

附件 1:

2025 年尖扎县财政决算（草案）的报告

——2026 年 9 月 4 日尖扎县第十八届人民代表大会

常务委员会第一次会议通过

主任、副主任、各位委员：

受县人民政府委托，我向本次常委会报告 2025 年尖扎县财政决算草案，请审查。

2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，具有承上启下的关键作用。县财政在县委县政府的坚强领导和省、州财政部门的指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神、全面落实中央经济工作会议和全国、全省财政工作会议要求，严格执行县人大及其常委会各项决议，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，落实更加积极的财政政策，着力提升财政政策效能、财政保障能力和科学管理水平，全力推动县委、县政府重大决策部署加快落地见效，财政预算执行总体平稳向好，为全县经济社会发展提供了坚实财政保障。根据预算法有关规定，重点报告以下情况。

一、2025 年收支决算情况

(一) 一般公共预算收支决算情况。

地方一般公共预算收入完成 14668 万元，完成年度预算收入的 96.14%。上级补助收入 214553 万元，较上年减收 4481 万元，下降 2.05%；债务转贷收入 9335 万元（新增地方一般债券 8351 万元、再融资债券 984 万元）；上解收入-2849 万元；上年结转收入 21060 万元；动用预算稳定调节基金 39128 万元。全县实际总财力达到 295895 万元，较上年增加 35710 万元，增长 13.72%，总财力创历史新高。

全县一般公共预算总支出 273200 万元，较上年增长 14.25%，增支 34075 万元。其中：地方一般公共预算支出 205451 万元；债务还本支出 1679 万元；调出资金 1193 万元；安排预算稳定调节基金 64877 万元；结转下年支出 22695 万元。

除此之外，全年落实一般公共预算以外资金共计 8767.45 万元，其中援建资金 3767.45 万元（天津援建 2097.45 万元，华能援建 1670 万元）；东西部协作资金 5000 万元。

(二) 政府性基金预算执行情况

全县政府性基金预算总收入 4955 万元。其中：本年收入 164 万元；上级补助收入 2319 万元；调入资金 1193 万元；上年结转 1279 万元。政府性基金支出 3176 万元，其中：本年支出 3176 万元；结转下年支出 1779 万元。

(三) 国有资本经营预算执行情况

全县国有资本经营预算收入 0.52 万元，其中：上级补助收入

0.52 万元。国有资本经营支出 0.52 万元。

（四）社会保险基金预算执行情况

全县社保基金收入 2632 万元。社保基金支出 1918 万元，本年收支结余 714 万元，年末滚存结余 7552 万元。

（五）其他需要说明的情况

1. 关于地方收入短收情况。2025 年地方一般公用预算收入短收 589 万元，主要是传统支柱产业水电业整体减收，一次性收入减少，非税挖潜空间收窄，财政收入增长不及预期。我们通过盘活存量资金和国有资产资源、压减非刚性非重点支出等方式实现年度预算平衡。

2. 关于预备费支出情况。预备费年初预算安排 2150 万元，支出 539 万元，主要用于应急救援等支出；补充预算稳定调节基金 1588 万元；结转下年支出 23 万元。

（六）落实县人代会预算审查决议及财政重点工作开展情况

1. 财政保障能力持续提升。坚持做优增量、盘活存量，做大收入盘子，提升财政支出效能，为经济社会发展提供有力支撑。**狠抓组织自有收入。**聚焦阶段和年度收入任务，加强与税务部门、非税执收部门的协同联动，依法依规组织收入，坚持“以旬保月、以月保季、以季保年”调度机制，不断强化收入征管，深挖非税收入潜力，扎实做好收入动态监控，想方设法提高收入质量，确保应收尽收、颗粒归仓。**全力争取上级支持。**主动融入全省发展大局，围绕县委县政府决策部署，预先准备，做足项目储备，全

年争取上级转移支付资金 214553 万元。在全县债务风险平稳可控的基础上，申报新增一般债券项目 14 个，争取债券资金 8351.14 万元。全年资金争取规模再上新台阶，既补充县域发展财力，又有效弥补了重大项目建设和补短板领域的资金需求。**提升财政支出效能。**聚焦县委县政府确定的重大工程项目，健全完善“一张清单管到底”的项目支出调度机制，定期通报预算下达、支出执行，综合运用会议调度、领导包联、实地督导、发函提醒、通报预警等举措，在确保合法合规的前提下，推动财政支出持续保持较高强度，完成“支出执行率不低于 90%”的目标任务。

2. 全力保障重点领域支出。聚焦生态保护、乡村振兴、粮食安全、科技创新等重大战略部署，加强财力保障和政策支持，集中财力办大事的能力显著增强。**支持生态文明建设。**投入资金 7037.65 万元，主要用于县城污水处理厂扩建项目 1680.9 万元、林业草原生态保护恢复 1556.88 万元，农业资源及生态保护补助 1721.7743 万元。持续推进重点流域生态保护修复，深入打好污染防治攻坚战。**助推绿色有机产业。**投入资金 432.37 万元，支持绿色优质农牧业产业发展；安排牛羊出栏奖补资金 218 万元，耕地地力保护补贴资金 580 万元，安排农业保险保费补贴资金 420 万元，规模种植养殖业不断提质升级。**推进乡村全面振兴。**加强财政政策与支农政策协同联动，投入脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接资金 17765 万元，统筹整合涉农资金 13251.54 万元，下达农村综合改革资金 1122 万元，落实各项惠民惠农补贴政策，

深入推进水利、农业等基础设施和宜居宜业乡村建设。

3. 民生保障水平持续提高。始终坚持财政政策民生导向，着力推动公共财政资源向民生领域倾斜，全县民生领域共投入164046万元，占一般公共预算支出80%。**促进教育均衡发展。**落实“两个只增不减”要求，完善城乡义务教育经费保障机制，实施家庭经济困难学生生活补助，支持学前教育发展幼儿补助，改善普通高中办学条件、薄弱学校的校舍新建与改扩建、营养改善计划、危房改造、运动场地建设等方面，教育支出达31538万元，较上年增长31.23%。**健全社会保障体系。**投入资金33072万元，调整提高退休人员和城乡居民基本养老金标准和最低生活保障标准等，按时足额发放高龄补贴，落实公益性岗位、职业培训等补贴政策，持续实施政府购买养老服务，保障我县育儿补贴发放到位，支持困难群众、残疾人、优抚对象、退役安置士兵等群体政策足额兑现落实。**推进健康尖扎建设。**投入资金15698万元，将城乡居民医疗保险、基本公共卫生服务年人均补助标准提高至年人均700元、99元。安排医疗服务与保障能力提升项目资金1197万元、公共卫生服务补助资金931万元、育儿补贴补助资金669万元，支持推进公立医院综合改革、中藏医优势专科发展等医疗服务能力提升项目和公共卫生服务体系建设。**大力支持农林水事业。**投入资金49225万元，支持防洪减灾工程建设、水利建设、国土绿化、草原禁牧与草畜平衡奖补、化肥农药减量增效，促进农牧业稳定发展，农牧业持续增收。**促进文体旅游发展。**投

入资金 2557 万元，持续提升公共文化服务基础设施质量，举办“五彩神箭”“铁人三项公开赛”“青超联赛”、小拳王争霸赛等多项文化赛事活动，大力助推尖扎对外宣传及文体旅游事业发展，尖扎美誉度、知名度不断提高。**大力改善城乡环境。**投入资金 20042 万元，实施美丽乡村建设、县城供热管网建设、口袋公园、城市道路病害整治、尖扎县公安局住宅小区等 5 个老旧小区配套基础设施建设项目，助力农村危房改造、保障性住房安居工程、城镇老旧小区改造、城市更新、厕所革命等建设，有效改善城乡基础设施建设。**保障社会和谐稳定。**投入资金 2043 万元，支持扫黑除恶常态化、重点领域矛盾纠纷化解、政法部门执法办案，推动综治中心规范化建设，支持高质量做好民族宗教事务工作，确保县域长期和谐稳定。

4. 重点领域风险有效化解。增强底线思维和风险意识，防范化解重点领域风险，确保财政平稳可持续运行。**保障基层平稳运行。**根据省级“三保”保障办法、保障清单、监测方案等，对“三保”需求和自有财力情况进行审核分析，通过压减一般性支出、盘活存量等措施，全年安排“三保”预算 86701 万元，完成支出数 81220 万元，执行率 93.68%，确保“三保”支出不留硬缺口，基层财政保障能力不断增强。**强化债务风险管控。**严格政府债务限额管理和预算管理，全面落实一揽子化债方案，通过增收节支、盘活存量、置换债券等举措，圆满完成当年化债任务。2025 年，全县省定债务限额 121486.04 万元、债务余额 120028.56 万元，

法定债务余额在省定限额以内，政府性债务风险平稳可控。**深化严肃财经纪律。**扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治专项行动，严肃查纠整治殡葬领域、村干部报酬发放、中小学“校园餐”、农村集体三资管理等领域违反财经纪律突出问题。同时，有序开展往来款项清查清理、会计信息质量监督检查、内部控制制度、代理记账监督管理等财政专项监督检查，不断规范财务管理，推动财政监督成果转化。

5. 财政监管能力不断提升。落实政府“过紧日子”要求。坚决落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，通过“预算管理、过紧日子、风险防控”等组合拳，兜牢兜实“三保”底线，从严控制一般性支出，严审节会、赛事等活动经费，实现“三公”经费只减不增，较上年预算数压减 0.32%。将预算编制与上年度项目支出情况挂钩，通过对以前年度零支出及结余过大项目资金予以核减、当年经常性项目结余资金全部收回等方式，把有限的财政资金用在刀刃上。**抓实国有资产清查管理。**完成 33 家单位国有资产清查工作，涉及资产总额为 1.41 亿元，出具资产清查专项审计报告和经济鉴证报告 66 份，督促各单位完善管理制度，规范处置流程，健全资产全生命周期管理。起草《尖扎县行政事业性国有资产处置管理规定》，推动资产管理与预算管理、财务管理有机衔接，努力构建规范高效的长效管理机制。**严肃政府采购监督检查。**依法履行政府采购监督管理工作，受理并依法处理政府采购供应商投诉案件 2 起，均已息诉；开展政府采购领域“四

类”违法违规行为专项整治工作，对 2 起供应商“串通投标”案依法进行了行政处罚；扎实开展政府采购招标投标领域突出问题系统整治工作，梳理 2012 年 10 月以来全县政府采购货物和服务招标项目 227 个，完成 15 个重点项目整治工作。

6. 财政体制改革不断深化。深入实施零基预算改革。依托“数字财政”系统，按零基预算要求合理合规编制预算，结合实际细化重点领域项目，取消部门代编预算，严控财政代编规模，预算编制质量显著提升。严格落实县级“三保”支出预算审核机制，预算单位预决算公开全覆盖，实现预算编制、执行、监督全流程信息化管理，提高了预算编制的科学性和准确性。**强化预算绩效闭环管理。**坚持预算执行与绩效管理一体化，加大绩效考评结果与年初预算安排挂钩力度，预算绩效管理效能不断提升。开展 80 家县级预算单位整体支出财政绩效评价工作；开展 17 个重点项目支出财政评价，涉及资金 29883.77 万元；充分发挥绩效考评激励约束作用，对 35 个考核优秀单位兑现奖补资金 45 万元，并在政府门户网站进行公开。**严格落实政府采购管理。**全年采购项目审核备案 105 项，采购计划资金 13946 万元，实际支出 13734 万元，节约资金 212 万元，节约率 1.52%。同时，依托“数字财政”系统全流程管控全县政府采购项目，督促预算单位在“832”脱贫地区农副产品平台农副产品 51 万元，超额 26.5%完成年度任务。

"十四五"以来，我们始终以习近平新时代中国特色社会主义思想

思想为指导，全面贯彻省州县委决策部署，坚持"以政领财、以财辅政"，把准财政工作方向，履行财政职能职责，高质量开展工作，全力以赴保障全县发展大局。回顾过去五年，财政工作取得了显著成绩。

----财政收入总量增长，保障有力赋能发展。坚持把收入管理作为核心职能，做到向内挖潜与向上争取同向发力，强化财政资源统筹，促进财政平稳运行，“十四五”期间全县总财力从2021年的26.55亿元增加至2025年29.59亿元，年均增长2.67%。其中，地方一般预算收入从1.31亿元增长至1.47亿元，年均增长2.94%。2024年地方一般公共预算收入首次突破“2亿元大关”；五年累计争取上级转移支付资金达107亿元，为全县经济社会发展提供了重要资金支持。

----财政支出结构优化，聚焦重点助推发展。“十四五”期间一般公共预算支出累计达108亿元，年度支出稳定在20亿元左右。投入超7.72亿元用于打造生态文明高地、建设产业“四地”等重点工作，稳步推进尖扎县如什其水库、李家峡水库灌溉南干渠二期、黄南州新时代高级中学等重大标志性工程及重点领域项目。财政民生支出总规模累计超88.7亿元，民生支出占财政支出比重始终保持在80%以上，让发展成果更公平、更直接地惠及全县人民。

---财政管理改革深化，制度完善管控有序。紧紧围绕建立现代财政制度目标，推进预算管理制度改革，从预算管理一体化

到数字财政，逐步实现预算治理“全流程规范、全数据贯通、全周期绩效”。按零基预算要求合理合规编制预算工作，从源头规范预算执行，强化预算约束，提高预算编制的科学性和准确性，加快资金执行进度，增强预算约束力。推进预算执行和绩效目标实现“双监控”，强化对重点项目和部门预算管理综合绩效考评，预算绩效管理更加科学合理，五年兑现绩效奖励资金 228 万元，推动财政资金聚力增效，提高财政资源配置效率和使用效益。

---风险防控扎实有效，守住底线安全可控。以“稳”字当头，严格政府债务限额管理和预算管理，高质量制定实施一揽子化债方案，“十四五”期间累计化解债务本息 2.25 亿元，实现隐性债务“清零”，融资平台有序退出。牢固树立过紧日子思想，大力压减一般性支出和“三公”经费，累计压减 567 万元，将节约的资金用于保障和改善民生。全面落实“三保”保障职责，“三保”支出累计完成 39.4 亿元，确保了基层财政运行稳健可持续。

以上工作成效的取得，是县委、县政府统揽全局、坚强领导的结果，是县人大、政协及代表委员们监督指导、大力支持的结果，也是各部门齐心协力、共同奋斗、积极配合的结果。在总结成绩的同时，我们也深刻地认识到当前财政运行和预算管理还存在一些困难和问题，主要表现在：以水电业为主体的地方税收增长动力不足，非税收入挖潜增量减少等因素，进一步增加财政收入不确定性；基层“三保”、债务还本付息等刚性支出持续增加，财政支出保障压力不断加大，收支预算仍处于紧平衡状态；部门

项目谋划质量偏弱、成熟项目储备不足，前期准备不充分，影响财政资金支出进度和使用效益。对此，我们高度重视，以争取和用好国家政策为契机，以推进和深化财税体制改革为抓手，进一步提高财政政策措施的针对性、有效性，进一步发挥财政资金的引导和撬动作用，确保财政稳健运行。