

定期限内办结，开展治理欠薪专项整治。

第二节 多渠道促进城乡居民增收

提高城镇居民收入水平。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，推动形成橄榄型分配格局。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，不断拓宽城镇居民工资性收入渠道。培育新型农业经营主体，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。拓宽城镇居民依靠合法动产和不动产获得收益的渠道。

多措并举促进农牧民增收。加大以工代赈实施力度。强化农民工工资支付监管。强化牦牛、藏羊、青稞、马铃薯等产业发展联农带农，鼓励农牧民以土地经营权、草场经营权等入股发展农牧业产业化经营和品牌培育，推行“统种养共富”模式，健全农牧民收益保障机制和土地增值收益分配机制。

第三节 加快建设高质量教育体系

落实立德树人根本任务。加强和改进中小学思想政治教育，建成若干县级“思政课名师工作室”，研磨打造一批思政“金课”，广泛开展主题实践活动，积极做好“大思政课”建设工作。深入实施素质教育，加快推进“五育融合”，持续深化学校体育固本行动、美育浸润行动、劳动教育促进行动、科学教育促进行动，护航学生健康成长。开足开齐体育

和艺术课程，强化艺术特长培养中心、科技创新实验室、科学探究室等教育设施，实施学生体质强健计划，落实每日校内体育活动不少于2小时要求，常态化开展足球联赛、篮球赛艺术周、校园文化成果展演等活动，加强学生体质健康监测、艺术素质测评，有效控制近视率、肥胖率。实施劳动习惯养成计划，提升学生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力。

推动基础教育提质扩优。全面落实尖扎教育高质量发展“八大行动”，聚焦构建优质均衡的基本公共教育服务体系，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性。实施学前教育普及普惠行动，打造一批县级示范性幼儿园，推进乡村幼儿园撤点并校和扩容提升，持续加大公办幼儿园供给，优化学前教育布局结构，构建以普惠性资源为主体的办园体系。实施义务教育薄弱环节与能力提升计划，积极推进义务教育优质均衡发展，统筹新建学校分流和扩建学校增容，推进尖扎县第一民族寄宿制完全小学、民族团结红军小学改扩建，推动乡镇寄宿制完全小学校舍、运动场和教学楼等基础设施改造升级，加强学校教育装备及信息化建设，强化全县办学硬件支撑。实施高中教育提质扩优行动，全力推进黄南州新时代高级中学建设，借助对口支援、东西部协作等方式，实施“名优学校+”优质教育倍增工程，进一步加大异地办学规模，增加优质高中学位供给。

着力提升教育教学质量。持续优化学前教育布局，有序推进集团化、联合化办学模式。以学生为中心，坚持因材施教

教，注重启发式、互动式、探究式教学，着力提升课堂教学质量。完善教师培养培训体系，深入实施新时代中小学名师名校长培养、骨干教师成长、能力提升培养培训计划，推动教师分层分类、阶梯式成长，加强师德师风建设，培养新时代高素质专业化教师队伍。加快推进智慧教育数字赋能，有序推进学校网络基础设施迭代升级，用好青海省智慧教育平台，探索人工智能赋能学校发展和教师专业成长的新模式、新路径争取创建智慧教育试点区和一批示范校。

加快建设学习型社会。鼓励推进全民终身学习，加强教育资源共享和公共服务平台建设，组织引导和开展丰富多彩的学习教育活动，打造一批学习型社区。深入实施“同上一堂好课”、读书行动等，营造学习型社会良好氛围，建设人人皆学、处处能学、时时可学的学习型社会。

第四节 全面推进健康尖扎建设

全面加强公共卫生服务体系。创新医防协同、医防融合机制，健全完善疾病预防控制体系、突发公共卫生事件应急体系和医疗救治体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治能力。加强妇幼卫生体系建设。加强覆盖城乡的卫生监督体系建设，建立精神卫生防治服务网络和职业病防治体系。持续推进鼠疫、包虫病、手足口病、肺结核、艾滋病、梅毒等重大传染病及重点地方病综合防治。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。扩大家庭医生签约服务覆盖面，开展乡村医疗巡诊和派驻服

务，加强对重点人群的针对性健康促进行动和预防保健服务。完善心理健康和精神卫生服务体系。

全面提升医疗卫生服务保障能力。实施医疗卫生强基工程，大力推进县医院重点特色科室建设，全力将县医院打造成黄南州领先的医院。加强区域医疗中心建设。持续推动优质医疗资源均衡布局，完善分级诊疗体系。健全基层医疗卫生服务体系，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，推进昂拉乡等卫生院整体搬迁、马克唐社区卫生服务中心建设。鼓励社会力量办诊所、门诊部、民营医院等，持续提升县域内就诊率，为农牧民群众提供多元化医疗服务。鼓励乡村医生参加学历教育、考取执业（助理）医师资格，推动乡村医生向执业（助理）医师转化。开展远程医疗培训。扩大全科医生队伍，培育中医药和藏医药高层次、中西医复合型人才，引进和培养公共卫生、传染科、重症医学等领域急需紧缺专业人才。

持续深化医药卫生体制改革。深化医疗保障制度改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，加快建设分级诊疗体系，完善药品供应保障体系。全面推进紧密型县域医共体建设，健全完善县域医共体体制机制，推进县域医共体及信息化建设，加快构建“上下联、信息通”的运行新模式。深化卫生专业技术人员职称、薪酬制度改革，持续推进编制和人事制度改革，落实公立医院人事管理、科室设置、人员招聘和人才引进等方面的自主权。加强医疗质量管理和医疗服务监管，创新医疗卫生行业综合监管手段，强化机构监管、

行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管。加强医疗卫生领域作风建设。

促进中藏医药传承创新。发挥民族医药特色优势，推动中藏医药向校园、家庭和养老机构延伸。完善藏医医疗机构服务体系，推动县藏医院改造提升、藏西医结合康养中心建设，持续推动基层中藏医药服务能力提升工程，提高中藏医药公共卫生服务能力。开展中藏医健康咨询、中藏医适宜技术体验、中藏医文化展览、养生药膳茶饮品尝等形式多样的活动，进一步传播中藏医药文化知识。开展线上中藏医药文化传播活动、中藏医药健康大讲堂，策划一系列具有吸引力的新闻稿、专题报道、视频短片等，展现中藏医药的独特魅力。

推进全民健康管理。全面落实健康中国战略，提升全县城乡居民健康素养。完善基本公共体育服务体系，实施全民健身计划。深入开展爱国卫生运动和健康教育行动，倡导健康的生活方式，加强重大慢性病预防和早期干预。依托法定节日、传统文化节日、卫生健康主题纪念日等做好健康素养宣传。

第五节 健全城乡社会保障体系

完善社会保险体系。深入实施全民参保计划，开展参保扩面专项行动，引导灵活就业人员、农牧民工、新业态从业人员参保。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。扩大企业年金、个人养老

金制度覆盖面，规范发展第三支柱养老保险。加强医保、社保基金监管，确保基金安全可持续运行。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹。落实完善医保支付政策，完善基层经办网络体系，持续推进“医疗保障服务站点”建设，实现医保业务网上、掌上、自助、就近办理。扩大失业、工伤保险覆盖面，落实建立职业伤害保障制度。积极发展商业医疗保险补充保障。

完善社会救助体系。持续深化以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的多层次社会救助，强化低收入人口精准认定和动态预警监测。推行低保居住地申办和急难发生地直接临时救助措施，推动社会救助制度覆盖对象向低保边缘家庭和刚性支出困难群体以及临时遇困的流动人口拓展。全面落实最低生活保障、特困救助供养、临时救助等政策，做到应保尽保、应救尽救。引导支持社会力量积极参与公益慈善。加大“一老一小、一病一残、一弱一困”等重点群体基本生活保障力度。

保障妇女儿童合法权益。贯彻落实男女平等基本国策。完善妇幼健康服务体系，健全妇女全生命周期管理模式，加强适龄妇女“两癌”筛查。拓宽妇女就业创业渠道，优化妇女就业创业环境，提升妇女职业技能水平。完善儿童医疗卫生服务体系，强化儿童疾病防治和心理健康服务，加大儿童健康知识宣传普及力度。推进公共资源配置优先满足儿童需求，优化儿童公共服务，加强儿童权利保障，拓展儿童成长空间，营造健康安全的儿童发展环境。强化未成年人关爱保

护，建立健全农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系，加强乡镇定期巡访和救助保障。

完善残疾人关爱服务体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，保障残疾人各项权益。多渠道促进残疾人就业创业，拓展公益性岗位安置，加强职业技能培训和创业指导。加强残疾人基本康复服务，促进残疾人康复服务提质增效。鼓励养老机构、残疾人托养中心等机构联合探索“老残一体化”托养服务模式。深入实施“阳光家园计划”，鼓励引导各种社会组织推进残疾人居家照护服务，鼓励社区和家政、康复辅助器具企业等上门提供助医助行、康复训练等多样化服务。发展残疾人文化体育事业，优化残疾人文化产品和服务供给，推进举办残疾人文艺汇演活动和体育比赛。统筹推进无障碍环境建设，实现残疾人基本公共服务的精准供给。

加强退役军人服务保障。不断完善退役军人困难帮扶援助工作机制，持续优化帮扶援助方式，努力提升困难退役军人幸福感和获得感。充分发挥退役军人服务中心（站）作用，提升服务管理质效，扶持退役军人高质量充分就业。持续推进县、乡、社区“三级”退役军人服务保障体系建设，提升军人退役“一件事一次办”“一站式”服务水平，推行上门服务 and 全程代办。深化“老兵永远跟党走”、向“最美退役军人”学习等系列活动，发挥“政策宣讲员”、退役军人事务系统网评员作用，引导全县退役军人和其他优抚对象永远感党恩、跟党走。加强“兵支书”“兵委员”“老兵宣讲队”

建设，选拔退役军人担任应急救援先锋、护林员、护河员、调解员等。推动形成“拥军优属、拥政爱民”的浓厚氛围。用心用情做好退役军人服务保障，探索“教培先行、岗位跟进”就业模式，支持优秀退役军人到中小学、村“两委”、应急救援等岗位任教任职。

提升基本社会服务能力。持续深化社会组织建设与管理，发挥社会组织在改善公共服务提供方式中的作用。提高婚姻登记服务管理水平，强化婚登人员的业务指导和培训。持续推进殡葬改革，补齐殡葬服务设施短板，巩固提升公益性公墓建设和服务管理质量，提高殡葬服务水平。尊重少数民族丧葬习俗。

第六节 进一步提升住房保障能力

加快完善住房保障体系。优化保障性住房供给，完善以公租房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主的多层次住房保障体系，满足城镇低保户、残疾人一二级、城镇中低收入家庭、新就业无房职工、稳定就业外来务工人员实施公租房或公租房租赁补贴保障，农牧业转移人口、新市民、青年人、引进人才加快纳入保障性租赁住房保障，工薪群体逐步满足配售型保障性住房保障需求。开展配售型保障性住房项目储备，持续提升公共租赁住房和保障性租赁住房运营管理水平，引导支持社会力量运营租赁住房。充分利用存量土地和存量房屋建设保障性住房，实施危旧房改造等城市更新区域配套建设一定比例的保障性住房。坚持公平、公正、公

开，不断健全保障性住房申请、轮候、准入、使用、退出等管理机制并严格监督实施，加快建立住房保障轮候库制度，提升保障效能。

持续改善居住环境。大力推进“好房子”建设，引导房地产企业采用新材料、新工艺、新技术，建设具备安全、健康、绿色、智慧的高品质住宅。实施房屋品质提升工程，加强既有建筑改造利用，推进老旧小区改造及既有住宅加装电梯，完善配套停车、充电等基础设施，努力把老房子、旧房子改造成好房子。实施物业服务质量提升行动，推动物业服务向高品质和多样化升级，扩大物业服务覆盖面。建立房屋全生命周期安全管理制度。

第七节 促进人口高质量发展

持续深化养老服务体系。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。依托社区现有养老服务设施，采取公建民营、社会力量投入等方式，建设具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的养老服务中心，优化县乡村三级养老服务网络。大力发展银发经济，加快推进医养结合，支持二级及以下医疗卫生机构转型为康复医院、护理院，引导县医疗机构延伸开展医养结合服务，推动养老事业和养老产业协同发展。加强公共设施适老化和无障碍改造。实施居家社区养老服务提质、机构养老服务升级和农村牧区养老服务扩面工程。加快补齐农村牧区养老服务短板，鼓励农村集体经济组织发展养老服务，并引导社会力量积极参与。完善失能失智

老年人照护体系，扩大专业照护、康复护理、安宁疗护服务供给。

构建普惠托育服务体系。推进普惠托育服务发展，积极构建以政府为主导、家庭为基础、社会为依托的“托幼一体化”托育服务体系。完善落实生育休假、生育保险、育儿补贴和个人所得税抵扣等生育支持政策和激励措施，有效降低家庭生育养育教育成本。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式，培育医育结合、智慧托育等新业态。提升托育人才队伍专业化能力，支持医疗机构和公共卫生机构加强对托育机构的指导培训。鼓励妇幼保健服务中心与幼儿园、托育服务机构建立联系，围绕科学育儿、生长发育和婴幼儿常见病防治等主题，定期开展培训活动，共同促进婴幼儿健康成长。

促进青年全面发展。聚焦青年成长成才和创新创业需求，优化青年发展环境，激发青年创新创业活力。加强青年就业创业服务体系建设，提供职业规划、技能培训、创业指导等全方位支持，促进青年高质量就业。加强青年文化建设和体育发展，丰富青年精神文化生活，提升青年身体素质，营造充满活力、开放包容的青年友好氛围。关心关爱青年身心健康，实施青少年体育活动促进计划，完善青年心理健康服务体系。加大儿童青少年近视和肥胖预防控制力度，完善青少年体质健康监测体系，引导青少年练就强壮健康的筋骨体魄。引导青年有序参加政治生活和社会公共事务。推进校园暴力

与学生欺凌防范治理专项行动，依法打击侵害青少年权益行为。

专栏 5 人口高质量发展重点工程

一、教育现代化建设工程

1.素质教育提升工程。建设艺术特长培养中心、科技创新实验室、科学探究室等教育设施，建设“思政课名师工作室”；建设校内外劳动教育实践场所。强化心理健康教育。

2.基础教育提质扩优工程：推动县民族中学、县第二民族中学、县第一民族寄宿制完全小学、县民族团结红军小学、马克唐镇加让寄宿制完全小学、马克唐镇夏藏滩完小、县中学等中小学改扩建，建设室外活动场地改造，教学及辅助用房室内外改造，教育装备及教育信息化等附属设施。

3.教师专业素质能力提升工程：加强义务教育班主任队伍建设；强化教师全员培训。

二、建设健康尖扎重大工程

1.公共卫生服务能力提升工程：实施县基本预防控制中心现代化基本预防控制体系建设项目、卫生监督机构规范化建设项目。

2.医疗卫生服务水平提升工程：实施医疗卫生强基工程、县妇幼保健计划生育服务中心提标扩能建设项目、县康养中心建设项目、马克唐社区卫生服务中心、马克唐卫生院业务用房及生活用房项目、昂拉乡卫生院整体搬迁项目、坎布拉镇卫生院康复楼建设项目、康杨镇卫生院业务用房改扩建建设项目、乡镇卫生院供暖设施升级改造项目、卫生医疗机构应急物资储备库建设项目、县域医共体巡回医疗服务车采购项目、县域医共体总院药品及耗材储备库房。

3.中藏医药传承创新工程。实施县藏医院病房改造提升建设项目、县藏医院制剂楼二期建设项目、中藏医能力提升建设项目。

4.医疗卫生人才队伍建设重点工程。实施县卫生医疗机构人才培养项目。

5.医药卫生体制改革：实施县人民医院县域医共体建设项目、县域医共体信息化建设项目。

第十章 激发文化创新创造活力，绘就崇德向善的社会环境

坚定文化自信，深耕黄河文化，挖掘传承文化价值内涵，扩大优质文化产品和服务供给，着力满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，不断提升县域文化软实力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。牢牢掌握党对意识形态工作领导权，全面落实意识形态工作责任制。深化党的创新理论学习和宣传教育，健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，常态化开展“理论+百姓+文艺”等宣讲活动，推动党的创新理论深入人心，推动在各领域应用与实践。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加强哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系建设，培育壮大哲学社会科学人才队伍。

巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论。健全外宣工作机制，强化正面宣传和舆论引导，对内唱响发展主旋律，对外唱出尖扎好声音。加强尖扎县融媒体中心建设，打造好“大美尖扎”“尖扎融媒”等融媒体平台。用好新时代文明实践中心（所、站）各类宣传载体和文化阵地，深入推进文明城市等“五大”创建行动，常态化开展主题宣传教育和志愿服务。加强学校、网络、文化经营场所等管理，深入开展“清朗”“净网”等系列专项行动，加强未成年人网络保护，坚决筑牢意识形态安全防线。牢牢把握大团结、大联合的主题，深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育活动。深化主流媒体系统性变革，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。

广泛践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民

族昂扬奋发的精神气质。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，着力培养担当民族复兴大任的时代新人。推动理想信念教育常态化制度化，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，引导人民知史爱党、知史爱国，不断坚定中国特色社会主义共同理想。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。

第二节 深入推进文明城市创建

推进文明培育。实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强家庭家教家风建设，加强和改进未成年人思想道德建设，推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。弘扬诚信文化、廉洁文化，健全诚信建设长效机制。培育时代新风新貌，在全社会弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神，加强科普能力建设，深化全民阅读活动。完善志愿服务制度和工作体系。

推进文明实践。深化新时代文明实践中心建设，深化文明实践阵地、队伍、活动、项目、机制建设，巩固拓展基层精神文明建设阵地，鼓励、引导社会力量积极参与文明实践。推进网络文明建设，统筹做好网上重大主题宣传和重大议题设置，深入实施网络内容建设工程，加强网络传播能力建设，依法加强网络社会管理，积极营造清朗网络空间。推进全县

移风易俗，健全完善村务协商会、道德评议会、红白理事会等群众自治机制，倡导绿色殡葬，开展乡风文明“七个倡导”活动。

推进文明创建。坚持全面创建、全域创建，深入推进文明城市、文明村镇创建。深化文明单位创建，注重强化服务意识、改善服务环境、提升服务水平、提高办事效率，抓好单位绿化、净化、亮化、美化建设，着力提高干部职工素质。加强文明家庭建设，常态化开展星级文明户、廉洁家庭、绿色家庭、五好家庭等选树活动。推进文明校园创建，强化教书育人、管理育人、环境育人，开展中华优秀传统文化教育，形成良好育人氛围。加强志愿服务队伍建设，积极组建具有本地特色的志愿服务队伍，并常态化开展志愿服务活动，加强志愿服务信息化平台建设。

第三节 强化文化遗产保护传承和活化利用

夯实文物保护基础。扎实做好文物保护单位“四有”工作，建设全县文物资源数据库，落实第四次全国文物普查工作。积极开展国家及省级文物保护单位的申报工作，积极申报中国传统村落。完善文物保护体系，构建政府主导、部门协同、责权明确、保障有力的文物管理体系。提升文物事业治理能力现代化水平，健全县、乡镇、村（社区）三级文物保护网络体系，全面有效保护各类文物。

实施文化遗产保护工程。强化昂拉千户院国家省州县级文物保护单位保护工作，实施昂拉千户院、智合寺等文物保

护与修缮工程。围绕昂拉千户府，打造统战基地，建设统战学院，发展成为全省乃至全国教育研学培训基地。加强康杨镇城上村中国传统村落整体格局和历史风貌的保护。加强城乡建设中的考古调查、勘探、发掘工作，推动如什其遗址考古发掘，深化黄河文化保护开发展示。强化尖扎达顿宴、昂拉果馍切等非物质文化遗产保护，积极申报国家级、省级非遗代表性项目。完善馆藏文物保护管理制度，统筹推进馆藏文物保护修复，提升文物安全防范能力。

推进文化遗产传承和活化利用。加大文物建筑开放利用力度，利用文物建筑开设博物馆、陈列馆、艺术馆、文化馆等公共文化场所。积极打造文物主题游径，推出文物体验、研学、休闲旅游精品线路。传承红色基因，依托昂拉千户院爱国主义教育基地，深化红色文化研究阐释，推动红色研学、红色康养等发展。提升博物馆服务功能，支持非国有博物馆建设。推进非物质文化遗产传承，打造非遗传承传播品牌活动，开展“非遗进校园”等活动，打造非遗特色街区、非遗传习基地和传习所，积极开展省级非遗传承基地、非遗工坊申报认定工作。

第四节 繁荣发展文化事业和文化产业

大力繁荣文化事业。实施公共文化服务提质增效工程，提升改造黄河文化广场，推动现有文博场馆提档升级，健全乡镇村公共文化服务设施。建设集文化、社交于一体的城市会客厅，打造尖扎文化巷，拓展一批新型公共文化空间。实

施文化惠民创新工程，推广“订单式”等服务模式。持续深化全民阅读，推进书香社会建设。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。加强文化人才队伍建设，支持培养本土文化专家学者，打造一批文化领军人才队伍。深入实施国家文化数字化战略，建设智慧图书馆体系和公共文化云。推进智慧广电创新发展，优化广播电视基础设施服务质量，推动广播电视数字化、智能化、高清化发展。

促进文化产业创新发展。大力发展文化创意产业，围绕唐卡、藏式家具、五谷画、神箭等文化遗产，创新一批文创产品，鼓励开设文创商店、文创集市、文创展会等。丰富电子竞技、游戏游艺、手工创意、高端影院等室内文化娱乐产品供给，鼓励沉浸体验、剧本娱乐、数字艺术、微型演艺等新业态发展。提升文化原创能力，挖掘本土历史、民俗、建筑、饮食、艺术等资源，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。推进文化和科技、旅游、体育等领域深度融合，发展新型文化业态。

促进体育事业蓬勃发展。推进全民健身场地设施提质升级，完善全民健身中心、公共体育场、社会足球场等健身设施，加强乡镇、社区健身场地器材配备，构建多层次健身设施网络。拓展全民健身新空间，建设森林步道、登山步道等健身设施，提升改造滨河公园。举办本土特色体育赛事活动，不断丰富篮球赛、徒步大赛等群众性文体活动，创建具有自主知识产权的赛事品牌。积极承办全省、全州大型赛事活动，培育专业化运营团队。促进体育与健康、文旅、养老、科技、

教育等融合发展，加强青少年体育工作，鼓励发展优势竞技体育、体育健身休闲等业态。

专栏 6 繁荣发展文化事业和文化产业重点工程

1.文化遗产保护传承利用项目：实施省级文物保护单位保护修缮、省级文物保护单位安防消防设施建设、昂拉千户院三防工程、城上村城墙、智合寺保护等项目。

2.公共文化服务设施建设项目：实施博物馆建设、智慧图书馆数字资源平台及文化体验区建设、智能图书馆（24 小时智慧书房）RFID 建设、融媒体 4K 采、编、播设备改造、融媒体中心（广播电视台）业务办公及配套基础设施等项目。

第五篇 着力深化高品质城乡建设，建设“宜居尖扎”

始终践行人民城市理念，协同推进新型城镇化和乡村全面振兴，有力有序实施城市更新行动和县城功能品质提升行动，推进基础设施提档升级，促进城乡融合发展。

第十一章 坚持内涵式发展，提升城乡融合发展水平

坚持以人为本，扎实推动内涵式发展，统筹“规建管”，推动以产兴城、以城促产、以业聚人，加快补齐城乡差异短板，促进城镇功能完善和品质提升，走出一条符合尖扎实际的新型城镇化发展路径。

第一节 优化城乡空间布局

优化形成“一核两点”城镇空间格局，建立以中心镇（驻地镇、非驻地镇）为主的城镇规模等级体系，引导形成以文化旅游型、生态农牧服务型等城镇职能类型为主的城镇职能结构。加强“一核”引领作用，加快城北新区建设，强化马克唐镇聚集人口、产业的能力，打造商贸集聚、旅游集散功能明显、具有创新活力的高品质中心城区。做优做强康杨镇、坎布拉镇的“两点”支撑功能，以“特色化、协同化”的发展思路加强分类引导、示范带动，重点发展文体康养、教育培训、娱乐、购物等产业，打造尖扎县旅游服务节点镇。推进昂拉乡高铁新区建设，做强小城镇支撑能力，提升新型城镇化水平，打造县域经济“新增长极”。加强贾加乡、措周

乡、能科乡、当顺乡、尖扎滩乡等浅山、脑山地区和沿黄高质量发展带的联通能力，重点培育发展文化旅游、射箭体育培训、中藏药材加工，特色农畜产品加工等现代服务业和绿色工业，打造以城带乡、整体协调发展格局。

第二节 提升中心城区综合承载能力

强化中心城区核心功能。按照北扩、南改、中优、西提、东绿规划，优化中心城区用地结构和空间布局，构建“三心、四轴、六片区”中心城区发展布局。**加快城北新区建设**，围绕“魅力尖扎，五彩新城”规划目标和“多元综合配套新城”规划定位，提升基础设施建设水平，提高公共服务供给能力，培育以康养医疗和文娱休闲为主的城镇功能。**推动三江源产业片区产城融合示范**，全面优化提升基础设施和公共服务设施，培育龙头企业，拓展青年孵化园、科创研发、培训和产品展销等功能，提升中心城区的产业和人口的集聚能力。改造建设**北部生活片区**和**西部生活片区**为综合居住社区，通过片区整体打造，做美生态环境，全面提升城市居住品质。巩固提升**城镇综合服务区**城市综合服务功能，加快城市更新，改善基础设施和景观形象，提升街区商业活力，强化城市管理。着力打造**滨河新区**文化展示窗口，展现尖扎文化底蕴，提升黄河、五彩神箭等人文资源优势。

推动产城融合发展。充分发挥中心城区商务中心区和政治、经济、文化中心区职能，强化中心城区产业功能和服务功能，打造城市“动力引擎”和城乡融合关键枢纽。协调推

进新型工业化和城镇化，集群发展特色优势产业，促进产业升级、就业扩容、人口集聚。严格规范城镇开发边界的全生命周期管理，合理开发和利用国土空间，保障县域经济高质量发展的空间需求。加快转变城市发展方式，盘活利用失修失养的园区、现有存量用地、闲置房屋、废弃设施空间等低效用地，进一步增强中心城区的要素吸引力、宜居承载力和辐射带动力。实施公共服务设施提质行动，推动教育、医疗、养老、托育等公共服务设施向中心城区汇集。

第三节 高质量规划建设高铁新区

打造城市发展的新引擎和新地标。高水平规划建设高铁新区，致力于将高铁新区打造成新的城市经济增长极、活跃区，人流、物流的聚集区。突出发挥县域公铁转换枢纽优势，向北联动兰西城市群，向南联动成渝城市群，肩负为尖扎县注入发展新动能的使命，加快形成集综合服务、人文旅游、休闲康养于一体的慢生活体验区，全面提升片区发展能级。积极争取县城至昂拉高铁站快速路建设，进一步强化县城与张汶高速公路出入口及西成高铁的交通联系。统筹推进高铁新区与中心城区、周边区域联动发展，实现基础设施互联互通、产业发展互促互补、公共服务共建共享。

高品质打造六大功能区。坚持精明紧凑、系统开发的原则，以康养旅游业为核心，完善功能结构、提升空间品质，将高铁新区建设成为现代化交通枢纽、新兴产业集聚高地、高品质生态宜居新城。**站前综合服务区。**围绕站前广场作为

未来发展的名片和窗口，系统谋划产业布局和基础设施建设，有序推动站房及配套用房、站前服务设施、物流园区等建设。

民俗文化体验街区。围绕区域旅游服务接待、咨询、旅游线路制定，加快站前综合服务中心、文化展览馆、尖扎公共活动中心、尖扎特色产品展销街区和尖扎博物馆建设。

休闲娱乐康养街区。依托黄河沿线生态景观，融合尖扎本地乡村旅游产业基础，搭建“健康”产业生态体系，打造民族特色商业街区、休闲康养街区。

乐活生态住区。围绕西南和东北区域布局居民生活服务，完善社区生活圈设施，有序推动小学、幼儿园、社区综合服务中心、公共活动绿地建设。

公共服务保障区。结合片区生活需求，提供医院、消防站、派出所和乡政府公共服务保障。

第四节 分类引导乡镇特色发展

沿黄地区。借助沿黄区位和交通优势，以坎布拉世界地质公园为引领，沿黄产业发展带串联马克唐镇、坎布拉镇、康杨镇和昂拉乡，逐步形成农文旅商产业深度融合的百公里沿黄现代产业融合发展带。马克唐镇发挥中心城区核心带动作用，注重城乡融合发展，打造集商贸、物流、教育、医疗等一体化发展的新型宜居宜业宜游城镇。坎布拉镇以休闲旅游、乡村旅游业为城镇建设的主要动力，以商业物业为配套，激活“运动休闲特色小镇”活力，发展旅游产业。康杨镇以农业为基、农业和康养结合、农业和农产品加工结合，发展一二三产业融合。昂拉乡以商贸物流业为龙头，打造为交通

枢纽重镇。

浅脑山地区。立足特色资源，积极引导贾加乡、措周乡、能科乡、当顺乡等农产品主产区乡镇以生态畜牧、有机草产业、中藏药种植、特色农产品种植等为主，积极发展旅游等产业，推动农牧业与旅游业融合发展，以特色产业带动配套产业，促进乡镇发展。推动乡镇基础设施提质增效、公共服务布局优化调整，全力提升乡镇品质、激活乡镇发展动能。

牧区。西南部高原农旅融合与光伏能源发展区以尖扎滩乡为重点区域，建设黄南州生态综合牧光储一体基地，发展高原生态畜牧加工、草原风情文化旅游和光伏、风电清洁能源产业。

第五节 提高宜居韧性智慧水平

提升城镇宜居品质。统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，科学推进适老化、适儿化改造，提高城市宜居水平。深入实施城市更新行动，推进老旧小区改造，补齐城镇老旧小区供排水、道路通信、供气供热、安防消防等基础设施短板。持续推进既有建筑节能改造和加固工程。加快建设完整社区，引入养老服务、婴幼儿托育、体育健身、文化创意等现代服务业。深入推进低效用地再开发和地下空间、滨水空间开发利用，推进黄河文化广场、滨河公园提升改造，打造城市文化会客厅。加强环城北路、智合大道和景观大道等综合改造建设，打造一个包容开放与生机活力的城市新空间。加快形成宜行宜游的慢行网络，串联滨河公园、

麦什扎公园、加让沟公园等公园绿地，建设连续安全、便捷可达、舒适健康、全龄友好的慢行系统。加强城市设计和风貌管理，实施商业步行街景观改造、黄河路风情一条街和尖扎文化巷等项目，彰显“灵秀尖扎、五彩箭乡”独特文化魅力。充分挖掘县城闲置空间，建设“节点绿化”“口袋公园”“社区公园”和绿地公共服务点（停车位），营造多类型多层次绿色开敞空间。

推进韧性安全城市建设。推进综合管廊建设，实施城市基础设施生命线安全工程，加强地下管网设施与运营管理体系建设和老旧管线更新改造，提升城镇安全韧性。强化中心城区防洪排涝能力，推进马克唐镇商业步行街、坎布拉镇区和康杨镇安中沟等防洪排涝建设，实现排水管网雨污分流，推进海绵城市建设。以旅游居住、医疗应急、城郊仓储等为重点，推进“平急两用”公共基础设施建设，完善城市公共防疫、城市治安等安全设施建设，提升应对突发公共事件能力。

提升城市治理效能。统筹推进“智慧城市”建设，推动市政公用、市容环卫、园林绿化、城管执法等城市运行数据整合共享和业务协同，全面提升人工智能在智慧城市“一网统管”能力。深化数字政府建设，实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理。提升改造背街小巷环境卫生、基础设施、绿化美化、路街秩序，全面加强中心城区重点路街卫生死角、乱堆乱放、野广告等环境秩序治理，深入开展户外广告（招牌）、建筑立面、城市围挡、车辆停放等乱象治

理，进一步提升城镇形象。完善城市管理执法机制，提升城市法治化管理水平，加强执法队伍建设。

第六节 构建城乡融合发展体制机制

实施新一轮农牧业转移人口市民化行动。持续深化户籍制度改革，促进在城镇稳定就业和生活的农牧业转移人口举家进城落户，进一步简化户口迁移手续，全面实施居民身份证换补领“全程网办”。推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。加强对农牧业转移人口的权益保护，依法维护进城落户农牧民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

稳步推进基本公共服务均等化。统筹优化村镇布局，推进城乡规划、建设和治理一体化，健全“建管护”全流程长效机制。加快推动基础设施向农村延伸，构建区域联动、上下协同、全面覆盖、精细管理的共建共治共享的城乡基层治理格局。推动城乡基本公共服务普惠共享，加快推进教育均等化、巡回医疗等模式，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，进一步创新服务供给方式。推动形式灵活的基本公共服务，增强偏远地区流动服务能力。鼓励优秀文化作品进农村、下基层，整合城乡文化基础设施资源，加快城乡文化一体化发展。积极调动社会力量、广泛发动群众参与，提高公共服务资源利用效率。

促进城乡要素双向自由流动。构建城乡统一的建设用地市场。持续完善城乡利益联结机制，引导人才、资本、技术等要素向乡村流动，构建美丽成片、产业成群、服务成网的一体化发展格局。深化农村土地制度改革，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革。健全土地增值收益分配机制，推动集体经营性建设用地、闲置宅基地、闲置农房的盘活利用和价值实现。完善人才入乡激励机制，加大支持高等院校、科研院所专业技术人员到乡村挂职兼职和离岗创新创业保障。支持科技特派员投身优势特色产业创业，开展乡村科技信息服务。完善农民工返乡就业创业服务体系。

专栏 7 城市更新和安全韧性提升行动

1.老旧住宅小区提升改造工程：实施惠安小区、环城北路小区、康杨移民安置小区、文教楼 2 号楼、公路队小区、坎布拉工委小区、坎布拉学院路小区、幸福小区、兴隆街保障房改造项目，推进 10 个老旧住宅小区既有建筑加装电梯及其配套附属设施建设。

2.基础设施补短板工程：实施中心城区、康杨镇、坎布拉镇、昂拉高铁新区道路更新建设项目，推进昂拉高铁新区措加村、东加村、牙那东村安置区相关配套设施建设项目。推进县城至昂拉高铁新区供水管网建设项目，实施供水提升（一期）、二次供水改造、第一水源地水厂提标升级改造、康杨镇、坎布拉镇供水管网漏水治理建设项目。康杨镇、坎布拉镇、昂拉高铁新区、神箭路停车场和公交站点建设项目。尖扎县中学、红军小学过街天桥建设项目、健身绿道人行天桥建设项目。

3.城市精细化治理工程：实施马克唐镇、康杨镇、坎布拉镇环境综合整治建设项目。

4.城市安全韧性增强工程：推进地下综合管廊工程建设，实施马克唐镇商业步行街、城北新区环山路至马康公路段、环城北路、景园桥沟、娘毛沟、垃圾填埋场周边、坎布拉镇区防洪工程，县城中心、尖扎滩移民社区泄洪通道防洪工程，推进康杨镇安中沟防洪治理工程（三期）项目建设。实施主城区、康杨镇区、坎布拉镇防洪排涝智慧平台建设项目。推进县城社区“两网”提升改造建设项目、防汛抢险排涝设备购置项目。

第十二章 促进农业农村现代化，推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，深入学习“千村示范、万村整治”工程经验，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，有力有效推进乡村全面振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 构建现代农业空间格局

坚持大农业观、大食物观，充分发挥黄河资源优势、农耕资源优势、经济发展优势，在稳定发展粮食生产基础上，持续推进蔬菜、特色林果、畜禽、食用菌等特色优势产业发展，基本形成大农业发展格局，构建多元化食物供给体系。以黄河沿岸的坎布拉镇、康杨镇、马克唐镇、昂拉乡等川水地区重点布局发展设施蔬菜、特色林果、青稞、马铃薯、油菜等种植业，充分利用坑塘水面、河流水面等发展沿黄冷水鱼绿色养殖业；以康杨镇、贾加乡、能科乡、措周乡等浅脑山地区建设高标准饲草基地，强化牛羊半舍饲养殖场建设，打造现代化生态牧场；以尖扎滩乡为重点区域加强藏羊标准化规模养殖、牦牛选育繁殖基地建设。

第二节 提升农业综合生产能力和质量效益

全面加强耕地保护和建设。守牢全县耕地和永久基本农田保护红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，重点完善农田防护设施，改善机

械化作业条件，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。分类推进撂荒地复垦复种。持续提升耕地质量，加强耕地污染防控。大力推广良田良种良机良法集成增效技术，提升农业生产的综合效益。

推动种业振兴行动。全面加强小麦、青稞、马铃薯、油菜等制种基地和良种繁育基地建设，积极推进牦牛提纯复壮、藏羊本品种选育、冷水鱼良种选育等，提高供种保障能力。加大良种推广力度，开展新品种引进试验和推广，重点扩大赤灵芝种植面积，持续优化农作物种植结构。

持续做优做强农牧业。坚持农林牧渔并举，着力打造黄河上游特色农畜产业带。加快高原冷凉蔬菜、瓜果、水产养殖等特色产业基地建设，推广核桃、花椒、林草、林药、林禽等林下经济发展模式，有序推动特色菌、中藏药材等规模化发展，实施设施装备升级改造。探索“南果北种”模式，推广并扩大普罗旺斯番茄、吊蔓西瓜、火龙果、香蕉、百香果、无花果等特色水果种植。加强畜牧业基础设施建设，大力推广牦牛“三增三适”、藏羊绿色高效养殖新技术，加强半舍饲和舍饲牦牛、藏羊标准化规模养殖场建设，加快规模养殖场提档升级和转型发展。鼓励发展智慧渔业，推广水质在线监测、智能增氧、精准饲喂、病害防控、循环水智能处理等技术应用和现代化养殖模式，引入陆基循环水养殖等设施。探索推广“冬养夏种”模式，实现“一地两用”、种养互促和增产增收的良好成效。

提升农业科技装备应用水平。加强大型高端智能农机、

丘陵山区适用小型机械等农机装备应用，推进老旧农机报废更新，优化农机装备结构，实现国产农机装备全面支撑农业高质高效发展。实施智慧农业建设工程，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景，推动规模化农场（牧场、渔场）数字化升级，培育链条完整、协同联动的智慧农业集群。健全农业农村灾害性天气预警发布机制。加强旱涝灾害防御体系建设和农业生产防灾减灾保障。

发展生态循环农牧业。大力发展节水农业，加大田间节水设施建设力度，推广水肥一体化等节水技术。畅通种养循环路径，培育饲草秸秆收储运、粪肥还田社会化服务组织，引导种养双方建立紧密型利益联结机制。加强农牧业废弃物资源化利用，推进农作物秸秆综合利用、可承受、能降解农膜替代及畜禽粪污资源化利用。强化清洁生产，推进化肥农药减量增效。

第三节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

衔接推进脱贫地区全面振兴。抓好防止返贫监测，完善覆盖农牧区低收入人口的常态化防止返贫致贫机制，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。加大对低收入群体的精准帮扶力度，加强社会救助兜底保障，强化有劳动能力的低收入人群的开发式帮扶，引导激发内生动力。扩大以工代赈规模，促进低收入人口、防止返贫监测对象等重点群体参与以工代赈项目建设。

分类推进乡村振兴。围绕马克唐村、夏藏滩一村等 32

个集聚提升类村庄，重点强化产业发展，在原有规模的基础上改造提升基础设施，保护保留乡村风貌，补齐基础设施和公共服务设施，建设宜居宜业的美丽村庄。围绕巷道村、沙力木村 2 个城郊融合类村庄，重点推动城乡一体化建设，逐步强化服务中心城区发展、承接中心城区功能外溢、满足城市消费需求能力。围绕洛哇村、贾加村等 18 个特色保护类村庄，优先保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，尊重村民的生活形态和传统习惯，重点改善基础设施和公共环境。围绕吉利村 1 个搬迁撤并类村庄，有序实施搬迁撤并，解决好民生保障、就业增收和生态保护等问题。围绕子哈贡村、香干村等 17 个稳定发展类村庄，仁才村、西么拉村等 17 个其他类村庄，重点保障基本民生需要。

健全便捷高效的农业社会化服务体系。大力发展各种类型的农牧业产业化龙头企业，着力培育一批农畜产品加工“专精特新”中小企业。开展家庭农牧场高质量发展行动，培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农牧场。提升农牧民合作社质量，加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。培育壮大供销合作社，完善集加工、销售、储运和农资供应、农技服务、农村金融、农村电商等功能于一体的大型现代综合为农服务体系。发展壮大专业化社会化服务组织，推行“菜单式”指引、全网式托管、保姆式服务、管家式经营、网格化管理的新型社会化服务模式。加大新型农牧业经营主体和服务主体经营者培训力度，培育一批种养业能手、农机作业能手、

科技带头人等高素质农牧民。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

持续提升乡村建设水平。推进基础设施提档升级，加快农村公路骨干路网提档升级和基础网络延伸连通，加强因地质灾害和洪涝灾害受损的乡村道路提档升级，促进农牧区供水工程规模化发展，巩固提升农村电网，持续开展农牧区危房和住房隐患整治改造。深入实施农村人居环境整治提升行动，稳步推进农村户厕改造，协同推进农村生活污水垃圾治理，完善农牧区生活垃圾收运处置体系，加快补齐农牧区垃圾收集转运设施短板。开展乡村绿化美化行动，整体提升村容村貌。加快推进数字乡村建设。

持续提升乡村治理水平。健全完善农村基层党组织，完善村党组织领导的村级组织体系，大力选拔有管理经验的返乡创业者、有专业知识的大学生村官、有奉献精神的退役军人等优秀人才进入村“两委”班子。实施文明乡风建设工程，用好农牧家书屋、新时代文明实践中心，丰富农牧区文化服务和文化产品供给，创新开展“戏曲进乡村”、文艺轻骑兵等文化惠民活动。持续推进农村移风易俗，强化村规民约激励约束功能，鼓励青年农牧民婚事新办、喜事简办，大力弘扬孝老敬老、厚养礼葬等优秀传统文化。深化平安乡村建设。

第五节 稳妥深化农村牧区改革

稳定和完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年。健全土地、草牧场合理规范流转制度。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活利用好闲置土地和房屋，保障农村发展和村民建房合理用地需求。发展资产租赁、畜牧业发展、生产服务、乡村旅游、联合经营等形式的新型村集体经济，健全村集体经济收益分配机制，促进集体资产保值增值和农牧民受益。健全农村牧区人居环境长效管护机制。推进供销社综合改革。加大乡村本土人才培养力度，实施高素质农民培育工程，全面提升农民职业技能和综合素质。创新社会资本导入机制，引导龙头企业投资建设智慧农业等重大项目。提高强农惠农富农政策效能，保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。深入推进“万企兴万村”行动，推动企业与村庄在产业、就业、技术等方面深度合作。深化农业水价综合改革。

专栏 8 和美乡村建设重点工程

1. 实施和美乡村建设项目。
2. 农村牧区饮水安全工程：实施昂拉乡高铁新区人饮工程、坎布拉镇德洪村人饮工程、坎布拉镇尕吾昂村饮水安全工程、坎布拉镇万吉合村农村牧区人畜饮水安全工程、坎布拉镇斯克社农村牧区人畜饮水安全工程、坎布拉镇坎群社农村牧区人畜饮水安全工程、坎布拉镇茨卡村饮水安全工程、坎布拉镇仁才村饮水安全工程、尖藏村人畜饮水工程、香阿东村、哈玉村人畜饮水安全工程等项目。

第十三章 推进基础设施提档升级，加快构建现代化基础设施体系

统筹基础设施协同一体化发展，着力补齐基础设施短板，优化布局结构、功能和发展模式，提升安全韧性和运营可持续性，加快构建高原现代化基础设施体系。

第一节 构建现代化综合交通网络

完善外联内通的综合交通网络。持续配合做好川青铁路（尖扎段）及尖扎高铁站建设，进一步融入加强与化隆、循化、海东、西宁等周边市州以及甘、川、渝地区的互联互通，基本建成“尖扎-西宁 40 分钟通达圈”，毗邻县市“1 小时交通圈”，深度融入兰西城市群“2 小时经济圈”。研究谋划尖扎县通用机场建设，积极融入青海省区域机场体系。加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，重点实施昂拉黄河大桥及其引道工程、牙同高速昂拉高铁站新增互通式立交、县城至昂拉高铁新区沿黄旅游公路等工程建设，有效连通国道、张汶高速及高铁网，形成“高铁+国道+快速路”的三维交通体系，实现县域内高效连通。加快推进 G310 尖扎至共和公路建设，实施 S307 等国省干线升级改造，加强如什其至昂荣寺公路等县乡道提档升级，加快完善“一纵六横一环线”路网结构，推动县域交通干线公路与农村公路网的衔接。谋划外环公路建设，有效分流过境车辆，保障县城交通顺畅。积极打造沿黄旅游风景道，推进坎布拉至昂拉乡交旅融合项目建设，开展适旅化改造，完善慢行系统配套建设，打造黄

河流域交旅融合示范样板。建成以高速公路为骨架、普通国省干线为支撑、农村公路全面覆盖的公路网，强化薄弱地区交通覆盖和通达保障，全面提升交通基础设施建设、管理、养护、运营等能力。

持续提升农村路网品质。深入实施新一轮农村公路提升行动，进一步推进“四好农村路”建设，改善农村公路技术等级偏低、路网质量不高、管理养护跟不上等问题，强化薄弱地区覆盖和通达保障。实施路网质量提升行动，有序推进农村公路提升至三级及以上公路标准，延伸完善农村公路进村入户通达度，加快推进建制村通等级路、较大人口规模自然村（组）通硬化路建设，实施老旧公路改造以及过窄农村公路拓宽改造或错车道建设，加力实施优化农村公路微循环。深入推进公路安全设施和交通秩序管理精细化提升行动，加强农村公路及其桥梁隧道风险隐患排查和整治，有序推进灾害频发区域基础设施技术等级提升，着力加快李坎公路等灾毁路改造提升。加力实施养护保障强化行动，持续加强农村公路日常养护管理，推动有效延长农村公路使用寿命。

提升交通运输服务能力。加快补齐坎布拉、昂拉、当顺、多加、措周等乡镇客运站短板，有序推进老旧客运站提升改造，因地制宜推进乡镇设置路边停靠站，实现城乡客运一体化建设。实施坎群、昂拉、牛滩、直岗拉卡、杨家等水运码头建设，完善尖扎水运设施网络，推进码头基础设施升级和标准化服务体系建设，实现黄河水运与陆路交通、景区之间的高效衔接。强化既有码头智慧化升级改造。探索推进定制

客运与传统班线客运相结合的运营模式，开通至昂拉高铁站、黄南民用机场的定制客运线路，有效满足人民群众多样化、便捷化、个性化出行需求。实施生态旅游景区道路“最后一公里”工程，推动定制公交服务延伸到主要生态旅游景区和乡村旅游点。

第二节 全面提升水安全保障能力

加强水资源统筹调配。优化水资源配置，加快推进如什其、尕布、桑珠寺、安中水库及供水工程和如什其水库引调水工程建设，构建“一带一枢，三水多点”水安全网络。推动乡村供水工程升级及配套改造，实施农村牧区供水保障工程，促进农牧区供水工程规模化发展，巩固提升农牧区供水保障水平。积极推进李家峡水库南干渠、纳浪寺水库灌区等中小型灌区续建配套与节水改造，补齐灌区骨干工程老化失修、设施不配套等短板，夯实农田水利基础。

完善防洪减灾体系。以黄河流域防洪体系为核心，重点推进黄河干流及其重要支流的综合治理。实施中小河流、山洪沟道和农村沟道防洪以及病险水库的除险加固工程建设，有序推进尖扎县安中沟三期、古浪堤村等 30 条山洪沟治理，有效提升洪涝灾害防御能力。加快构建工程措施与非工程措施相结合的科学、有效且可持续的防洪体系。加强水旱灾害的预报、预警、预演、预案“四预”措施，健全洪水调度体制机制，推进黄河干流防洪工程（尖扎段）建设，提升水旱灾害防御能力。积极引导社会力量参与水利工程管护，探索

投建运营一体化建设管理模式，健全和完善水利工程长效运行管护机制。

推进智慧水利建设。实施河湖管理信息平台建设项目，有力提升河湖治理智慧化水平。全面提升中小河流、山洪沟道等水利对象全要素和治理管理全过程智能监测感知能力。加快构建数字孪生水利体系，全面提升水利信息化治理能力和水平。

第三节 推进现代能源体系建设

积极参与青海省清洁能源电力大通道建设，加快构建新型电力系统，积极推动 330 千伏外送通道建设，提升电网输电能力。持续优化电网结构，稳步推进农村地区配电设施升级改造，构建现代化配电网。持续完善农牧区供电基础设施建设，推动电网向偏远农牧区延伸。推进尖扎县城东片区、城西片区天然气管网建设，完善县城燃气输配管网。有效实施城北新区燃气入户工程，促进居民生活、公共服务、小型工商业等领域天然气利用。推进天然气管网向坎布拉、康杨、昂拉等乡镇及农村延伸，扩大天然气供应覆盖面。

第四节 适度超前建设新型基础设施

构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施，加快推动 5G、千兆光网深度覆盖，重点推进乡镇基站建设，全面推进 5G-A、万兆网络建设。有序部署第六代移动通信网络。深入推进 IPv6 规模部署和应用，提升 IPv6 用户普及率和网

络接入覆盖率，提高高速宽带移动网络和光纤网络覆盖率。加快传统基础设施“数字+”“智能+”改造升级，统筹推进医疗、教育、市政交通和市场智慧监管设施的智能感知设备建设与应用。实施充换电基础设施建设工程，加快推进城市、重要景区、客运站、停车场等节点充电站、充电桩建设。全面有序拓展物流配送、应急救援、医疗救护、农林植保、国土测绘、城乡治理、公共安全监管、生态环境、气象，以及电力、交通线路巡检巡查等领域低空公共服务应用场景。

专栏 9 基础设施重点工程

一、交通基础设施重点工程

1.国省干线升级改造：深入推进牙同高速昂拉高铁站新增互通式立交、尖扎县昂拉黄河大桥及其引道工程、马克塘镇至昂拉高铁新区沿黄旅游路工程，实施S307羊智沟口至尖扎滩乡段公路、能科乡至勒见村段、措周乡至贾加乡段、坎布拉至拉德段、康杨镇至坎布拉世界地质公园项目。

2.县乡道提档升级：推进李坎公路修复提升、如什其至昂荣寺公路、马克堂-能科公路、马克唐镇至当顺乡公路尖巴昂村至当顺乡段、当顺乡古浪堤村至古浪河村环线旅游公路、尖贵公路、阿赛路至古浪堤公路、才龙公路、马措路-李加公路、青关线-措周公路（加让）、格措公路、李坎路-次卡公路、李坎路-拉夫旦公路、马尖公路至当尖公路、尖扎滩乡岗毛村公路、叶龙入口至关中、李坎公路至多加公路、香阿东至簸拉公路等。实施农村公路新建、窄路扩宽、改建及配套桥梁建设项目等工程。

3.综合交通枢纽：加快推进坎布拉、昂拉、当顺、多加、措周5座汽车站，坎群、昂拉、牛滩、直岗拉卡、杨家5座码头建设。新建一处自驾车营地。实施县乡道智能化改造项目。

二、水利设施重点工程

1.引调水工程：实施如什其、尕布水库引调水工程。

2.小型水库及供水工程：实施如什其、尕布、桑珠寺、安中、昂拉水库及供水工程建设。坎布拉、康杨镇抗旱水源工程。

3.中小型灌区现代化改造升级工程：实施青海省李家峡水库灌溉南干渠工程配套现代化改造、公伯峡库区尖扎县纳浪寺水库灌区干渠维修改造工程、赛康寺水库灌溉工程、如什其水库灌溉工程、尕布水库灌溉工程、桑珠寺水库灌溉工程、安中水库灌溉工程、坎布拉镇灌区改造工程、马克唐镇灌区改造工程、昂拉乡灌区改造工程、当顺乡灌区改造工程、康杨镇灌区改造工程、措周乡灌区改造工程、贾加乡灌区改造工程、夏藏滩灌区改造工程、仁才灌区工程、完吉合灌区工程。

4.中小河流治理工程：实施黄河干流防洪二期工程尖扎段、青海省隆务河防洪治理工程、加让河河流治理工程、安中沟三期、古浪堤村等30条山洪沟治理

工程。

5.数字孪生水利工程：实施监测预报预警平台、尖扎县黄河流域水资源监测体系建设项目二期、中小河流信息化管理平台、河湖管理信息平台、水土保持监测平台。

三、能源基础设施重点工程

1.电网基础设施：新建青海黄南兰采-洛哇 35 千伏线路工程、新建及改造 10 千伏线路工程、青海海南清洁能源基地外送工程送端 750 千伏接入及配套电源送出工程、新建直流变电站工程。

2.天然气基础设施：实施城东片区、城西片区天然气管网建设；城北新区燃气入户项目；坎布拉片区、康杨片区、昂拉片区燃气管道及燃气入户项目；液化石油气充装站项目。

四、新型基础设施重点工程

实施 5G-A、万兆网络、智慧交通、充电桩等基础设施建设。

第六篇 着力深化高效能社会治理，建设“善治尖扎”

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，深入践行总体国家安全观，维护县域安全，有效防范化解各类安全风险，切实提升维护县域安全稳定水平，以新安全格局保障新发展格局。

第十四章 不断铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设

牢牢把握铸牢中华民族共同体意识主线，加强宗教事务依法治理，健全共建共治共享的社会治理制度，持续巩固群众安居乐业、社会安定有序的良好局面。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

以社会主义核心价值观为引领，构筑各民族共有精神家园，牢固树立“三个离不开”“四个与共”“五个认同”等思想理念。持续巩固民族团结进步示范创建成果，将铸牢中华民族共同体意识贯彻落实到全县历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等方面。大力实施“民族团结融合发展”行动，积极创建铸牢中华民族共同体“十进”示范点。健全完善铸牢中华民族共同体意识教育实践体系，广泛开展统一多民族国家国情宣传教育，借助帮扶力量共同开展本地文化研究与成果转化，打造铸牢中华民族共同体意识理论阵地。

第二节 促进各民族交往交流交融

深入推进民族团结进步“十一进”活动，打造青南地区民族团结共同富裕先行区“尖扎样板”。加强和改进城市民族工作，实施社区“石榴籽”家园提级工程。实施促进各民族交往交流交融十项行动，持续推进与对口援助合作，广泛开展各族群众、青少年等各类群体交往交流交融活动，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入，打造更多“三交”品牌。扎实推进民族地区现代化建设，积极申报建设和美乡村。全面实施推广普及国家通用语言文字提升行动，科学保护各民族语言文字。

第三节 推进宗教中国化尖扎实践

全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强党对宗教界的思想政治引领，发挥宗教界代表人士示范作用，团结带领广大信教群众爱国爱教、服务社会。加强宗教活动场所管理，构建具有青海特色的宗教事务法治化治理体系。支持引导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束，全面从严治教。加强文化浸润宗教，推动宗教同中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应。建强宗教工作“三支队伍”积极培养宗教界“双通”人才。加强涉民族因素矛盾排查和风险研判，坚决依法打击恶意炒作涉民族因素案事件、蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结的违法犯罪行为。全面深化民族法治宣传普及教育，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。进一步健全完善寺庙管理机制，加强寺庙基础设

施建设和公共服务保障，实施寺庙道路建设和亮化工程。着力健全完善基层宗教事务治理体系，加强基层宗教治理队伍建设，创建“平安寺庙”“绿色寺庙”，持续巩固宗教和顺良好局面。

专栏 10 铸牢中华民族共同体意识重大工程

1.铸牢中华民族共同体意识重大工程。实施铸牢中华民族共同体意识教育宣讲平台建设、中华传统优秀非遗传承人和传承基地建设、民族工作服务管理智慧平台建设、14座藏传佛教寺庙寺内道路建设、48座宗教活动场所亮化等项目。

第十五章 坚持统筹发展和安全，建设平安法治新局面

坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，深入践行总体国家安全观，维护县域安全，有效防范化解各类安全风险，切实提升维护县域安全稳定水平，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

第一节 坚决维护国家安全

严格落实党委（党组）国家安全责任制，贯彻落实国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，发挥党委国安委统筹协调指导作用，健全国家安全重点领域协调机制。把捍卫政治安全放在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。严格落实国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。完善安全重点领域风险预警预判机制、危机管控处置机制和重大决策社会稳定风险评估机制，提升安全信息搜集分析和处理能力，严密捍卫政治

安全工作措施，严防各类风险向政治安全领域传导。开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强现代人民防空建设。

第二节 有效防范化解重点领域风险

确保粮食安全。全面加强耕地保护和建设，守牢 8.5432 万亩耕地和 7.7065 万亩永久基本农田保护红线，持续加强高标准农田建设。扎实推进新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，抓好粮食稳产保供。加强粮食仓储设施建设，提升粮库的收储能力，不断增强粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力。全面落实粮食安全党政同责，围绕粮食生产、储备、流通全过程，加快建立健全监测预警体系。

确保能源资源供给安全。加强能源生产和储备，不断增强保障国家能源安全的能力。推动常规和非常规能源开发，构建风光热多能互补的清洁能源生产体系。推进抽水蓄能电站等调峰电源建设，加强电网升级和储能设施建设，推动“源网荷储”一体化，推动“绿氢+储能”技术在牧区微电网中的应用提升电力供应安全性和稳定性。

防范化解系统性金融风险。统筹抓好化债和发展，全面盘活存量资产，合理安排财政预算资金偿还。抓紧谋划和储备好符合超长期特别国债支持条件的项目，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制。全面深化金融风险监测、预

警和评估，不断加强金融监管及宣教力度，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性风险底线。

第三节 提高公共安全治理水平

加强生产安全监管。抓好安全生产隐患排查整治，采取企业自查、部门乡镇检查、群众举报等方式，加强道路交通、消防、城镇燃气、建筑施工、水库涵洞、危化品、旅游景区、危爆物品、烟花爆竹等重点行业领域隐患排查整治，加大监管执法力度。严格落实安全生产责任制，压紧压实企业安全生产主体责任，加强企业安全标准化建设，坚决防范各类生产安全事故发生。深化安全监管体制改革，实施安全生产专项治理，强化安全生产宣传教育培训，提升从业人员安全素质和技能。

保障食品药品安全。将食品、药品、特种设备、质量监管“四大安全”作为尖扎县保障民生福祉、支撑高质量发展的核心。健全食品药品安全责任体系，全面落实企业安全主体责任，压实地方政府属地管理责任和有关部门监管责任。强化全流程、全生命周期食品药品安全监管，构建全程可控监管链，食品药品监管实现从农田到餐桌、生产到使用全追溯。对食品药品质量安全实行“零容忍”，依法打击危害食品药品安全犯罪，守护人民群众“舌尖上的安全”。推动食药安全互联网监管平台建设，对学校食堂、食品作坊等关键场所实时监控。加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，强化快速通报和快速反应。建立覆盖药品和医疗器械全

生命周期的风险管理体系。构建“预防为主、全程管控、智慧高效、社会共治”的现代化安全保障体系，实现安全治理能力与治理体系双提升为经济发展稳定筑牢安全屏障。

筑牢网络安全防线。严格落实网络安全责任制，全面强化网络安全保障体系和能力建设，加强对重点行业领域的实时监测和动态防御。深入开展网络安全宣传教育，利用国家网络安全宣传周等活动，依托尖扎融媒等媒体平台，广泛宣传网络安全常识，增强全民网络安全防范意识和防护技能。严格落实网络和数据安全保护制度，铸牢网络和数据安全防线，依法管网治网，严厉打击网络诈骗、侵犯公民个人信息等违法犯罪行为，防范数据泄露和滥用风险。强化互联网内容建设与管理，营造清朗网络空间。不断提升网络安全应急响应能力，制定网络安全事件应急响应机制，定期开展跨行业跨领域的网络安全事件应急演练和攻防演练，联合公安、网信等部门成立网络安全应急响应中心，提高应急处置能力。强化各类新媒体监管，依法严厉打击新型网络违法犯罪。

提升防灾减灾和应急救援能力。全面提升基层应急管理能力，推进县应急指挥救援中心建设，推动智慧平台搭建、应急功能下沉，建强覆盖城乡社区的基层应急组织管理体系。完善多元应急物资储备体系，推进各乡镇“平急两用”公共基础设施建设，推动重点村（社区）微型消防站建设，建立产能储备、协议储备、社会储备、家庭储备的多元互补储备模式，打造“县乡企户”四级应急物资储备保障网络。推动

建设专业县级抢险救援队伍，增强应急救援队伍实战能力，鼓励支持社会应急力量发展。实施应急保障能力提升工程，实施消防救援能力提升工程，加强寺院等重点场所微型消防站建设力度，建设乡镇应急消防站和消防队，进一步提升全县消防应急水平。广泛开展防灾减灾宣传教育，持续开展防灾减灾科普“九进”工作，定期组织实战化应急演练，全面提升全社会防灾减灾意识和综合应对能力。

第四节 全面提升社会治理效能

加快推进基层治理体系建设。深入践行新时代“枫桥经验”，全面拓展“五治联动”基层治理体系，深入梳理县、乡、村、网格职责权限，明确各个层级和主体的权责及其关系。高标准开展乡镇新时代“八有”工程，打造功能完备、布局合理、设施齐全、管理规范在基层服务阵地。完善社会矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解工作机制。坚持减负和赋能双向发力，强化基层治理数字赋能，全力推进基层治理数字化智慧化建设。推进信访工作法治化。培育发展社会组织，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推动企事业单位履行社会责任。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。

强化社会治安整体防控。落实平安青海建设要求，不断健全以党委领导为核心，以公安部门为主导，以部门配合为纽带，以社会协同、公众参与为基础，以数字化建设为支撑

的社会治安管理工作格局，加大重点阵地稳固。加强群防群治力量队伍建设，实现巡防网格化、任务具体化，形成邻里守望、互防联动、协作共防的生动局面。持续汇聚警务数据、政务信息，全面赋能支撑社会面防范和违法犯罪打击治理工作，全面推进智慧公安建设。深化边界警务联防协作机制，持续发力打击各类违法犯罪活动，提升无人机安全防控能力，稳步推进扫黑除恶常态化，推动形成生态警务工作新格局，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 深化法治尖扎建设

坚持严格规范公正文明执法，深化市场监管、生态环境保护、文化市场、住房和城乡建设、农业、规划和自然资源等领域综合执法改革，完善基层综合执法体制机制，注重提升执法效能。全面落实执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，落实推进行政复议体制改革。加快行政执法监督平台升级改造，推进执法信息互联互通共享。加强政府内部监督及监察、审计等专门监督。大力弘扬社会主义法治理念和精神，强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威地位，推进全社会多层次多领域依法治理。持续深化“九五”普法工作，深入学习宣传以宪法为核心的各项法律法规，增强全民法治观念，在全社会形成“信法、学法、懂法、守法”的浓厚氛围。构建全生命周期法律服务供给机制，持续优化司法所职能定位，切实履行好协助乡镇党委统筹协调法治建设、协助承担乡镇政府法律事务、提供优

质高效公共法律服务的职能。

专栏 11 重点领域安全防线建设工程

- 1.粮食安全建设工程。实施粮食储备库建设等项目。
- 2.应急处置能力提升工程。实施应急指挥中心建设、应急物资储备库建设、各乡镇应急物资储备点建设、应急救援队伍建设、救援物资空投点建设、应急避难场所建设等项目。
- 3.防灾减灾工程。实施县城娘毛龙哇片区、安中沟防灾减灾等项目。
- 4.社会治理现代化建设重大工程。实施看守所及武警营房维修加固、公安局指挥调度大厅改造、公安局警务实战训练馆建设、公安局情指行综合技术业务用房建设、公安局特巡警综合楼建设、公安局警犬训练基地建设、公安局社会治安和道路监控建设等项目。

第七篇 加强组织领导，强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化尖扎篇章的根本保证。提高党领导经济社会发展的能力和水平，精心组织、强化措施、形成合力，把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 坚持和加强党的全面领导

加强党的政治建设。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严守政治纪律和政治规矩，完善习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神和党中央决策部署贯彻落实机制，做到政令畅通、令行禁止。坚持科学决策、民主决策、依法决策，落实民主集中制，完善党领导经济社会发展的体制机制，增强把方向、管大局、作决策、保落实的能力。统筹推进基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。

营造风清气正的政治生态。坚持用改革精神和严的标准管党治党，坚决破除艰苦地区“特殊论”和“补偿心理”，推进作风建设常态化长效化。锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息狠刹各种不正之风，深入开展整治形式主义为基层减负工作。加强对权力运行的制约监督，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展

道路，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度，强化人大对“一府一委两院”的监督，支持和保障各级人大及其常委会依法行使职权，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，健全完善联系界别群众制度机制，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善基层民主制度，拓宽各类群体有序参与基层治理渠道，保障群众依法管理基层公共事务和公益事业。

激发干事创业的内生动力。鲜明树立重担当重实干重实绩选人用人导向，健全干部考核评价和容错纠错机制，推进领导干部能上能下常态化，持续深入落实关心关爱高海拔艰苦地区干部政策，大力选拔符合新时代好干部标准、堪当现代化尖扎建设重任的优秀干部。强化教育培训和实践锻炼，有组织、有计划将干部特别是年轻干部放到改革发展稳定一线、艰苦复杂环境、关键吃劲岗位历练成长，进一步增强干部队伍推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的本领。

第二节 健全经济社会发展规划制度体系

全面贯彻实施发展规划法。坚持依法制定规划、依法实施规划，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉推动发展规划法的学习宣传和贯彻实施。统筹推进发展规划领域地方政府规章和规范性文件立改废释工作，加大规划编制和实施的制度供给。

更好发挥发展规划战略导向作用。构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，为发展规划实施提供有效支撑。各乡镇各部门要严格遵循下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调的原则，充分发挥发展规划的战略导向作用，持续强化国土空间规划的基础作用，不断增强专项规划的支撑作用。强化上下贯通，做好其他规划对发展规划的贯彻落实。规范各类规划衔接报审程序。

第三节 完善规划实施机制

加强发展规划实施全周期管理。建立全流程规划实施推进机制，对约束性指标和民生福祉、绿色生态、安全保障等领域任务，强化责任分解落实。健全规划实施监测评估机制，优化监测评估手段和方式，深入开展实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据评估情况及时调整工作重点、加强考核监督，提升规划的严肃性、权威性、约束力。

做好年度计划与发展规划的衔接。坚持短期目标与中长期目标相统筹，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系并做好年度间平衡，滚动明确重大任务举措和重大工程项目实施的年度要求，形成“长期战略-发展规划-年度计划”的体系化推进和闭环落实机制，确保既定目标如期高质量实现。

强化要素支撑和政策协同。依据规划目标要求和发展形势，合理确定产业、区域等政策取向。完善规划衔接落实和

政策统筹协调机制，发挥宏观政策取向一致性评估作用，促进各类政策协同发力。加强财政预算、政府投资、土地供应和人才供给等对发展规划的实施保障，坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，优化存量资源配置和增量资源供给，推动发展规划确定的重大产业布局和工程项目落地实施。

第四节 广泛凝聚全社会力量

创新和丰富规划宣传解读形式，在全社会营造关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，推动工会、共青团、妇联等人民团体增强政治性、先进性、群众性，注重深化桥梁纽带作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，加强党外代表人士队伍建设，最大限度凝聚起现代化尖扎建设的磅礴力量。着力推进规划实施信息公开，及时展示规划实施成效，创新在规划实施中践行全过程人民民主的方式方法，鼓励引导市场主体、社会力量和人民群众积极参与和推进规划实施。

实现“十五五”时期发展目标，使命光荣，责任重大。全县各族人民群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、实干争先，确保尖扎与全州、全省、全国同步基本实现社会主义现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！